



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

GN2/0602/5/MCP/12/7721

Warszawa, dnia 25 czerwca 2012 r.

K. Łojek W. B.
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 24.06.2012
nr. 5566 podpis *[Signature]*

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 26.06.12.
nr. 3089 podpis *[Signature]*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem Pana senatora Stanisława Iwana, złożonym w dniu 24 maja 2012 r., przesłanym przy piśmie Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 maja 2012 r., znak: BPS/043-12-446/12, w sprawie znalezienia rozwiązań umożliwiających województwom dofinansowanie połączeń kolejowych w strefie transgranicznej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że kwestie poruszone w wystąpieniu były przedmiotem pisma Ministra Finansów z dnia 11 kwietnia 2012 r., znak: GN2/063/14/MCP/12/4693, stanowiącego odpowiedź na wystąpienie Wojewody Lubuskiego z dnia 23 marca 2012 r., znak: IB-III.3146.11.2011.Mmac.

Oświadczenie senatora Stanisława Iwana dotyczy spraw związanych z ruchem kolejowym, przewozem osób i komunikacją publiczną, które zgodnie z art. 27 ust. 1 *ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.), należą do zakresu kompetencji ministra właściwego do spraw transportu.

Właśnie ten organ – stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 6 *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.) – pełni funkcję organizatora publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym.

Jednak niezależnie od faktu, że organem właściwym w przedmiotowej sprawie jest Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, podnieść należy, co poniżej.

Coroczne wydatki z tytułu dotacji celowej do krajowych międzywojewódzkich i międzynarodowych kolejowych przewozów pasażerskich planowane są w ramach części 39 – Transport budżetu państwa, w dziale 600, rozdziale 60001 – Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe. Dysponentem części 39 budżetu państwa jest minister właściwy do spraw transportu, który samodzielnie dokonuje podziału środków budżetowych, przyznanych w ramach limitu tej części. Także ustalenie proporcji podziału tych środków na dotacje dla przewozów międzywojewódzkich i międzynarodowych dokonywane jest przez resort transportu.

Postulat utworzenia w budżecie państwa rezerwy celowej przeznaczonej na dofinansowanie przewozów transgranicznych należy rozpatrywać przy uwzględnieniu obowiązujących wymogów formalnych.

Jak określa art. 140 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*



(Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), w budżecie państwa mogą być tworzone rezerwy celowe wówczas, gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Dlatego podstawowym warunkiem zaplanowania w ustawie budżetowej środków na dofinansowanie przewozów transgranicznych jest istnienie ustawowego tytułu prawnego, upoważniającego do podjęcia określonych wydatków. Zarówno obowiązująca *ustawa o publicznym transporcie zbiorowym*, jak i inne przepisy, nie przewidują jednak takiej podstawy.

Ustawodawca w art. 51 ust. 1 pkt 2 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* określił, że źródłem finansowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej mogą być środki z budżetu państwa. Przytoczony przepis posiada zatem charakter fakultatywny, ponieważ z możliwością ubiegania się przez samorząd województwa o dofinansowanie zadań własnych, polegających na organizowaniu transportu kolejowego w strefie transgranicznej, nie został skorelowany obowiązek przeznaczenia środków budżetu państwa na wskazany przez województwo cel.

Mając na uwadze powyższe, uwzględnić należy obecne ograniczenia sektora finansów publicznych, która sprawiają, że w najbliższej perspektywie budżetowej nie jest możliwe przeznaczenie dodatkowych środków z budżetu państwa na wsparcie realizacji zadań własnych samorządów w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W zakresie sposobu organizacji i funkcjonowania regionalnych przewozów kolejowych, przytoczyć należy przepisy art. 9 ust. 1 pkt 5 i art. 12 ust. 1 *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, stanowiące, że plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego uchwalany przez sejmik województwa określa w szczególności sieć komunikacyjną, na której jest planowane wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. W związku z tym, marszałek województwa, przygotowując plan transportowy, posiada możliwość określenia sieci połączeń, dla których planowane jest wykonywanie przewozów w ramach usługi publicznego transportu zbiorowego.

2
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Dominik Radziwiłł