



Warszawa, 6 sierpnia 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE. 922.37.2013/2

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 07.08.2013r

nr. 3853 podpis MPiEi

P. K. Bachanicki
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 8.08.13 zał.
nr. 7081 podpis *MPiEi*

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Macieja Klimy w sprawie wdrożenia dyrektyw UE przedstawiam poniżej stosowne informacje.

Odpowiadając na pytanie pierwsze dotyczące stanu wdrożenia dyrektyw unijnych przez Polskę, uprzejmie informuję, że państwa członkowskie w okresie od 2008 r. do I kwartału 2013 r. zobowiązane były do transpozycji następującej liczby dyrektyw¹:

- w 2008 r. – 75 dyrektyw,
- w 2009 r. – 71 dyrektyw,
- w 2010 r. – 111 dyrektyw,
- w 2011 r. – 131 dyrektyw,
- w 2012 r. – 47 dyrektyw,
- w I kwartale 2013 r. – 19 dyrektyw.

Aktualnie Polska nie wdrożyła jedynie 18 dyrektyw z tych, które wymagały transpozycji w ww. okresie.

W odpowiedzi na pytanie drugie oraz trzecie informuję, że Komisja Europejska w okresie od 2008 r. do I kwartału 2013 r. wszczęła 271 postępowań w sprawie podejrzenia naruszenia praw UE, w tym 179 w związku z brakiem terminowej implementacji dyrektyw

¹ Dane pochodzą ze sprawozdań w sprawie kontroli stosowania prawa UE, publikowanych corocznie przez Komisję Europejską. Raporty dostępne są na stronie http://ec.europa.eu/eu_law/infringements/infringements_annual_report_pl.htm. Dane za rok 2008 r. oraz 2012 r. i 2013 r. pochodzą z Bazy Notyfikacji Krajowych Środków Wykonawczych.

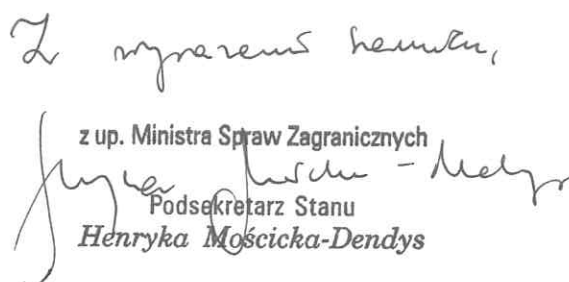
unijnych. W tym okresie Komisja skierowała 26 skarg do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w związku z niewdrożeniem na czas przez Polskę dyrektyw unijnych (odpowiedź na pytanie czwarte).

Odpowiadając na pytanie piąte, uprzejmie informuję, że w odnośnym okresie TSUE wydał 4 wyroki stwierdzające niewdrożenie dyrektyw UE. Zarazem chciałbym zauważyć, że liczba wszczynanych przez Komisję Europejską przeciwko Polsce postępowań mieści się w średniej normie dla tzw. dużych państw członkowskich Unii Europejskiej. Podobnie przedstawia się sytuacja jeśli chodzi o sprawy kierowane przez Komisję Europejską do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej. Jednocześnie większość postępowań prowadzonych przez Komisję Europejską przeciwko Polsce jest umarzana na etapie administracyjnym, jeszcze przed wniesieniem skargi do TSUE. Ponadto, w przypadku skierowania do Trybunału skarg w sprawie braku implementacji przez Polskę dyrektyw, Komisja, jak do tej pory, podejmuje decyzje o wycofaniu skarg po opóźnionym wdrożeniu przez Polskę danej dyrektywy. W związku z tym Trybunał Sprawiedliwości UE nie nałożył dotychczas na Polskę kary z tytułu nieterminowego lub nieprawidłowego wdrożenia prawa Unii Europejskiej.

W odpowiedzi na pytanie szóste informuję, że wdrażanie prawa unijnego monitorowane jest zgodnie z *„Procedurą transpozycji aktów prawnych Unii Europejskiej, w tym wykonywania zobowiązań legislacyjnych wynikających z orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i postępowań Komisji Europejskiej prowadzonych na podstawie art. 258 TFUE lub art. 260 TFUE”*². Procedura ta jest od 1 lipca 2009 r. realizowana za pomocą Elektronicznego Systemu Transpozycji Prawa Europejskiego (e-step). System ten zawiera informacje o sposobie i stanie wdrożenia aktów prawa unijnego (dyrektyw, rozporządzeń oraz decyzji) do prawa polskiego. System zawiera dane o konieczności (bądź jego braku) wdrożenia danego aktu prawa unijnego, a także informacje dotyczące szczegółowego etapu prac legislacyjnych nad transpozycją danego aktu prawnego. Podstawowe informacje o sposobie i terminach wdrożenia aktów prawa unijnego są ogólnodostępne (www.e-step.pl)

² *„Procedura transpozycji aktów prawnych Unii Europejskiej, w tym wykonywania zobowiązań legislacyjnych wynikających z orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i postępowań Komisji Europejskiej prowadzonych na podstawie art. 258 TFUE lub art. 260 TFUE”* została przyjęta przez Komitet do Spraw Europejskich 28 września 2010 r.

Jednocześnie w ramach administracji rządowej prowadzony jest Wykaz prac legislacyjnych, w którym zawarte są informacje o planowanych przez Radę Ministrów działaniach legislacyjnych³. Zespół ds. Programowania Prac Rządu podejmuje decyzję o wpisaniu danego projektu aktu prawnego do Wykazu, wraz z podaniem terminu jego przyjęcia przez Radę Ministrów, co do zasady, w przypadku każdego projektu aktu prawnego, który ma na celu wykonanie prawa unijnego. Przy ustalaniu tych terminów uwzględniane są terminy transpozycji wynikające z aktów prawa unijnego. Mimo tego nie jest możliwe całkowite wyeliminowanie zagrożenia nieterminowego wdrożenia niektórych dyrektyw. Niektóre z nich, ze względu na stopień ich złożoności, obszerność, czy duże skutki budżetowe, pomimo zintensyfikowanych działań, nie zawsze mogą zostać transponowane na czas. Dobra jakość prawa stanowionego w ramach implementacji prawa Unii Europejskiej jest bowiem równie ważna, jak jego terminowe wdrażanie. Jednocześnie należy zauważyć, że w ramach administracji rządowej trwają intensywne prace legislacyjne mające na celu jak najszybsze wdrażanie prawa Unii Europejskiej. Kwestia ta jest na bieżąco omawiana na posiedzeniach Komitetu do Spraw Europejskich oraz Rady Ministrów.

Z wyrazami szacunku,

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Podsekretarz Stanu
Henryka Mościcka-Dendys

³ Wykaz prac legislacyjnych i pozalegisacyjnych Rady Ministrów dostępny jest pod adresem <http://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/prace-legislacyjne-rm-i/prace-legislacyjne-rady/287,Plan-prac-Rady-Ministrow.html>.