



Warszawa, dnia 21 lipca 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTERSTWO
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
PODSEKRETARZ STANU
Małgorzata OLSZEWSKA

MAC-BM-0724-327/2012/JM

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 07.08.2012
nr. 6892 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 3.08.12.
nr. 3710 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

[Handwritten signature: Bogdan Borusewicz]

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Macieja Klimę podczas 14. posiedzenia Senatu RP w dniu 14 czerwca 2012 r. w sprawie *kar finansowych, jakich domaga się od Polski Komisja Europejska w związku z niewdrożeniem do prawa polskiego dyrektyw telekomunikacyjnych* (sygn. BPS/043-14-519/12), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż na etapie rządowym zostały już zakończone prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw, wdrażającej następujące dyrektywy:

- 1) 2009/140/WE zmieniająca dyrektywy: 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci i usług łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń, oraz 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 337 z 18.12.2009, str. 37-69);
- 2) 2009/136/WE zmieniająca dyrektywę 2002/22/WE w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników, dyrektywę 2002/58/WE dotyczącą przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej oraz rozporządzenie nr 2006/2004(WE) w sprawie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów (Dz. Urz. UE L 337 z 18.12.2009, str. 11-36).

W dniu 14 czerwca 2012 r. projekt został przyjęty przez Komitet Stały Rady Ministrów, a w dniach 15-27 czerwca 2012 r. projekt był przedmiotem prac Komisji Prawniczej w Rządowym Centrum Legislacji. W dniu 10 lipca br. projekt został przyjęty przez Radę Ministrów, a w dniu 23 lipca br. przekazany do Parlamentu.

Prace nad implementacją zmienionych dyrektyw rozpoczęły się wkrótce po ich uchwaleniu, to jest w I połowie 2010 r. Zgodnie z wymaganiami rządowego procesu legislacyjnego, w pierwszej kolejności procesowany był *projekt Założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne*. W dniu 19 kwietnia 2011 r. *projekt Założeń* został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich. W związku z potrzebą przyspieszenia prac, Minister Infrastruktury wystąpił w dniu 27 kwietnia 2011 r. do Prezesa Rady Ministrów o zgodę na zwolnienie *projektu Założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne* z obowiązku dalszego procedowania i w dniu 20 maja 2011 r. uzyskał zgodę na rozpoczęcie prac legislacyjnych bezpośrednio nad projektem przepisów ustawowych. Niezwłocznie, to jest w dniu

24 maja 2011 r. Projekt ustawy oparty na *projekcie Założeń* został skierowany do uzgodnień wewnątrzresortowych, a następnie do dalszych etapów procesu legislacyjnego.

Opóźnienie w implementacji ww. dyrektyw do prawa polskiego jest spowodowane przede wszystkim potrzebą przeprowadzania szerokich uzgodnień i konsultacji społecznych. Wynika to z faktu, iż rozwiązania legislacyjne zawarte w przedmiotowych dyrektywach wiążą się z nowymi obowiązkami dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych, których nałożenie może pociągnąć konieczność poczynienia znacznych nakładów finansowych. W związku z powyższym, konieczne było gruntowne przedyskutowanie konkretnych sposobów implementacji poszczególnych instytucji, tak by wybrane zostały rozwiązania optymalne technicznie i finansowo, a jednocześnie zapewniające realizację wymaganych dyrektywami praw abonentów. Wśród instytucji budzących największe kontrowersje można wymienić przykładowo wymóg wprowadzenia zgody abonenta na instalację tzw. cookies.

Wyważenie praw i obowiązków abonentów oraz przedsiębiorców telekomunikacyjnych stało się szczególnie ważne w kontekście ratyfikacji tzw. umowy ACTA, to jest międzynarodowej umowy dotyczącej zwalczania obrotu towarami podrabianymi.

W związku z powyższym, od początku prac nad implementacją pakietu dyrektyw łączności elektronicznej strona społeczna brała w nich aktywny udział, m. in. w ramach tzw. zadaniowych grup roboczych z udziałem przedstawicieli Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Dodatkowo, w związku z uwagami zgłaszanymi w trakcie konsultacji społecznych regulacje zawarte w projekcie ustawy były zmieniane kilkakrotnie i ponad 50% ze zgłoszonych uwag zostało w tym trybie uwzględnionych.

Przebieg procesu konsultacyjnego projektu ustawy przedstawiał się następująco:

- 16 września 2011 r. – konferencja środowiskowa z przedstawicielami izb gospodarczych;
- 19 i 22 grudnia 2011 r. – dodatkowe spotkania z przedstawicielami izb gospodarczych;
- 12-18 lutego 2012 r. – dodatkowe otwarte konsultacje społeczne (uwagi zgłaszane były również za pośrednictwem portalu konsultacyjnego mamzdanie.org.pl i za pośrednictwem strony mac.gov.pl);
- 13 lutego 2012 r. – spotkanie z przedstawicielami środowiska i sieci w sprawie regulacji art. 175c (bezpieczeństwo i integralność sieci);
- kwiecień – maj 2012 r. – prace grupy warsztatowej do spraw ochrony danych osobowych i prywatności w sieci powołanej w ramach Kongresu Wolności w Internecie.

Jednocześnie pragnę podkreślić, iż w dniu 31 maja 2012 r. Komisja Europejska podjęła decyzję o skierowaniu sprawy do Trybunału Sprawiedliwości UE wraz z wnioskiem o nałożenie kary finansowej. Jednakże do dnia dzisiejszego do Ministerstwa Spraw Zagranicznych nie wpłynęło oficjalne zawiadomienie o faktycznym wniesieniu tej skargi.



Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
Kancelarii Prezesa Rady Ministrów