



Prezes Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Małgorzata Krasnodębska - Tomkiel



DDK-070-5/12/MO

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.03.12.
nr. 1157 podpis. *Borusewicz*

J. Krawczyk
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 14.03.12
nr. 2065 podpis. *JK*

Warszawa, 12.03.2012

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem złożonym przez Pana Senatora Ryszarda Knosalę w dniu 2 lutego 2012 roku, przekazanym Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 15 lutego 2012 roku, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na podstawie art. 479⁴⁵ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296, ze zm.) Prezes UOKiK prowadzi jawny rejestr postanowień wzorców umów uznanych przez Sąd Okręgowy w Warszawie - Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów za niedozwolone w obrocie z konsumentami. Wzór Rejestru został uregulowany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2000 r. w sprawie wzoru rejestru postanowień wzorców umów uznanych za niedozwolone (Dz. U. Nr 62, poz. 723).

W swym oświadczeniu Pan Senator Ryszard Knosala wskazał na celowość rozważenia przeprowadzenia zmian legislacyjnych w celu zapewnienia przejrzystości informacji o niedozwolonych postanowieniach umownych zawartych w Rejestrze.

Prezes UOKiK dostrzega potrzebę zapewnienia uczestnikom obrotu prawnego funkcjonalnego i przejrzystego instrumentu, służącego trwałemu eliminowaniu niedozwolonych postanowień umownych. Kwestia zmian dotyczących funkcjonowania Rejestru w kierunku zwiększenia jego przejrzystości jest jednym z zadań wyznaczonych w dokumencie rządowym „*Polityka Konsumencka na lata 2010 - 2013*”. W celu uzyskania opinii zainteresowanych środowisk co do pożądanego kierunku modernizacji systemu funkcjonowania Rejestru, Prezes UOKiK zainicjował pismem z dnia 19 kwietnia 2011 roku proces szeroko zakrojonych konsultacji. Konsultacje przeprowadzono z udziałem 42 podmiotów reprezentujących sądownictwo, administrację publiczną, pozarządowe organizacje społeczne zrzeszające konsumentów jak i przedsiębiorców oraz izby

gospodarcze. W piśmie konsultacyjnym zostały przedstawione propozycje zmian o różnym stopniu ingerencji w aktualne zasady funkcjonowania Rejestru. Ponadto, adresatów poproszono o przedstawienie propozycji ewentualnych innych rozwiązań w zakresie usprawnienia działania Rejestru, ze wskazaniem niezbędnych obszarów zmian przepisów prawa. W toku konsultacji Prezes UOKiK otrzymał 22 stanowiska, które pozytywnie odniosły się do inicjatywy modernizacji zasad działania Rejestru. Szczególnym zainteresowaniem i poparciem cieszyły się następujące propozycje:

- (i) wprowadzenia klasyfikacji klauzul abuzywnych wpisanych do Rejestru, opartej o transparentne kryteria, które ułatwiłyby uczestnikom rynku posługiwanie się Rejestrem;
- (ii) sporządzania przez Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów uzasadnień do wszystkich wyroków dotyczących niedozwolonych postanowień umownych wpisywanych do Rejestru;
- (iii) wprowadzenia procedury formułowania krótkiej, pisemnej tezy do wyroku Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zawierającej wskazanie zdiagnozowanej i zakazanej przez Sąd praktyki/zachowania przedsiębiorcy, która znalazła wyraz w postanowieniu wzorca umowy.

Wskazane w pkt (ii) i (iii) powyżej uzasadnienia lub tezy stanowiłyby integralną część Rejestru, umożliwiając każdemu zainteresowanemu jednoznaczne odczytanie przesłanek uznania danego postanowienia za abuzywne. W nadesłanych stanowiskach przedstawiono ponadto propozycje zmian przepisów dotyczących abstrakcyjnej kontroli postanowień wzorców umownych, jako procesu determinującego kształt i przejrzystość Rejestru.

Wyniki konsultacji wskazały, że modernizacja Rejestru nie może odbyć się bez zmiany przepisów Kodeksu postępowania cywilnego w jego części dotyczącej postępowania w sprawach o uznanie postanowień wzorca umowy za niedozwolone (art. 479³⁶ - art. 479⁴⁵). W związku z tym w piśmie z dnia 4 stycznia 2012 roku Prezes UOKiK przedstawił wyniki ww. konsultacji Ministrowi Sprawiedliwości oraz zwrócił się do niego o opinię w zakresie podziału zadań, określenia obszarów odpowiedzialności oraz zakresu współpracy pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości a Prezesem UOKiK.

W dniu 20 stycznia 2012 roku odbyło się spotkanie przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości i Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów poświęcone planom nowelizacji przepisów Kodeksu postępowania cywilnego w jego części dotyczącej postępowania w sprawach o uznanie postanowień wzorca umowy za niedozwolone oraz działań związanych z realizacją dokumentu rządowego „*Polityka Konsumencka na lata 2010 - 2013*” w zakresie modernizacji Rejestru. Podczas tego spotkania ustalono, że zostanie powołany wspólny zespół roboczy, w skład którego wejdą przedstawiciele Ministerstwa

Sprawiedliwości, Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego działającej przy Ministrze Sprawiedliwości oraz Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Celem działania powołanego zespołu będzie przygotowanie projektu reformy Kodeksu postępowania cywilnego w zakresie abstrakcyjnej kontroli klauzul.

W świetle powyższego, w celu wypracowania skutecznych rozwiązań dotyczących usprawnienia zasad funkcjonowania Rejestru, Prezes UOKiK dostrzega potrzebę współpracy z Ministrem Sprawiedliwości, w ramach wyżej wskazanego wspólnego zespołu roboczego.

Ufam, że przedstawione powyżej wyjaśnienia okażą się pomocne.

2 powołanie,
[Signature]

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Spraw Parlamentarnych
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa
DSPA-4810-652-(1)/12