



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

DB-II-is-0701-55/14
NK: 30154 3/14

SEKRETARIA T
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 17.11.14
nr. 6802 podpis M

KABINET MARSZAŁKA SENATU
Wpłynęło dn. 14.11.2014r
nr. 4563 podpis M Połec

Warszawa 13 listopada 2014 r.

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

Odpowiadając na oświadczenie złożone przez senatora Andrzeja Grzyba podczas 62. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 9 października 2014 r., przekazane przy piśmie z dnia 14 października 2014 r. znak: BPS/043-62-2674/14, uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy podkreślić, iż przywołany w oświadczeniu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 stycznia 2014 r. oddalający skargę kasacyjną w przedmiocie nakazu rozbioru samowolnie wybudowanego budynku rekreacyjno-wypoczynkowego został wydany w sprawie indywidualnej i dotyczył konkretnego stanu faktycznego.

Wobec powyższego orzeczenie sądu administracyjnego wiąże tylko w konkretnej sprawie indywidualnej, nie ma natomiast mocy wiążącej w innych sprawach. Tym samym organy nadzoru budowlanego mają prawo do swobodnej oceny całokształtu materiału dowodowego i wszystkich związanych z nim faktów, zgodnie z posiadaną właściwością określoną w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.).

Podczas prowadzenia kontroli obiektu budowlanego organ nadzoru budowlanego ma zawsze obowiązek poznać całokształt stanu faktycznego, ocenić wszystkie okoliczności i następnie odnieść je do normy prawnej. Wydanie rozstrzygnięcia w sprawie możliwe jest zatem dopiero po dokonaniu subsumpcji, tj. przyporządkowania określonego stanu faktycznego do konkretnej normy prawnej.

Ponadto należy podkreślić, że wyroki sądów administracyjnych nie stanowią źródeł powszechnie obowiązującego prawa. Jak wynika natomiast z art. 153 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.), organ związany jest oceną prawną wyrażoną w wyroku zapadłym w konkretnej sprawie.

W związku z powyższym automatyczne stosowanie przez organy nadzoru budowlanego wskazówek z danego wyroku w innych przypadkach i pominięcie ww. czynności koniecznych do prawidłowego zbadania sprawy jest wykluczone i niedopuszczalne.

Należy zauważyć, iż ustawa – Prawo budowlane nie określa definicji „altany”, tak jak nie zawiera definicji większości innych obiektów budowlanych występujących w Prawie budowlanym. Jednocześnie art. 29 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane, w brzmieniu zmienionym przez art. 57 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 40), która weszła w życie z dniem 19 stycznia 2014 r., stanowi, iż pozwolenia na budowę nie wymaga budowa altan i obiektów gospodarczych na działkach w rodzinnych ogrodach działkowych o powierzchni zabudowy do 35 m² oraz wysokości do 5 m przy dachach stromych i do 4 m przy dachach płaskich.

Powołana ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych zawiera rozwiązania, które w procesie legislacyjnym były szeroko konsultowane z przedstawicielami działkowców. Jednym z rozwiązań tej ustawy było znowelizowanie przepisu art. 29 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane. Nowelizacja powyższa uzyskała akceptację przedstawicieli działkowców w Polsce.

Należy również wyjaśnić, że na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane istnieje możliwość budowy na działkach w rodzinnych ogrodach działkowych bez pozwolenia na budowę i zgłoszenia nie tylko altan, ale także obiektów gospodarczych o powierzchni zabudowy do 35 m² oraz wysokości do 5 m przy dachach stromych i do 4 m przy dachach płaskich. Natomiast budynkiem gospodarczym zgodnie z § 3 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.) jest budynek przeznaczony do niezawodowego wykonywania prac warsztatowych oraz do przechowywania materiałów, narzędzi, sprzętu i płodów rolnych służących mieszkańcom budynku mieszkalnego, budynku zamieszkania zbiorowego, budynku rekreacji indywidualnej, a także ich otoczenia, a w zabudowie zagrodowej przeznaczony również do przechowywania środków produkcji rolnej i sprzętu oraz płodów rolnych. Budowa zaś innych obiektów budowlanych niż wymienione w art. 29 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane, wymaga, na zasadach ogólnych wynikających z art. 28 ustawy – Prawo budowlane, uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę.

z warmi prawni;

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU
Janusz Żółk
Podsekretarz Stanu