



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 26 kwietnia 2013 r.

Sekretariat Wicemarszałka Senatu RP  
Jana Wyrowińskiego  
Wpłynęło dn. 29.04.2013 r.  
Nr JH/260  
Podpis *[Signature]*

ST2/4834/16/TLE/13/RWPD-23585/RD-34406

*[Signature: P. R. Rojels]*  
SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. .... zał. ....  
nr. 3687 podpis *[Signature]*

Pan  
Jan Wyrowiński  
Wicemarszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*[Signature: Szanowny Panie Marszałku]*

W związku z pismem z dnia 25 marca 2013 r. nr BPS/043-29-1177/13, przy którym zostało przekazane oświadczenie złożone przez senatorów Jana Marię Jackowskiego, Krzysztofa Słonia, Henryka Górskiego, Andrzeja Pajaka, Marka Martynowskiego, Grzegorza Wojciechowskiego, Roberta Mamętowa, Bogdana Pęka i Przemysława Błaszczyka na 29. posiedzeniu Senatu w dniu 21 marca 2013 r., uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia ma za zadanie między innymi zabezpieczyć jednostki samorządu terytorialnego przed nadmiernym poziomem zadłużenia, bowiem limit uzależniony jest od indywidualnej sytuacji ekonomicznej. Ponadto limit spłaty zadłużenia ma na celu zabezpieczyć jednostki samorządu terytorialnego przed nadmierną kumulacją płatności z tytułu obsługi zadłużenia w stosunku do ich zdolności ekonomicznych.

Zdolność do spłaty kredytów czy pożyczek, będzie w głównej mierze uzależniona od tego, jak będą kształtowały się dochody bieżące i wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego. Na poziom wydatków bieżących w największym zakresie mają wpływ same jednostki samorządu terytorialnego, zatem to od prowadzonej przez nie polityki wydatkowej, w dużym stopniu uzależniona będzie zdolność jednostki do generowania nadwyżki operacyjnej, a tym samym zdolność do spłaty zadłużenia.

Należy podkreślić, że przyjęta konstrukcja wskaźnika limitującego spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), nie ogranicza możliwości absorpcji środków europejskich przeznaczonych na realizację projektów objętych dofinansowaniem z tych środków.

Wskaźnik obsługi zadłużenia - obliczony zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych - przewiduje wyłączenie z podstawy wyliczania:

- wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków unijnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,

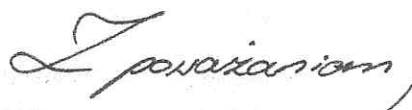
- poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków unijnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241), nowe regulacje zawarte w art. 243 w/w ustawy o finansach publicznych mają obowiązywać od 2014 r., co oznacza, że efektywne *vacatio legis* dla tego przepisu wynosi 4 lata. Jednostki samorządu terytorialnego miały więc odpowiedni czas na dostosowanie się do nowych przepisów i na wprowadzenie działań pozwalających na wygenerowanie w okresie 2011 - 2013 nadwyżek w części bieżącej budżetu i dostosowanie struktury zadłużenia w celu zapewnienia spełnienia wymogów, wynikających z regulacji.

Należy podkreślić, że Ministerstwo Finansów na bieżąco analizuje sytuację finansową poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, w tym również poziom zadłużenia. Z wyliczeń prowadzonych do tej pory na podstawie danych będących w dyspozycji Ministerstwa Finansów wynika, że zdecydowana większość jednostek samorządu terytorialnego spełnia wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wskaźnik limitujący spłatę zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jest wynikiem postulatów zgłaszanych wielokrotnie przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym podczas posiedzeń Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona samorządowa, w stanowisku Zespołu do Spraw Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z dnia 19 września i 28 października 2008 r. w sprawie projektu ustawy o finansach publicznych oraz projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wyraziła zadowolenie, iż projekt nowej ustawy o finansach publicznych w wielu proponowanych rozwiązaniach wychodzi naprzeciw postulatom samorządów.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że nie przewiduje się nowelizacji przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.



Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODBEKRETARZ STANU



Hanna Maiszczyk