



MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH

BMP-0724-7-2/2012/ARa

Warszawa, dnia 12 grudnia 2012 r.



P.R. Boyek
Wpłynęło nr 10619
18.12.12

GŁÓWNY MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło nr 5747
14.12.12.
podpis *Borusewicz*

Pan Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

panom panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 grudnia 2012 roku (sygn. BPS/043-22-859/12) dotyczącego oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Stanisława Jurcewicza podczas 22. posiedzenia Senatu RP w dniu 30 listopada 2012 roku, w sprawie *likwidacji Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej w Kłodzku*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Wskutek wprowadzonych już zmian prawnych i organizacyjnych, Straż Graniczna uzyskała charakter służby graniczno-migracyjnej, dla której priorytet stanowi dokonywanie odpraw granicznych i ochrona granicy państwowej, stanowiącej granicę zewnętrzną UE/Schengen oraz nie mniej ważne działania w zakresie wykonywania kontroli imigracyjnych, a także rozpoznania, zapobiegania i zwalczania przestępczości związanej z migracją i handlem ludźmi, w tym przestępczości zorganizowanej.

Planowane poszerzenie zadań i uprawnień SG w obszarze polityki migracyjnej państwa, wsparte doświadczeniami z funkcjonowania SG w warunkach strefy Schengen, wskazuje na potrzebę dokonania zmian w formacji.

Proces przekształceń Straży Granicznej sformalizowano w postaci dokumentu strategicznego, tj. *Koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej w latach 2009-2015*, rozkładając w czasie wprowadzanie poszczególnych zmian, głównie celem minimalizacji ich skutków społecznych.

Kontynuując dostosowanie struktur organizacyjnych Straży Granicznej oraz ich lokalizacji na terytorium kraju do aktualnych i przewidywanych potrzeb, wypracowano rozwiązanie oparte o zasadę: obecność funkcjonariuszy SG w danym rejonie kraju uzasadniona jest obecnością faktyczną lub potencjalną cudzoziemców (rozpoznanie migracyjne).

W efekcie planowane są zmiany, które wiążą się m.in.:

- ze zniesieniem placówek w rejonach, w których brak jest uzasadnienia dla dalszego ich funkcjonowania (brak zjawisk migracyjnych);
- z utworzeniem placówek lub ich grup zamiejscowych w rejonach szczególnej aktywności cudzoziemców;
- ze zmianami aktów prawnych, w tym w szczególności ustawy z dnia 12 października

1990 roku o *Straży Granicznej* (t.j.: Dz. U. z 2011 roku Nr 116, poz. 675 z późn. zm.), celem skoncentrowania sił i środków formacji na działaniach graniczno-migracyjnych m.in. poprzez odejście od obowiązku ochrony szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym i obowiązku kontroli czasu pracy kierowców na rzecz rozszerzenia katalogu zadań o rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie przestępstw związanych z handlem ludźmi;

- z dostosowaniem struktur organizacyjnych placówek na terytorium kraju do nowych obowiązków (wzmocnienie pionów ds. cudzoziemców);
- ze zmniejszeniem stanów etatowo-ewidencyjnych jednostek organizacyjnych na terytorium kraju, dostosowujących je do faktycznych potrzeb (np. ograniczenie działań patrolowych);
- ze wzmocnieniem kadrowym placówek ochraniających wschodnią granicę UE.

Powyższe przedsięwzięcia stanowią element procesu dostosowania SG do aktualnych i przewidywanych zagrożeń, mając na względzie racjonalne zarządzanie siłami i środkami formacji.

Dla zapewnienia spójności i przejrzystości procesu reorganizacji, w kwietniu 2012 roku Komendant Główny Straży Granicznej powołał zespoły zadaniowe¹ do określenia zasad funkcjonowania placówek Straży Granicznej wykonujących zadania „wewnątrz kraju” i do przeprowadzenia analizy struktury organizacyjno-etatowej placówek Straży Granicznej na granicy zewnętrznej, w kontekście ustawowych zadań Straży Granicznej.

Należy wskazać, że składy zespołów określali ich przewodniczący, kierując się zasadą doboru osób, których wiedza i doświadczenie pozwolą na wypracowanie rozwiązań korzystnych dla całej formacji. Biorąc pod uwagę jej spójność i jednolitość, przynależność funkcjonariuszy do poszczególnych jednostek organizacyjnych SG nie mogła stanowić kryterium wyboru do prac w zespołach.

Na podstawie wyników prac zespołów została wypracowana propozycja docelowego rozmieszczenia placówek SG na terytorium kraju i granicy zewnętrznej Unii Europejskiej.

W dniu 31 sierpnia 2012 roku założenia planowanej reorganizacji placówek SG przesłano do Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy SG oraz Związku Zawodowego Pracowników Cywilnych MSW. Aktualnie trwają przygotowania, koordynowane przez komendantów oddziałów SG, do wdrożenia zmian w ramach nadzorowanych placówek. Proces ten powinien trwać do końca 2013 roku.

Jednocześnie pragnę poinformować, że planowane zmiany organizacyjne w Straży Granicznej obejmą wszystkie jednostki organizacyjne. Główny ciężar przekształceń będzie dotyczyć struktur

¹ Należy zaznaczyć, że w skład tych zespołów weszli przedstawiciele oddziałów SG. Ocenie poddano działalność poszczególnych placówek SG od momentu pełnej implementacji dorobku Schengen. Zespoły wypracowały szereg wniosków i propozycji, obejmujących kwestie organizacyjne, kadrowe, logistyczne a także prawne, których wdrożenie stanowić będzie kontynuację procesu przekształceń Straży Granicznej.

formacji na terytorium kraju. W związku z tym nie przewiduje się systemowego zmniejszenia liczby placówek SG na zewnętrznej granicy UE oraz ich potencjału kadrowego.

Należy podkreślić, że planowane zmiany dotyczące placówek SG na południu Polski nie będą miały wpływu na poziom realizacji zadań przez pion operacyjno-śledczy Straży Granicznej. Zakres podejmowanych przedsięwzięć mających na celu rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców, w zakresie posiadanej właściwości rzeczowej SG, pozostanie tożsamy z dotychczas realizowanym. Tym samym jakiegokolwiek działania powodujące zmiany organizacyjno-infrastrukturalne na granicy południowej, nie będą miały przełożenia na wzrost przestępczości zorganizowanej na tym odcinku granicy państwowej.

Odnosząc się natomiast do podnoszonych przez Pana Senatora rozwiązań przyjętych w dokumentach *Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009-2015)* oraz *Koncepcja funkcjonowania Straży Granicznej w latach 2009-2015* chciałbym zauważyć, że w dniu 13 grudnia 2010 roku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podjął decyzję o pozostawieniu do końca 2012 roku na południu Rzeczypospolitej Polskiej trzech oddziałów Straży Granicznej z dotychczasowymi siedzibami ich komend. Ponadto Minister zdecydował o podjęciu w 2012 roku prac nad docelową liczbą oddziałów Straży Granicznej na południu Polski.

Struktura oddziałów zlokalizowanych wzdłuż południowej granicy Polski, jest zatem kolejnym elementem struktury Straży Granicznej wymagającym zmian. Nie znajduje bowiem uzasadnienia kontynuowanie funkcjonowania trzech oddziałów SG w regionie, w którym nie jest prowadzona regularna kontrola graniczna oraz nie zostało zidentyfikowane znaczące zagrożenie migracyjne. Decyzja o docelowej strukturze oddziałów Straży Granicznej, wypracowana po szczegółowej analizie zgromadzonych danych, zostanie podjęta do końca 2012 roku. Realizacja decyzji powinna zostać przeprowadzona do końca 2013 roku.

Podkreślenia wymaga jednocześnie, że funkcjonariusze SG będą mogli kontynuować służbę w jednostkach organizacyjnych SG, wykonujących zadania na granicy zewnętrznej Unii Europejskiej lub podejmować służbę w innych służbach mundurowych. W przyszłym roku powinien zakończyć się proces inwestycyjny w dwóch nowych przejściach granicznych w Budomierzu i Dołhobyczowie. Realizowana będzie również znacząca rozbudowa przejść granicznych w Korczowej i Połowcach. W związku z powyższym, dla zapewnienia efektywnej i skutecznej kontroli granicznej konieczne będzie zwiększenie liczby funkcjonariuszy o niemal 1500 osób. Daje to pewność, że wiedza i umiejętności funkcjonariuszy Straży Granicznej zostanie w pełni wykorzystana. Prowadzone są także uzgodnienia z pozostałymi służbami mundurowymi mające na celu wypracowanie rozwiązań umożliwiających zatrudnienie pracowników SG ze znoszonych jednostek.

Pragnę również nadmienić, że nieruchomości użytkowane przez oddziały Straży Granicznej są własnością Skarbu Państwa, a poszczególne jednostki organizacyjne na mocy decyzji administracyjnych posiadają trwały zarząd. W przypadku decyzji o likwidacji oddziału nieruchomości

zostaną zagospodarowane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku *o gospodarce nieruchomościami* (t.j.: Dz. U. z 2010 roku Nr 102, poz. 651 z późn. zm.), natomiast sprzęt zostanie wykorzystany w innych jednostkach Straży Granicznej.

Ponadto, chciałbym zapewnić, że zarówno prowadzone prace koncepcyjne dotyczące reorganizacji placówek Straży Granicznej, jak i podejmowane w ich wyniku decyzje, będą miały na względzie przede wszystkim kwestię szeroko pojętego bezpieczeństwa.

z polecenia

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
z up. Piotr STACHAŃCZYK
Sekretarz Stanu