

SEKRETARZ STANU
WICEPRZEWODNICZĄCY
STAŁEGO KOMITETU RADY MINISTRÓW

Michał Deskur

DKRM-4813-2(2)/14

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 22.05.2014r.
nr. 2224 podpis. M. Połcień

Warszawa, dnia 21 maja 2014 r.

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 23.05.14 zał.
nr. 3343 podpis. J

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do pisma z dnia 28 kwietnia 2014 r. (BPS/043-53-2312/14), przekazującego oświadczenie złożone przez Pana Senatora Macieja Klimeę, podczas 53 posiedzenia Senatu w dniu 24 kwietnia 2014 r. w sprawie projektu *założeń projektu ustawy o Turystycznym Funduszu Gwarancyjnym*, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

W Polsce, podobnie jak i w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, obowiązuje system zabezpieczeń finansowych wymaganych w związku z działalnością wykonywaną przez organizatorów i pośredników turystycznych na wypadek ich niewypłacalności. W 2012 roku problemy z realizacją zobowiązań wobec klientów miało 15 organizatorów turystyki. Posiadane przez nich środki z zabezpieczeń finansowych okazały się zbyt niskie na pokrycie kosztów powrotu turystów z zagranicy lub zwrot wpłat wniesionych na poczet niezrealizowanych wyjazdów. W wielu wypadkach konieczna była pomoc marszałków województw.

W celu ograniczenia wskazanych powyżej ryzyk, Rząd podjął inicjatywę legislacyjną, mającą na celu zwiększenie ochrony prawnej osób korzystających z usług biur podróży. Przeprowadzona analiza przypadków niewypłacalnych biur podróży wykazała bowiem, że skuteczność obowiązującego systemu zabezpieczeń finansowych podmiotów turystycznych była niewystarczająca.

W dniu 14 maja 2013 r. weszły w życie, wydane na podstawie art. 10 ustawy *o usługach turystycznych*, nowe rozporządzenia Ministra Finansów, dotyczące systemu zabezpieczeń finansowych dla organizatorów turystyki i pośredników turystycznych.

W przedmiotowych rozporządzeniach wprowadzono zróżnicowanie minimalnej wysokości sum gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej oraz ubezpieczenia na rzecz klienta, wymaganych od organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, w zależności od ryzyka, z jakim wiążą się poszczególne rodzaje imprez turystycznych (np. od zasięgu terytorialnego i środka transportu). Prawie czterokrotnie podniesiono wysokość sum gwarancyjnych dla przedsiębiorców wykonujących działalność organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego w przypadku imprez z lotniczym transportem czarterowym,

organizowanych do krajów europejskich i pozaeuropejskich (tj. z 67 000 euro do 250 000 euro), gdy pobierana jest przedpłata przekraczająca 30 % ceny w terminie dłuższym niż 180 dni przed rozpoczęciem imprezy turystycznej.

Należy zauważyć, że w związku z przepisami przejściowymi, zawartymi w ww. rozporządzeniach, nowy system zabezpieczeń finansowych przedsiębiorców turystycznych zacznie w pełni obowiązywać najwcześniej od końca maja 2014 r. (obejmie wówczas wszystkie podmioty na rynku turystycznym). Ocena skuteczności wprowadzonych zmian będzie możliwa dopiero po tym terminie.

Ponadto, Minister Sportu i Turystyki zaproponował wzmocnienie systemu zabezpieczeń finansowych organizatorów turystyki i pośredników turystycznych, poprzez utworzenie Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego. Fundusz miałby stanowić dodatkową rezerwę finansową na wypadek, gdyby wysokość podstawowego zabezpieczenia nie pokrywała w 100% kosztów związanych ze sprowadzeniem klientów do kraju oraz zwrotu wpłat za niezrealizowane usługi. Projekt dokumentu, w ramach procedury legislacyjnej był rozpatrywany przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Komitet wypracowuje i przyjmuje optymalne rozwiązania w celu rekomendowania ich Radzie Ministrów. Projekty dokumentów budzące wątpliwości są analizowane i dyskutowane wielowątkowo. W trakcie dyskusji nad przedłożonym przez Ministra Sportu i Turystyki projektem *założeń projektu ustawy o Turystycznym Funduszu Gwarancyjnym*, Komitet wyraził opinię, że system zabezpieczeń finansowych organizatorów turystyki i pośredników turystycznych powinien być efektywny oraz ekonomiczny, tj. z jednej strony, zapewniać osobom korzystającym z usług turystycznych niezbędne bezpieczeństwo, a z drugiej zaś nie stanowić dodatkowego, nieuzasadnionego obciążenia dla przedsiębiorców z branży turystycznej.

Należy też podkreślić, iż ewentualny problem z powrotem turystów do kraju został w roku ubiegłym i bieżącym dodatkowo zabezpieczony finansowo poprzez przeznaczenie z rezerwy ogólnej budżetu państwa dla Ministra Spraw Zagranicznych odpowiednio kwoty: 1,2 mln zł (w 2013 r.) oraz 1,5 mln zł (w 2014 r.) na zapewnienie finansowania zwiększonych wydatków na opiekę konsularną, związanych z udzieleniem pomocy finansowej na pokrycie kosztów powrotu do kraju. W 2013 r. nie zaistniały żadne zdarzenia, które wymagałyby uruchomienia ww. środków.

Podsumowując, prowadzone we współpracy także z innymi Ministrami analizy, mają na celu wskazanie jak najlepszych rozwiązań systemowych, które pozwoliłyby na zapobieżenie w przyszłości negatywnym zjawiskom związanym z niewypłacalnością organizatorów turystyki.

Z poważaniem

