



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
SEKRETARZ STANU

Włodzimierz KARPIŃSKI

MAE-BM-89/2012

Warszawa, dnia 27 maja 2012 r.

P. R. Ryciek
KANCELARIA GABINET MARSZAŁKA SENATU
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 01.06.2012
nr 4686 podpis *Ryciek*
wpłynęło dn. 1.06.12.
nr 2585 podpis *Borusewicz*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Henryk Rie

W odpowiedzi na przesłane przez pana Tadeusza Jarmuziewicza Sekretarza Stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, przy piśmie z dnia 08 maja 2012 roku (znak: TA-3AR-0701-1937/12), oświadczenie pana senatora Stanisława Iwana złożone podczas 9. posiedzenia Senatu RP w dniu 12 kwietnia 2012 roku (znak: BPS/043-09-331/12) w sprawie *przywrócenia proporcji dofinansowania przez budżet państwa przebudowy i modernizacji dróg powiatowych w wysokości 50% w Narodowym Programie Przebudowy Dróg Lokalnych na rok 2013 i lata następne*, informuję co następuje.

Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój, ustanowiony uchwałą Nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 roku jest programem wieloletnim ukierunkowanym na wsparcie potencjału inwestycyjnego gmin i powiatów w obszarze lokalnej infrastruktury drogowej. Stanowi on kontynuację *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*, w ramach którego zmodernizowanych zostało łącznie ponad 8 tys. km dróg samorządowych, mających kluczowe znaczenie dla rozwoju gmin i powiatów oraz poprawy warunków i jakości życia ich mieszkańców. Nowy program, przewidziany do realizacji w latach 2012-2015, służyć ma podtrzymaniu impulsu rozwojowego i trendów modernizacyjnych w obszarze lokalnej infrastruktury drogowej, w horyzoncie czasowym obowiązującej średniookresowej strategii rozwoju kraju. Utrzymanie finansowego wsparcia zadań inwestycyjno-remontowych realizowanych na drogach powiatowych i gminnych, w ramach rządowego instrumentu pomocy dla jednostek samorządu lokalnego, uzasadnia potrzeba dalszej intensyfikacji procesów rozwojowych, dla których barierą stanowi niedorozwój sieci drogowej i charakteryzująca ją niska jakość techniczna, wyróżniająca Polskę na tle innych państw członkowskich Unii Europejskiej.

Realizowany obecnie nowy program wieloletni stanowi rozwinięcie koncepcji *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*, w oparciu o rozszerzony katalog celów programowych oraz udoskonalone rozwiązania w zakresie zasad finansowania i systemu realizacji. Strategicznym celem programu jest podniesienie poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenie efektywności instytucji publicznych, dzięki intensyfikacji rozwoju bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej, poprzez wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz modernizacji i budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego wspólnot samorządowych.

Postanowienia nowego programu rządowego częściowo odbiegają od rozwiązań stosowanych w latach ubiegłych. Przewidują one w szczególności, iż udział dotacji celowej

z budżetu państwa w kosztach realizacji zadania inwestycyjno-remontowego wyniesie nie więcej niż 30 % tych kosztów – będzie zatem niższy niż w *Narodowym programie przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*. Rozwiązanie to podyktowane jest dążeniem do zwiększenia łącznych nakładów budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego na realizację programu, a w konsekwencji – do maksymalizacji jego efektów, zarówno w wymiarze rzeczowym, jak i w wymiarach społecznym oraz gospodarczym. Za przyjętym rozwiązaniem przemawia także potrzeba efektywnego wykorzystania środków budżetu państwa przeznaczonych na wsparcie rozwoju lokalnej infrastruktury drogowej, w sytuacji znaczącej nadwyżki zgłaszanych potrzeb inwestycyjnych po stronie samorządowej, charakterystycznej dla całego okresu obowiązywania *Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych 2008-2011*.

Przyjęte rozwiązanie nie zagroziło wykluczeniem z udziału w nowym programie jakiegokolwiek kategorii jednostek samorządu lokalnego, co potwierdziły wyniki przeprowadzonego w miesiącu wrześniu i październiku 2011 roku pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie zadań inwestycyjno-remontowych, planowanych do realizacji w roku bieżącym. Dotyczy to również powiatów, w tym powiatów ziemskich, których liczny udział w naborze wniosków umożliwił zakwalifikowanie do dofinansowania zadań wyczerpujących środki dotacji celowej przeznaczonej na drogi powiatowe. Nowe zasady dofinansowania zadań samorządowych nie ograniczyły także możliwości aplikowania o środki z budżetu państwa przez jednostki o słabszym potencjale finansowym. Postanowienia programu nie określają bowiem minimalnej wymaganej kwoty wkładu własnego, pozwalając tym samym na dostosowanie wielkości wnioskowanej dotacji z budżetu państwa do zróżnicowanych możliwości finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślenia wymaga, iż zapewnienie jak najliczniejszego udziału gmin i powiatów we wspieranych z budżetu państwa działaniach na rzecz modernizacji sieci dróg lokalnych jest jednym z głównych założeń programu rządowego. Poprawie dostępności środków budżetu państwa przeznaczonych na wsparcie realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w obszarze infrastruktury drogowej służą w szczególności przewidziane w programie ograniczenia liczby dofinansowywanych zadań oraz kwoty dotacji, a także zasady wykorzystania oszczędności przetargowych.

Jednocześnie należy nadmienić, iż systematyczną ocenę efektywności nowego programu wieloletniego oraz stopnia realizacji jego celów zapewni przewidziany w programie system monitorowania i sprawozdawczości na poziomie wojewódzkim i ogólnokrajowym. Analiza danych obrazujących przebieg oraz wyniki funkcjonowania programu stanowić będzie podstawę do weryfikacji prawidłowości przyjętych rozwiązań w ramach systemu realizacji programu i zasad dofinansowania zadań samorządowych z budżetu państwa. Skutkiem takiej weryfikacji może być również modyfikacja postanowień programu, jeżeli wyniki prowadzonego monitoringu wskazywać będą na celowość wprowadzenia zmian służących maksymalizacji efektów rzeczowych programu i jego oddziaływania społeczno-gospodarczego.

2
pouzi
[signature]

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych
Kancelarii Prezesa Rady Ministrów