



**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

BMP-0724-2-2/2013/MKa

Warszawa, dnia ... lutego 2013 r.



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 27.02.2013r

nr. 900 podpis. M. Pałec

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Wplynęło dn. 27.02.2013r

nr. 1666 podpis. M

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Przewodniczący Komisji Ministrow

W nawiązaniu do pisma z dnia 16 stycznia 2013 roku (sygn. BPS/043-25-976/13), przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatorów RP Pana Stanisława Jurcewicza oraz Pana Wiesława Kiliana podczas 25. posiedzenia Senatu RP w dniu 9 stycznia 2013 roku w sprawie *likwidacji komendy Oddziału Straży Granicznej w Kłodzku*, przekazanego przez Podsekretarza Stanu wykonującego zadania Sekretarza do Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Straż Graniczna w ostatnim czasie podejmowała działania, których celem było dostosowywanie struktury formacji, jej zadań, uprawnień, a także sposobu postępowania do zmieniających się wymogów i potrzeb, wynikających z uwarunkowań o charakterze strategicznym, odnoszących się do polityki państwa. W szczególności proces ten powiązany był z włączeniem Polski do Unii Europejskiej, a następnie do tzw. strefy Schengen.

Straż Graniczna uzyskała charakter służby graniczno-migracyjnej, dla której priorytet stanowi dokonywanie odpraw granicznych i ochrona granicy państwowej, stanowiącej granicę zewnętrzną UE/Schengen oraz nie mniej ważne działania w zakresie przeciwdziałania i zwalczania nielegalnej migracji, zwalczanie przestępczości transgranicznej oraz przestępczości uwzględniającej udział cudzoziemców.

Planowane zmiany struktur organizacyjnych SG na terytorium kraju są konsekwencją powstałych uwarunkowań i mają na celu skoncentrowanie działalności formacji na problematyce dotyczącej cudzoziemców oraz przestępczości z nią powiązanej.

W związku z powyższym, w dniu 15 stycznia 2013 roku Minister Spraw Wewnętrznych podjął decyzję, zgodnie z którą liczba oddziałów SG na terytorium kraju zmniejszyła się o dwa, natomiast liczba oddziałów wykonujących zadania w ochronie granicy wewnętrznej UE pozostała bez zmian. Decyzja o ograniczeniu liczby komend oddziałów Straży Granicznej na południowej granicy Rzeczypospolitej Polskiej została podjęta z uwzględnieniem:

- przeprowadzonego już i dalszego zmniejszenia liczby placówek SG na południu kraju po wejściu do strefy Schengen;

- kontynuacji planowanych zmian organizacyjno-etatowych, dotyczących placówek SG na terytorium kraju;
- zapewnienia adekwatności liczby komend oddziałów SG do liczby podległych placówek SG (przed reorganizacją 14 placówek, po reorganizacji 11 placówek);
- sytuacji migracyjnej na południu Polski.

Z informacji przekazanych przez Komendanta Głównego Straży Granicznej wynika, że taka liczba oddziałów będzie adekwatna i wystarczająca by poziom realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej na południu Polski pozostał na dotychczasowym poziomie, przy jednoczesnej racjonalizacji struktury wydatków ujętych w budżecie SG.

Południe kraju nie jest rejonem zagrożonym nielegalną migracją, a granice z Czechami i Słowacją uznawane są za tzw. granice bezpieczne. Działania podejmowane przez władze czeskie i słowackie wskazują, że oba kraje nie notują oraz nie przewidują napływu nielegalnych migrantów.

Presja migracyjna w Polsce dotyczy przede wszystkim nielegalnej migracji z kierunku wschodniego, w szczególności przez Ukrainę i Białoruś na zachód Europy.

Pragnę również poinformować, że z analizy *Raportu o stanie bezpieczeństwa w Polsce w 2011 roku* wynika, iż w Polsce funkcjonuje wiele niezależnych od siebie służb, organów i instytucji, które zgodnie z ustawowymi kompetencjami powołane zostały do zapewnienia bezpieczeństwa. Wielopodmiotowy i wieloobszarowy charakter systemu przeciwdziałania i zwalczania przestępczości skutkuje nakładaniem się zadań poszczególnych służb, organów i instytucji w nim występujących. Przykładem są niektóre zadania Policji i Straży Granicznej w zakresie działań na drogach.

Z raportu także wynika, że przy granicy południowej oraz zachodniej występują głównie zagrożenia pospolitą przestępczością kryminalną, której zwalczanie nie leży we właściwości ustawowej Straży Granicznej (ponieważ są to zadania wykonywane przez Policję).

Mając powyższe na uwadze oraz kierując się dostosowaniem struktur organizacyjnych do realizowanych zadań i zagrożeń wewnątrz strefy Schengen, Minister Spraw Wewnętrznych w dniu 15 stycznia 2013 roku zaakceptował reorganizację oddziałów Straży Granicznej zgodnie z poniższym harmonogramem:

- z dniem 15 października 2013 roku – zmiana terytorialnego zasięgu działania Morskiego i Nadodrzańskiego OSG poprzez włączenie obszaru całego województwa zachodniopomorskiego do terytorialnego zasięgu działania Morskiego OSG;
- z dniem 15 listopada 2013 roku – zniesienie Sudeckiego OSG i włączenie jego dotychczasowego terytorialnego zasięgu działania do Nadodrzańskiego OSG;
- z dniem 31 grudnia 2013 roku – zniesienie Karpackiego OSG i włączenie jego dotychczasowego terytorialnego zasięgu działania do Śląsko-Małopolskiego OSG (po uprzedniej zmianie nazwy obecnego Śląskiego OSG na Śląsko-Małopolski OSG).

W wyniku porównania dwóch lokalizacji oddziałów SG, tj. Kłodzka i Krosna Odrzańskiego, podjęto decyzję o wyborze Krosna Odrzańskiego na siedzibę komendy Nadodrzańskiego OSG w oparciu o następujące argumenty (w porównaniu do ewentualnej siedziby w Kłodzku):

- funkcjonowanie strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców w obiektach kompleksu;

- wypracowana intensywna współpraca z partnerami niemieckimi, a w szczególności z policją federalną (BPOL); niewielka odległość do Centrum Współpracy Służb w Świecku oraz do siedzib BPOL w Poczdamie i Berlinie, szczególnie ważna dla współpracy operacyjnej koordynowanej na poziomie oddziału SG;
- położenie geograficzne względem terytorialnego zasięgu działania (woj. lubuskie, wielkopolskie, dolnośląskie):
 - bliskość dwóch autostrad wschód-zachód,
 - dogodna lokalizacja do koordynacji działań i zaopatrywania placówek SG;
- ograniczone możliwości przekazania/wykorzystania obiektów innym instytucjom;
- większe negatywne skutki społeczne w przypadku likwidacji siedziby komendy oddziału;
- relatywnie niższe koszty utrzymania kompleksu (wraz z utrzymaniem infrastruktury strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców).

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że na obszarze województwa dolnośląskiego po wprowadzeniu w życie reorganizacji SG, nadal będą funkcjonowały cztery placówki SG, jak obecnie. Warto dodać, że to właśnie placówka SG jest jednostką bezpośrednio wykonującą ustawowe zadania Straży Granicznej.

Jednocześnie pragnę poinformować, że w celu minimalizacji skutków społecznych, pomiędzy Komendantem Głównym SG a Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej, zawarto porozumienie o współpracy w zakresie przenoszenia i zatrudniania pracowników oraz funkcjonariuszy w latach 2013-2014. Planowane jest zawarcie podobnego porozumienia z Komendantem Głównym Policji.

W odniesieniu do funkcjonariuszy z jednostek organizacyjnych objętych reorganizacją, każdemu zostanie zapewniona możliwość kontynuacji służby w innych jednostkach SG – przede wszystkim na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej.

Z poważaniem

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
z up. Piotr STACHAŃCZYK
Sekretarz Stanu