



Warszawa, dnia 14 listopada 2013 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST1/0602/30/PAN/13/RWPD-111216

5154

14.11.2013
MPoTeć

14.11.2013
4337

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Januszowski

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 9 października br., znak: BPS/043-40-1735/13, oświadczeniem złożonym przez Senatora Macieja Klimę podczas 40. posiedzenia Senatu RP w sprawie informacji, jak nowelizowana ustawa budżetowa na rok 2013 wpłynie na finanse samorządów gmin, powiatów oraz województw w zakresie dochodów – uprzejmie informuję:

Każda jednostka samorządu terytorialnego posiada osobowość prawną, samodzielnie planuje poziom dochodów i wydatków i na podstawie uchwalonego budżetu prowadzi swoją gospodarkę finansową. Kondycja finansowa jednostek samorządu terytorialnego jest więc w dużej mierze uzależniona od prowadzonej przez nie polityki.

Należy zaznaczyć, że sama nowelizacja ustawy budżetowej na rok 2013 w związku ze zmianą prognozy w zakresie dochodów nie ma wpływu na finanse jednostek samorządu terytorialnego.

Pragnę dodać, że nawet przy braku nowelizacji budżetu, JST osiągają dochody z PIT i CIT w stopniu faktycznie realizowanym w ciągu roku, a nie według wielkości prognozowanych w ustawie budżetowej.

W okresach spowolnienia gospodarczego samorządy, tak jak inne jednostki sektora finansów publicznych, powinny zachować szczególną ostrożność przy prowadzeniu gospodarki finansowej. W sytuacji ograniczonych środków finansowych, związanych z mniejszymi dochodami, niezbędne jest podejmowanie działań zmierzających do racjonalnego wydatkowania środków i gospodarowania posiadanymi zasobami finansowymi w sposób oszczędny, ale gwarantujący też właściwe wykonanie niezbędnych zadań. W pierwszej kolejności samorządy powinny realizować zadania obligatoryjne.

Pragnę zaznaczyć, że przepisy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie przewidują rekompensowania JST mniejszych dochodów w przypadku, gdy wpływy z podatków są niższe od zaplanowanych. W takiej sytuacji zarówno budżet państwa, jak i JST, uzyskują niższe dochody niż planowano. Natomiast jeżeli wpływy np. z podatku PIT są wyższe od planowanych, wówczas JST osiągają wyższe ponadplanowe dochody (jak to miało miejsce np. w latach 2007-2008 i w 2011 r., gdy uzyskane dochody przekraczały kwoty planowane nawet o 10%).

Jednostki samorządu terytorialnego powinny analizować wpływające w ciągu roku dochody, i w sytuacji gdy może wystąpić zagrożenie realizacji planu – korygować plan. Pomocne przy podejmowaniu przez jednostki samorządu terytorialnego stosownych decyzji mogą być dane



Finansów

dotyczące sytuacji makroekonomicznej, zamieszczane na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Zaznaczyć należy, że podatek VAT nie stanowi źródła dochodów JST, bowiem w całości jest dochodem budżetu państwa.

Odnosząc się do pytania drugiego, pragnę poinformować, że w celu zwiększenia możliwości absorpcji środków unijnych przygotowano nowe rozwiązania prawne, które zawarte są w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 1837), przyjętym przez Sejm RP w dniu 8 listopada br. W projekcie tym proponuje się m.in. złagodzenie ograniczeń wynikających dla JST z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

L. Pocianiam,

Z urzędowym podpisem Ministra Finansów
PODZIAŁEK Z STANU

Hanna Mujszczyk