



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 08.08.2014
nr. 4816 podpis. Marur

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2014 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 08.08.2014 r.
nr. 3334 podpis. M. Połciec

DP2/0602/5/LCH/187/14/RD-22166

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Macieja Klimę podczas 57 posiedzenia Senatu RP w dniu 3 lipca br. (BPS/043-57-2467/14) w sprawie zadłużenia kraju, przesyłam następujące wyjaśnienia.

Ad 1.

Rzeczpospolita Polska jest jednym z bardziej dynamicznie zadłużających się krajów Unii Europejskiej. Zwracam się do Pana Premiera z prośbą o udzielenie informacji o zakresie zobowiązań finansowych sektora finansów publicznych RP w latach 2008-2013 w stosunku do instytucji finansowych Federacji Rosyjskiej.

W latach 2008-2013 Polska miała czwarty najniższy wzrost długu w Unii Europejskiej – dług sektora general government (sektor instytucji rządowych i samorządowych, definicja UE) wzrósł o 12,1 pkt. proc., podczas, gdy średnia dla całej Unii Europejskiej zwiększyła się o 28,2 pkt. proc. a dla strefy euro o 26,3 pkt. proc. W okresie 2008-2014 Polska będzie miała drugi najniższy przyrost długu w Unii Europejskiej. Zgodnie z prognozami Komisji Europejskiej łączny przyrost długu sektora general government w latach 2008-2014 wyniesie 4,2 pkt. proc. Niższy przyrost będzie miała jedynie Szwecja.

Zgodnie z informacjami Narodowego Banku Polskiego w latach 2008-2013 sektor instytucji rządowych i samorządowych nie posiadał zadłużenia z tytułu instrumentów dłużnych wobec Federacji Rosyjskiej (por. Tabela 1).

Ad 2.

Jak kształtowało się zadłużenie polskich podmiotów gospodarczych i finansowych zarejestrowanych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w stosunku do instytucji finansowych Federacji Rosyjskiej?

W poniższej tabeli przedstawione zostały przekazane przez Narodowy Bank Polski informacje na temat zadłużenia polskich podmiotów wobec podmiotów Federacji Rosyjskiej z tytułu instrumentów dłużnych w latach 2008-2013.

Tabela 1. Zadłużenie polskich podmiotów wobec podmiotów Federacji Rosyjskiej z tytułu instrumentów dłużnych w mln PLN.

Rok*	Zadłużenie razem	NBP	Monetarne Instytucje Finansowe	Sektor rządowy i samorządowy	Pozostałe sektory
2008	4 072	0	0	0	4 072
2009	3 521	0	0	0	3 521
2010	1 249	0	219	0	1 030
2011	1 495	0	270	0	1 225
2012	1 218	0	198	0	1 020
2013	3 938	0	217	0	3 720

* W 2008 i 2009 r. dane prezentowane w ujęciu nominalnym. Od 2010 dane są prezentowane w ujęciu memoriałowym (nominal + naliczone odsetki)

Ad 3.

Czy zobowiązania finansowe Rzeczypospolitej Polskiej z okresu przed 1989 r. w stosunku do ZSRR zostały uregulowane? Czy istnieją w tym zakresie jakieś kwestie sporne, a jeśli tak, to jakiej wielkości dotyczą i na jakim etapie są negocjacje?

Wszystkie zobowiązania Skarbu Państwa sprzed 1989 r. zostały uregulowane zarówno wobec ZSRR jak i innych wierzycieli. Obecnie (wg. stanu na dzień 31 maja 2014 r.) w długi zagranicznym (wobec nierezydentów) Skarbu Państwa dominują skarbowe papiery wartościowe (86%), pozostałą część stanowią kredyty zagraniczne, głównie wobec międzynarodowych instytucji finansowych (Europejskiego Banku Inwestycyjnego, Banku Rozwoju Rady Europy oraz Banku Światowego).

Ad 4.

Jakie jest zadłużenie (długi) instytucji państwowych, gospodarczych i finansowych Federacji Rosyjskiej w stosunku do Skarbu Państwa, podmiotów finansowych i gospodarczych Rzeczypospolitej Polskiej?

Tabela poniżej przedstawia przekazane przez Narodowy Bank Polski informacje na temat należności polskich podmiotów wobec podmiotów Federacji Rosyjskiej z tytułu instrumentów dłużnych w latach 2008-2013.

Tabela 2. Należności polskich podmiotów od podmiotów Federacji Rosyjskiej z tytułu instrumentów dłużnych w mln PLN.

Rok *	Należności razem	NBP	Monetarne Instytucje Finansowe	Sektor rządowy i samorządowy	Pozostałe sektory
2008	5 678	0	869	0	4 809
2009	5 210	0	747	0	4 463
2010	4 302	0	783	0	3 519
2011	5 148	0	1 219	0	3 929
2012	6 049	0	1 095	0	4 955
2013	5 530	0	877	0	4 653

** W 2008 i 2009 r. dane prezentowane w ujęciu nominalnym. Od 2010 dane są prezentowane w ujęciu memorialowym (nominal + naliczone odsetki)*

Ad 5.

Jakim majątkiem (nieruchomościami) w milionach złotych z okresu przed 1989 r. dysponuje skarb państwa Federacji Rosyjskiej lub podmioty gospodarcze i finansowe rosyjskie na terenie Rzeczypospolitej Polskiej? Jak weszły w posiadanie tego majątku?

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych przed 1989 r. b. ZSRR wszedł w posiadanie 19 nieruchomości w Polsce na potrzeby dyplomatyczno-konsularne oraz dla potrzeb tzw. ośrodków technicznych ZSRR w Polsce, których celem było współdziałanie w obsłudze maszyn, urządzeń i aparatury dostarczanych we wzajemnej wymianie handlowej, w oparciu o następujące podstawy prawne:

- 1) porozumienia międzyrządowe z 1972 r., 1974 r., 1978 i porozumienie w formie wymiany not z lat 1985/1986 – łącznie 8 nieruchomości;
- 2) cywilnoprawne umowy notarialne, na podstawie których b. ZSRR nabył w 1946 r. i w 1960 r. 5 nieruchomości;
- 3) porozumienia typu administracyjnego między Ambasadą b. ZSRR a polskimi organami administracyjnymi w latach 1951 i 1953 – 3 nieruchomości;

4) umowy najmu – 3 nieruchomości.

Ministerstwo Spraw Zagranicznych wyjaśnia, że wobec niewykonania przez b. ZSRR i FR zasady wzajemności, ustalonej w porozumieniach wymienionych wyżej w p. 1., które zobowiązywały stronę rosyjską, na zasadzie wzajemności, do przekazania na rzecz RP nieruchomości na potrzeby polskich przedstawicielstw dyplomatyczno-konsularnych na terenie ZSRR/Federacji Rosyjskiej, doszło do powstania dysparytetu w nieruchomościach na niekorzyść strony polskiej.

Pomimo kilkunastoletnich polsko-rosyjskich konsultacji w sprawie nieruchomości oraz wielokrotnych przyrzeczeń, FR nie przekazała RP ani jednej nieruchomości. Strona rosyjska zmierza jedynie do załatwienia jej spraw w Polsce, tzn. uregulowania stanu prawnego wszystkich posiadanych nieruchomości i ich wpisu do polskich ksiąg wieczystych.

Ze strony polskiej zostały podjęte interwencje w sprawie nieruchomości na szczeblu Prezydenta B. Komorowskiego, Premiera D. Tuska i Ministra R. Sikorskiego.

Wobec bezskuteczności dotychczasowych starań o pozyskanie na terenie FR nieruchomości dla potrzeb polskich przedstawicielstw dyplomatyczno-konsularnych została podjęta decyzja o wzmożeniu jednostronnych wewnątrz krajowych działań prawnych i procesowych zmierzających w szczególności do odzyskania na drodze sądowej/administracyjnej niektórych nieruchomości, którymi strona rosyjska władza bez uregulowanego tytułu prawnego, w celu zmniejszenia dysparytetu.

W wyniku dotychczasowych działań Skarb Państwa odzyskał 4 nieruchomości, w tym: 3 nieruchomości na skutek wypowiedzenia przez Rząd RP Umowy z 1974 r. i Porozumienia z 1978 r. o tzw. ośrodkach technicznych (czwartej nieruchomości dotąd nie wydała FR) oraz 1 nieruchomość w wyniku postępowania sądowego.

Wskutek tego stan posiadania FR zmniejszył się do 14 nieruchomości (jedna nieruchomość w Warszawie przy Al. Szucha 7 pozostaje w użytkowaniu Ambasady Ukrainy, do której roszczenie zgłasza FR).

Aktualnie są kontynuowane postępowania sądowe o wydanie przez FR dwu dalszych nieruchomości położonych w Warszawie, których stan prawny na to pozwala (w przygotowywaniu znajduje się pozew o wydanie przez FR trzeciej nieruchomości). Z wynikiem pozytywnym zakończyło się postępowanie sądowe o zasiedzenie przez Skarb Państwa jednej z dwu nieruchomości w Gdańsku użytkowanych przez Konsulat Generalny FR.

Równoległe z powyższymi działaniami procesowymi kontynuowane są działania o opłacanie przez FR opłat z tytułu tzw. bezumownego użytkowania nieruchomości (wszystkie nieruchomości rosyjskie, z wyjątkiem trzech, posiadają nieuregulowany stan prawny i zgodnie z prawem polskim podlegają powyższym opłatom).

Z powołaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Dorota Podedworna-Tarnowska
Dorota Podedworna-Tarnowska

Do wiadomości:

- 1) Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów.
- 2) Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
- 3) Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

