



**MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

BP3j-0701-24/12  
Nr 3192

KANCELARIA SENATU RP  
GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 14.08.2012  
nr. 3858 podpis. [Signature]

Warszawa, dnia 13 sierpnia 2012 r.

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 16.08.2012  
nr. 4043 podpis. [Signature]

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku!*

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Ryszarda Knosalę – Senatora Rzeczypospolitej Polskiej, przesłane przy piśmie Marszałka Senatu z dnia 12 lipca 2012 r., znak: BPS/043-15-569/12, w sprawie rozważenia potrzeby podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie ustawy Prawo budowlane, w celu doprecyzowania zakresu pojęcia „obiekt małej architektury”, uprzejmie informuję i wyjaśniam.

Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.) normuje działalność związaną z projektowaniem, budową, utrzymaniem oraz rozbiórką obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji w tych dziedzinach.

Zgodnie z art. 3 pkt 1 ww. ustawy obiektem budowlanym jest:

- budynek wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi,
- budowla stanowiąca całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami,
- obiekt małej architektury.

Budynkiem jest obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach – zgodnie z art. 3 pkt 2 ustawy Prawo budowlane.

Budowlą jest każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, jak: obiekty liniowe, lotniska, mosty, wiadukty, estakady, tunele, przepusty, sieci techniczne, wolno stojące maszty antenowe, wolno stojące trwale związane z gruntem urządzenia reklamowe, budowle ziemne, obronne (fortyfikacje), ochronne, hydrotechniczne, zbiorniki, wolno stojące instalacje przemysłowe lub urządzenia techniczne, oczyszczalnie ścieków, składowiska odpadów, stacje uzdatniania wody, konstrukcje oporowe, nadziemne i podziemne przejścia dla pieszych, sieci uzbrojenia terenu, budowle sportowe, cmentarze, pomniki, a także części budowlane urządzeń technicznych (kotłów, pieców przemysłowych, elektrowni wiatrowych, elektrowni jądrowych i innych urządzeń) oraz fundamenty pod maszyny i urządzenia, jako odrębne pod względem technicznym części przedmiotów składających się na całość użytkową – zgodnie z art. 3 pkt 3 ww. ustawy.

Obiektem małej architektury są niewielkie obiekty, w szczególności:

- a) kultu religijnego, jak; kapliczki, krzyże przydrożne, figury,
- b) posągi, wodotryski i inne obiekty architektury ogrodowej,
- c) użytkowe służące rekreacji codziennej i utrzymaniu porządku, jak: piaskownice, huśtawki, drabinki, śmietniki – zgodnie z art. 3 pkt 4 ustawy Prawo budowlane.

Kwalifikacja konkretnego obiektu budowlanego opiera się na definicjach ustawowych każdego z ww. obiektów oraz jego cechach charakterystycznych określonych w tych definicjach.

Zgodnie z przywołaną definicją można wyodrębnić następujące cechy obiektów małej architektury: są to obiekty o niewielkich rozmiarach, zbliżonych do przykładowo wskazanych w przepisie art. 3 pkt 4 ustawy Prawo budowlane, służące rekreacji codziennej i utrzymaniu porządku.

Podobne stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 28 maja 2009 r., sygn. akt II SA/Lu 126/09, LEX nr 558376: „Pod pojęciem "inne obiekty architektury ogrodowej" ustawodawca miał na uwadze jedynie ozdoby ogrodowe, porównywalne wielkością i funkcją z posągiem lub wodotryskiem. Ustawodawca wprost wskazuje, że do obiektów użytkowych służących rekreacji codziennej należy zaliczyć takie obiekty jak: piaskownice, huśtawki i drabinki. Zatem wyliczenie to wyznacza zakres znaczeniowy tego pojęcia. Oznacza to, że do tego rodzaju obiektów budowlanych mogą zostać zaliczone jedynie takie obiekty, które posiadają analogiczne właściwości” (podobnie wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 6 października 2010 r., sygn. akt II OSK 1502/09, LEX 746590; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 22 lutego 2007 r., sygn. akt II SA/Sz 1021/06, LEX 308925.

Ponadto, obiekty małej architektury pełnią funkcje o charakterze nieuciąźliwym i pobocznym w stosunku do korzystania z danej nieruchomości - zgodnie z wyrokiem WSA w Kielcach z dnia 25 września 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 416/08. LEX 522631 oraz wyrokiem WSA w Kielcach z dnia 7 maja 2008 r., II SA/Ke 132/08, LEX 518821.

Definicję obiektu małej architektury należy rozpatrywać również w kontekście ogólnej zasady realizacji robót budowlanych, określonej przepisem art. 28 ust. 1 ustawy Prawo budowlane oraz procedury wymaganej dla budowy obiektów małej architektury.

Generalnie roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę (art. 28 ust. 1 ), natomiast budowa obiektów małej architektury, zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 22 w związku z art. 30 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę ani zgłoszenia, o ile budowa takich obiektów nie będzie realizowana w miejscach publicznych – art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane.

Wstępnej kwalifikacji obiektu budowlanego dokonuje inwestor samodzielnie lub przy pomocy projektanta, który dysponuje w tym zakresie odpowiednią wiedzą techniczną, znajomością wymogów określonych w przepisach techniczno-budowlanych oraz doświadczeniem zawodowym. Jednakże organem uprawnionym do podjęcia rozstrzygnięcia w powyższym zakresie jest właściwy miejscowo organ nadzoru budowlanego, który zgodnie z art. 84 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane jest uprawniony do dokonywania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego.

Reasumując, ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) normuje:

- 1) podatek od nieruchomości;
- 2) podatek od środków transportowych;
- 3) opłatę targową;
- 4) opłatę miejscową;

- 5) opłatę uzdrowiskową;
- 6) opłatę od posiadania psów.

W zakresie pojęć budynku i budowli korzysta z definicji określonych w ustawie Prawo budowlane, co nie zmienia jednak faktu, iż definicja budynku, budowli oraz obiektu małej architektury uregulowana na gruncie ustawy Prawo budowlane powstała dla celów określonych w tejże regulacji czyli w odniesieniu do działalności związanej z projektowaniem, budową, utrzymaniem oraz rozbiórką obiektów budowlanych. Z punktu widzenia ww. celu oraz mając na uwadze pełen katalog definicji określających poszczególne rodzaje obiektów budowlanych oraz przypisane im cechy, w tym m.in. podobieństwo konstrukcyjno-architektoniczne i funkcjonalne wydaje się, iż dalsze uszczegółowienie definicji poszczególnych obiektów budowlanych może spowodować nieaktualność przepisu m.in. z uwagi na istotny postęp technologiczny w budownictwie, w związku z czym jest niecelowe.

*WYKAZAMI 'KRAJOWYMI'*

Z upoważnienia  
MINISTRA TRANSPORTU,  
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ  
*Janusz Żbik*  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości;

1. Biuro Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.
2. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.