



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 4.08.15.
nr 3176 podpis B. Borusewicz

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

wpłynęło dn. 4.08.15.
nr 4805 podpis

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Macieja Klimę i grupę senatorów podczas 77. posiedzenia Senatu RP w dniu 25 czerwca 2015 roku w sprawie *nowego dowodu osobistego*, przekazane przy piśmie Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2015 roku (sygn. SPRM-4813-451-(1)/15), w porozumieniu z Ministrem Administracji i Cyfryzacji oraz Ministrem Zdrowia uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę poinformować, że zakres danych zawarty w dowodzie osobistym nowego wzoru został określony ustawą z dnia 6 sierpnia 2010 r. *o dowodach osobistych* (Dz. U. Nr 167, poz. 1131, z późn. zm.). Ustawa weszła w życie z dniem 1 marca 2015 roku. Obecnie ww. regulacja nie przewiduje warstwy elektronicznej i elementów biometrycznych w dowodzie osobistym.

W tym miejscu warto zwrócić uwagę na fakt, że efektywne wdrożenie elektronicznego dowodu osobistego, które przelożyłoby się na realne korzyści dla obywateli i przedsiębiorców, jest uzależnione od funkcjonowania centralnych, referencyjnych rejestrów gromadzących i udostępniających informacje o osobach i posiadanych przez nich dokumentach. Mając powyższe na uwadze Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (KRMC) na posiedzeniu w dniu 21 marca 2012 roku przyjął „*Rekomendacje dotyczące analizy oczekiwań i potrzeb administracji publicznej w zakresie wprowadzenia nowego dowodu osobistego oraz zakresu zaimplementowanych w nim funkcjonalności*”, w których zalecił przesunięcie terminu wdrożenia elektronicznego dowodu osobistego do czasu osiągnięcia pełnej integracji rejestrów państwowych, opracowania jednolitej polityki w zakresie uwierzytelniania obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej oraz nowelizacji ustawy *o dowodach osobistych*, która będzie uwzględniała wymagania wynikające z opracowanej polityki w zakresie uwierzytelniania, a także będzie zgodna z rozwiązaniami europejskimi. W wyniku tychże rekomendacji pod koniec 2012 roku znowelizowano ustawę *o dowodach osobistych*, usuwając z niej regulacje dotyczące warstwy elektronicznej.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że zarówno rekomendacje KRMC, jak i wskazane zmiany legislacyjne nie oznaczały odwrotu od wprowadzenia warstwy elektronicznej w dokumencie tożsamości, a jedynie przesunięcie przedmiotowego procesu w czasie, tak aby zapewnić efektywność dodatkowej funkcjonalności. Z uzasadnienia do rządowego *projektu zmiany ustawy o dowodach osobistych z 2012 roku* wynika, że: *„zaniechanie wprowadzenia elektronicznego dowodu osobistego w obecnym kształcie nie przekreśla idei wprowadzenia elektronicznego dokumentu tożsamości w przyszłości. Daje podstawę wprowadzenia takiego rozwiązania, które będzie zgodne z ogólnoeuropejskimi zasadami elektronicznej identyfikacji, w czasie pełnej gotowości państwa do realizacji tego przedsięwzięcia. Pozwoli również na wyposażenie obywateli polskich w instrument uwierzytelniania umożliwiający realne funkcjonowanie w ramach jednolitego rynku cyfrowego”*.

Uprzejmie informuję, że dotychczasowe rezultaty projektu pl.ID, będącego odpowiedzią na niedogodności związane ze skomplikowanym, wieloszczeblowym systemem ewidencji ludności w Polsce i brakiem referencyjności podstawowego rejestru gromadzącego informacje o obywatelach, umożliwiły wznowienie prac nad wdrożeniem systemu powszechnej elektronicznej identyfikacji obywateli w oparciu o podstawowy dokument tożsamości. Uruchomienie z dniem 1 marca 2015 roku Systemu Rejestrów Państwowych, pozwoliło na integrację najważniejszych ewidencji w kraju i stopniowe uzyskanie ich referencyjności w zakresie danych o osobach (rejestr PESEL) i posiadanych przez nich dokumentach (Rejestr Dowodów Osobistych), a także poprawę jakości danych również w rejestrach prowadzonych przez inne organy, korzystających z danych zawartych w rejestrze PESEL. W konsekwencji, zgodnie z zakładanymi celami, wdrożenie projektu pl.ID, dzięki przebudowie, standaryzacji i integracji procesów zachodzących wewnątrz administracji, doprowadzi do usprawnienia obsługi obywatela i przedsiębiorcy, a także stwarza możliwości techniczne dla przyszłego wdrożenia w Polsce systemu elektronicznej tożsamości (e-ID).

Jednocześnie pragnę wskazać, że zakończyły się również prace nad regulacjami unijnymi w zakresie e-ID. W dniu 23 lipca 2014 roku Rada Unii Europejskiej ds. Ogólnych przyjęła rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 910/2014 *w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE* (Dz. U. UE L 257 z 28.08.2014), zwane dalej „*rozporządzeniem eIDAS*”. Obecnie w Komisji Europejskiej trwają prace legislacyjne nad aktami implementującymi i delegowanymi do ww. rozporządzenia. Akty o charakterze obligatoryjnym będą wydane do dnia 1 lipca 2016 roku, natomiast akty o charakterze fakultatywnym zostaną wydane w terminie późniejszym w zależności od dostępności norm, standardów i specyfikacji technicznych.

Rozporządzenie eIDAS będzie stosowane bezpośrednio w wewnętrznym porządku prawnym państw członkowskich Unii Europejskiej, co do zasady od dnia 1 lipca 2016 roku. Odroczenie do 2018 roku stosowania przepisów rozporządzenia w obszarze e-ID jest podyktowane koniecznością wytworzenia norm i standardów, dostosowania prawodawstwa i systemów administracji publicznej państw członkowskich.

Wobec powyższego, zgodnie z wcześniejszymi deklaracjami, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych (MSW) wznowiło prace nad warstwą elektroniczną dowodu osobistego. W dniu 1 lipca 2015 roku, na wniosek MSW, KRMC rozpatrzył rekomendacje Zespołu do spraw metod uwierzytelniania (działającego pod kierownictwem Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji). KRMC, mając na uwadze fakt, że wdrożenie elektronicznych dowodów osobistych przyniesie korzyści dla obywateli i dla państwa polskiego oraz w dużej mierze przyspieszy rozwój elektronicznej gospodarki oraz zwiększy bezpieczeństwo obrotu gospodarczego, przyjął rekomendację o pozytywnym zaopiniowaniu wniosku Ministra Spraw Wewnętrznych w zakresie wprowadzenia warstwy elektronicznej dla dowodów osobistych.

Powyższe rekomendacje umożliwiają uruchomienie przez MSW prac nad implementacją warstwy elektronicznej w dowodzie osobistym. Przedmiotowe prace będą uwzględniały m.in. analizę możliwych zastosowań omawianego dokumentu zarówno w obszarze administracyjnym, jak i komercyjnym (np. w sektorze bankowym), czy też wybór określonych rozwiązań technicznych (w tym m.in. pojemności mikroprocesora). W opinii MSW powyższe działania są niezbędne, aby wdrożenie dokumentu przyniosło konkretne korzyści, dostrzegalne dla obywateli i przedsiębiorców, oraz aby funkcjonalność e-dowodu wykraczała poza już stosowane w obszarze e-administracji mechanizmy uwierzytelniania użytkowników.

Dodatkowo należy wskazać, że przedmiotowy proces wiąże się z koniecznością wprowadzenia zmian legislacyjnych w ustawie *o dowodach osobistych* oraz aktach wykonawczych.

Odnosząc się natomiast do zagadnienia elektronicznych kart medycznych uprzejmie informuję, stosownie do stanowiska przedstawionego przez Ministra Zdrowia, że podczas przywołanych wcześniej obrad KRMC w dniu 21 marca 2012 roku analizowano również możliwość ujednoczenia Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego (KUZ). Jednakże ze względu na krótszy czas wdrożenia KUZ, rekomendowano wydanie KUZ w formie osobnej, jako dodatkowej karty wydanej przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że w opinii Ministra Zdrowia zasadnym wydaje się rozważenie wprowadzenia funkcjonalności KUZ do elektronicznego dowodu osobistego. Zgodnie z uzyskanymi informacjami przedmiotowa propozycja zostanie przedstawiona przez Ministra Zdrowia Komitetowi Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Dodatkowo pragnę wskazać, stosownie do stanowiska Ministra Administracji i Cyfryzacji, że na potrzeby projektów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa jako jedno z kryteriów przyjęte zostało wykorzystanie bezpłatnego mobilnego Profilu Zaufanego do identyfikacji i uwierzytelniania obywateli w elektronicznych usługach publicznych. Profil Zaufany jest również przygotowywany do procesu notyfikacji w celu zapewnienia jego rozpoznawania zgodnie z rozporządzeniem eIDAS od 2018 roku na terenie całej Unii Europejskiej

Z wyrazami szacunku.


MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
p. Przemysław KUŃA
Podsekretarz Stanu

Otrzymuje:
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.