



MINISTER ŚRODOWISKA

Maciej H. Grabowski

DGK-I-070-2/27557/14/PŚ

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 10.07.14.
nr. 2947 podpis. *Bevernia*

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 11.07.14. zał.
nr. 4264 podpis. *B*

Warszawa, dnia 9 lipca 2014 r.



Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

Na podstawie art. 49 ust. 5 Regulaminu Senatu, niniejszym przekazuję odpowiedź na oświadczenie złożone przez senatora Stanisława Iwana na 55. posiedzeniu Senatu w dniu 6 czerwca 2014 r. w przedmiocie blokowania przez organy administracji samorządowej możliwości przystąpienia przez przedsiębiorcę do realizacji koncesji wydobywczej, skierowane pismem z dnia 11 czerwca 2014 r., znak: BPS/043-55-2383/14 do Ministra Administracji i Cyfryzacji, a następnie przekazane pismem z dnia 24 czerwca 2014 r., znak: BM-WP.072.291.2014 do Ministra Środowiska.

Podzielam pogląd, iż koncesja na wydobywanie kopaliny ze złoża uprawnia jej adresata do działalności nią określonej, jednakże zgodnie z art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze, *koncesja nie zwalnia z obowiązków określonych odrębnymi przepisami, w tym uzyskania przewidzianych nimi decyzji.*

Powyższe wskazuje, iż przedsiębiorca któremu została udzielona koncesja na wydobywanie kopaliny, przed rozpoczęciem eksploatacji powinien uzyskać dodatkowe decyzje, takie jak: decyzja w przedmiocie zatwierdzenia planu ruchu zakładu górniczego, czy też decyzja w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji. Wskazania przy tym wymaga, iż zasadniczo od każdej decyzji, w tym również od decyzji w przedmiocie odmowy ustalenia warunków zabudowy przysługuje stronie stosowny środek zaskarżenia. Zatem przedsiębiorcy na wspomnianą w oświadczeniu decyzję Wójta Gminy Boleszkowice w przedmiocie odmowy ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na odkrywkowej eksploatacji kruszywa naturalnego przysługiwało odwołanie do właściwego

samorządowego kolegium odwoławczego. Jednocześnie wskazania wymaga, iż zasady wydawania decyzji w przedmiocie ustalania warunków zabudowy nie są regulowane przez przepisy z zakresu Prawa geologicznego i górniczego, ale przez ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Chciałbym również podkreślić, iż przedsiębiorcy, którzy zamierzają wydobywać kopalinę ze złóż zlokalizowanych na terenach Lasów Państwowych powinni liczyć się z ryzykiem prawnym związanym z procedurą mającą na celu wyłączenie gruntów z produkcji leśnej. Procedura ta jest rozbudowana m.in. ze względu na ochronę gruntów leśnych polegającą na ograniczaniu przeznaczania ich na cele nieleśne lub nierolnicze.

W opisaney sytuacji, jak wynika z przedstawionego w oświadczeniu stanu faktycznego, charakterystyczne są niekonsekwentne działania oraz zaniechania organów gminy Boleszkowice, które blokują rozpoczęcie wydobywania kopaliny, pomimo legitymowania się przez przedsiębiorcę stosowną koncesją. Działania te mogą być jednak kwestionowane przez zainteresowanego przedsiębiorcę w sposób przewidziany przepisami prawa, w szczególności poprzez składanie stosownych środków zaskarżenia, na co już wyżej zwracano uwagę.

Nie można zatem zgodzić się ze stanowiskiem, iż opisana sytuacja pokazuje lukę prawną, gdyż wymieniony przedsiębiorca uzyskał koncesję na wydobywanie kruszywa, ale nie ma możliwości jej realizacji. Każdorazowe niekonsekwentne działanie, czy też zaniechanie organów gmin nie może bowiem przesądzać o konieczności zmian szeroko pojętego procesu koncesyjnego, w toku którego współpracują na różnych etapach organy koncesyjne, organy samorządowe (odpowiedzialne m.in. za władztwo planistyczne przysługujące gminie) oraz organy nadzoru górniczego.

Ponadto, w aktualnie obowiązującej ustawie - Prawo geologiczne i górniczne przyjęto szereg rozwiązań mających na celu ułatwienie przedsiębiorcom faktyczną realizację ich uprawnień i wzmocnienie pewności procesu koncesyjnego. Przede wszystkim nałożono na gminy obowiązek ujawniania udokumentowanych złóż kopalin w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Obowiązek ujawniania w dokumentacji planistycznej rozszerzono również na obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie aktualnie obowiązującej ustawy - Prawo geologiczne i górniczne, tj. przed dniem 1 stycznia

2012 r. Natomiast w przypadku zaniechania wypełnienia tych obowiązków stosowne zarządzenie zastępcze w tym przedmiocie powinien wydać wojewoda.

W ustawie - Prawo geologiczne i górnicze wskazano również, iż podejmowanie i wykonywanie działalności określonej tą ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (w przypadku braku planu) oraz w odrębnych przepisach. Powyższe rozwiązanie ma gwarantować, iż działalność wymieniona w tej ustawie jest dozwolona wyłącznie wtedy, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w aktach regulujących lokalny ład przestrzenny oraz wykluczyć dowolność uzgadniania koncesji wydobywczych przez organy samorządowe.

Reasumując, obowiązujące i przedstawione wyżej regulacje prawa geologicznego i górniczego w ocenie Ministra Środowiska są wystarczające i nie wymagają modyfikacji, jednakże Minister Środowiska będzie monitorował analogiczne przypadki i w sytuacji ich powtarzania się, rozważy wprowadzenie odpowiednich zmian legislacyjnych.

Z poważaniem

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
GEOL. I GÓRNICZ. KRAJU
f. moduła
Sławomir Marek Brodziński

Do wiadomości:

1. Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w KPRM
2. Biuro Ministra (w miejscu)

