

P. R. Rejtek
Sekretariat
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 4.07.12 zał. [signature]
nr. 5802 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 3.07.12.

nr. 3204 podpis. [signature]



**MINISTER
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

Warszawa, dnia 2 lipca 2012 r.

Nr TL1-mf-0701-16/12

DOC: 1219112

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

[Handwritten signature: Pan Borusewicz!]

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Senatora Pana Ryszarda Knosalę na 14. Posiedzeniu Senatu w dniu 14 czerwca 2012 r. (BPS/043-14-520/12) uprzejmie informuję, co następuje.

Nie kwestionując wyników kontroli NIK pt.: *Ochrona cywilnego ruchu lotniczego w Polsce jako element bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego* należy zwrócić uwagę na szerszy kontekst procedury legislacyjnej związanej z nowelizacją ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. *Prawo lotnicze*. Prace nad nowelizacją przedmiotowej ustawy zostały rozpoczęte w 2006 r. opracowaniem przez resort transportu programu pn. „*Propozycje kierunkowych zmian legislacyjnych w zakresie lotnictwa cywilnego*”. Projekt ustawy o zmianie ustawy – *Prawo lotnicze* został przyjęty przez Radę Ministrów w sierpniu 2008 r. i przekazany do Sejmu RP (nr druku 1403). W tym samym czasie, w celu uaktualnienia nowelizacji do przepisów prawa UE opracowano *Autopoprawkę do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo lotnicze*. Jednakże, wskutek zmian w regulaminie Sejmu, które nie pozwalały na przedłożenie ww. *Autopoprawki* (zmiana art. 36 uchwały Sejmu RP dot. Regulaminu Sejmu RP, zgodnie z którą autopoprawka może być wniesiona przez projektodawcę do czasu rozpoczęcia I czytania), Prezes Rady Ministrów wycofał projekt z Sejmu. Procedowany ostatecznie projekt ustawy o zmianie ustawy – *Prawo lotnicze* składał się więc z połączonych projektów, tj. ustawy o zmianie ustawy – *Prawo lotnicze* przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 8 lipca 2008 r., oraz autopoprawki do projektu przyjętej przez KRM w listopadzie 2008 r.

W czerwcu 2009 r. Rząd skierował do Sejmu RP projekt ustawy o zmianie ustawy – *Prawo lotnicze* (druk nr 2113). W trakcie prac w Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – *Prawo lotnicze* (druk nr 2113) Komisji

Infrastruktury Sejmu RP, ze względu na złożoność i kontrowersyjność poszczególnych zapisów, zgłoszono do tekstu projektu szereg uwag i wniosków przez posłów oraz środowisko lotnicze. Ponieważ propozycje różniły się od projektu, który został przedłożony przez Rząd w czerwcu 2009 r., konieczne było uzyskanie opinii konsultantów społecznych w zakresie zaproponowanych regulacji oraz ich uzgodnienie z członkami Rady Ministrów. Projekt przedmiotowej ustawy został podpisany przez Prezydenta RP w dniu 30 czerwca 2011 r.

Przedstawiając powyższą informację należy podkreślić, że przyczyny długotrwałego procesu legislacyjnego leżały po stronie procedur obowiązujących w pracach Sejmu RP. Również szeroki zakres zagadnień objętych zmianą nie sprzyjał przyspieszeniu prac legislacyjnych. W konsekwencji brak postępów w pracach legislacyjnych w Sejmie uniemożliwił wdrożenie nowych aktów prawa UE do krajowego porządku prawnego w formie aktów wykonawczych.

W tym miejscu należy zauważyć, że rozporządzenia z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego wydane przed wejściem w życie przepisów UE wciąż obowiązują. Ponadto Rozporządzenia Rady, Parlamentu Europejskiego i Rady oraz Rozporządzenia Komisji co do zasady wiążą w całości w sposób bezpośredni państwa członkowskie i są stosowane przez państwa członkowskie bezpośrednio i mają pierwszeństwo przed prawem krajowym.

Nieprawdziwe jest stwierdzenie, iż zaniechano nowelizacji niektórych aktów wykonawczych do ustawy – Prawo lotnicze, szczególnie tych dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego.

W związku z nowelizacją ustawy *Prawo lotnicze* zakłada się wydanie 69 rozporządzeń wykonawczych. Obecnie trwają intensywne prace zmierzające do wydania rozporządzeń wykonawczych w możliwie najkrótszym czasie. Aby zredukować powstałe opóźnienia, pomimo tego, że zgodnie z ustawą *Prawo lotnicze* (art. 21 ust. 2 pkt 20) inicjowanie projektów aktów prawnych z zakresu lotnictwa cywilnego i ich zmian jest zastrzeżone do kompetencji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC), prace ULC w tym zakresie wspierają pracownicy Departamentu Lotnictwa Ministerstwa.

W ramach prac nad aktami wykonawczymi do znowelizowanej ustawy - Prawo lotnicze obecnie w ramach Ministerstwa Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej prowadzone są prace w zakresie 41 projektów rozporządzeń. W zakresie ww. 23 najpilniejszych projektów prace są na różnych etapach zaawansowania.


W kwestii prac nad aktami wykonawczymi do ustawy – Prawo lotnicze z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego, uprzejmie informuję, iż:

1. Projekt rozporządzenia MTBiGM w sprawie Krajowego Programu Ochrony Lotnictwa Cywilnego (art. 187) jest ukończony. W dniu 27 czerwca 2012 r. został podpisany przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, obecnie oczekuje na podpis Ministra Spraw Wewnętrznych.
2. Projekt rozporządzenia MTBiGM w sprawie kontroli jakości z zakresu ochrony lotnictwa cywilnego (art. 189 ust. 1) jest po konsultacjach społecznych oraz uzgodnieniach wewnątrzresortowych. W dniu 08.06.2012 r. ULC przekazał projekt do MTBiGM, który jest obecnie przygotowywany do przeprowadzenia uzgodnień międzyresortowych i zakończenia prac legislacyjnych.

3. Projekt rozporządzenia MTBiGM w sprawie Krajowego Programu Szkolenia w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego (art. 189 ust. 3) obecnie jest na etapie opracowywania wewnątrz ULC po konsultacjach społecznych oraz uzgodnieniach wewnątrzresortowych. Na początku lipca 2012 r. ULC przekaze projekt do MTBiGM celem przeprowadzenia uzgodnień międzyresortowych i zakończenia prac legislacyjnych.

4. Projekt rozporządzenia MTBiGM w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących programów ochrony (art. 189 ust. 1) obecnie jest na etapie opracowywania wewnątrz ULC po konsultacjach społecznych oraz uzgodnieniach wewnątrzresortowych. Na początku lipca 2012 r. ULC przekaze projekt do MTBiGM celem przeprowadzenia uzgodnień międzyresortowych i zakończenia prac legislacyjnych.

Niezależnie od powyższych wyjaśnień resort transportu zintensyfikował prace nad ww. aktami wykonawczymi do ustawy – Prawo lotnicze celem jak najszybszego wprowadzenia ich w życie. Jednocześnie zostanie wzmożony nadzór nad Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zakresie uchybień wskazanych przez Najwyższą Izbę Kontroli w raporcie „*Ochrona cywilnego ruchu lotniczego w Polsce, jako element bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego*”.



Z upoważnienia
MINISTRA TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Tadeusz Jarmuzewicz
Sekretarz Stanu