



GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 23.08.2013r  
nr. 4042 podpis. M. Póćec

MINISTER  
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

prof. Barbara Kudrycka

DBF.ZFD.1700.8.2013.KC

Warszawa, 22 sierpnia 2013 r.

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 26.08.13  
nr. 4087 podpis. [signature]

Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
Marszałek Senatu RP

*Wznowy Panię Honorowno,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 11 lipca 2013 r. nr BPS/043-36-1521/13, przy którym przekazane zostało oświadczenie Pana Senatora Stanisława Iwana, złożone wspólnie z innymi Senatorami, dotyczące sytuacji finansowej Uniwersytetu Zielonogórskiego, uprzejmie przedkładam poniższe informacje.

Odnosząc się do postawionego przez Panów Senatorów pytania pierwszego, pragnę zaznaczyć, iż dotacje w obszarze działalności dydaktycznej dla poszczególnych uczelni, w tym również dla Uniwersytetu Zielonogórskiego, ustalane są według jednolitych formuł algorytmicznych podziału dotacji – zgodnie z rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 lutego 2012 r. w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (Dz. U. poz. 202, z późn. zm.). Formuła algorytmicznego podziału dotacji oparta jest na obiektywnych, aktualnie dostępnych danych i w żaden sposób nie dyskryminuje uczelni, w tym również Uniwersytetu Zielonogórskiego.

Formuła algorytmicznego podziału dotacji podstawowej, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.), zawiera elementy takie, jak podstawa naliczenia dotacji z roku poprzedniego, która obecnie stanowi 65% podziału dotacji na dany rok, oraz – odpowiedzialne za podział 35% dotacji – składniki dotacji oparte na ostatnich dostępnych wymienionych w algorytmie danych. Podziału tej dotacji dokonuje się odrębnie dla grupy uczelni akademickich i zawodowych.

Warto podkreślić, iż algorytmiczny podział dotacji związany jest ze zróżnicowaniem poziomu dotacji dla uczelni w poszczególnych latach. Wysokość dotacji obliczonej w danym roku dla uczelni zależy od udziału osiągniętych przez nią parametrów charakteryzujących jej działalność w sumie analogicznych parametrów dla wszystkich uczelni znajdujących się w danej grupie (akademickich lub zawodowych), i może być niższa od dotacji roku ubiegłego

(w warunkach porównywalnych) w przypadku, gdy udział ten jest niższy, niż w roku poprzednim.

W algorytmie podziału dotacji podstawowej na rok 2013 Uniwersytet Zielonogórski osiągnął mniejszy, niż w poprzednim roku, udział w sumie wszystkich uczelni akademickich w przypadku m.in. stałej przeniesienia oraz składnika studencko-doktoranckiego i kadrowego, a więc składników o istotnym wpływie na podział dotacji podstawowej. Należy pamiętać, iż w ramach składnika studencko-doktoranckiego liczby studentów studiów stacjonarnych i uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich uwzględniane są w algorytmie podziału dotacji po przemnożeniu przez wskaźniki kosztochłonności odpowiednio studiów stacjonarnych dla poszczególnych kierunków studiów i stacjonarnych studiów doktoranckich dla poszczególnych dziedzin nauki. Przeliczeniowa liczba studentów i doktorantów w 2013 r. w Uczelni spadła o 3% w porównaniu z rokiem ubiegłym. Natomiast w odniesieniu do przywoływanych danych dotyczących dotacji z 2006 r. należy podkreślić, iż wyniosła ona 85.422,7 tys. zł, podczas gdy dotacja podstawowa wg planu po zmianach w 2013 r. 94.751,1 tys. zł (plan „bazowy” określał dotację na poziomie 85.036,6 tys. zł), jednak liczba studentów studiów stacjonarnych uwzględnianych przy podziale tej dotacji w 2013 r. w porównaniu z liczbą studentów studiów dziennych uwzględnianych w algorytmie podziału w roku 2006 spadła o 20,4%.

Ponadto pragnę zauważyć, iż dotacja podstawowa przeznaczona jest na zadania związane z kształceniem studentów studiów stacjonarnych, kształceniem uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich i kadr naukowych oraz utrzymaniem uczelni, w tym na remonty, i brak podstaw do utożsamiania tej dotacji ze środkami przeznaczonymi na sfinansowanie całokształtu wynagrodzeń w uczelni.

Odpowiadając na pytanie drugie, uprzejmie informuję, iż opracowanie algorytmu podziału dotacji w obecnym kształcie zostało poprzedzone szeregiem symulacji przeprowadzonych w MNiSW na podstawie dostępnych danych. Analizy te miały na celu z jednej strony wzmocnienie projekcyjnego charakteru algorytmu, a z drugiej strony zapewnienie poziomu finansowania w takiej wysokości, aby uczelnie (w ramach dotyczących ich uwarunkowań prawnych utrudniających szybkie cięcie kosztów) mogły się do niego dostosować z roku na rok. W obecnym kształcie algorytmu uwzględniono również zmiany wynikające z uwag zgłoszonych do rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych.

Wprowadzone do algorytmu zmiany dotyczą przede wszystkim zastąpienia dotychczasowego składnika zrównoważonego rozwoju składnikiem dostępności kadry, ustalenia stałej przeniesienia na niższym poziomie (obniżenie z 0,70 do 0,65), wprowadzenia mechanizmu zachęty finansowej, stosowanego przez ministra wobec uczelni, które podjęły decyzję o połączeniu się, oraz modyfikacji sposobu obliczania pozostałych składników tak, by w jeszcze większym niż dotychczas stopniu premiować jakość kształcenia, np. zmiany sposobu określania liczby nauczycieli akademickich w ramach składnika kadrowego.

Zgodnie z nowym składnikiem dostępności kadry, do podziału stosuje się wzór uwzględniający przeliczeniową liczbę studentów i uczestników studiów doktoranckich, zarówno na studiach stacjonarnych, jak i niestacjonarnych, przypadających na jednego nauczyciela akademickiego. Uzasadnieniem uwzględniania, w ramach składnika dostępności

kadry, danych dotyczących studentów studiów niestacjonarnych oraz uczestników niestacjonarnych studiów doktoranckich jest fakt, iż ich kształcenie wpływa na obciążenie dydaktyczne nauczycieli akademickich, a tym samym ich dostępność dla studentów i doktorantów stacjonarnych. Parametr modelowej dostępności kadry, podobnie jak stała przeniesienia z roku poprzedniego, określony jest odrębnie dla każdej grupy uczelni w ust. 10 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych.

Odnosząc się do poruszonej przez Panów Senatorów kwestii wzrostu od 2012 r. minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych oraz składki rentowej o 2 pkt proc. po stronie pracodawcy, pragnę zauważyć, iż w 2012 r. uzupełniono dla Uniwersytetu Zielonogórskiego dotację podstawową na rzecz pokrycia skutków zwiększenia minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego pracowników zatrudnionych w uczelniach publicznych, ponadto w 2013 r. minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego przekazał nadzorowanym uczelniom publicznym oraz uczelniom prowadzonym przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanym z budżetu państwa na zasadach uczelni publicznych, w tym Uniwersytetowi Zielonogórskiemu, dodatkowe środki pochodzące z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczone na zwiększenie wynagrodzeń pracowników. W 2012 i 2013 r. minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego przekazał także powyższym uczelniom dodatkowe środki, pochodzące z rezerwy celowej, z tytułu pokrycia skutków podniesienia składki rentowej po stronie pracodawcy.

Z poważaniem,  
wz. Ministra  
SEKRETARZ STANU  
*M. Orłowska*  
prof. Maria E. Orłowska