

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Andrzeja Grzyba  
na 62. posiedzeniu Senatu  
w dniu 9 października 2014 r.**

Oświadczenie skierowane do minister infrastruktury i rozwoju Marii Wasiak

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 stycznia 2014 r. „zdelegalizował” swoją interpretacją ustawy – Prawo budowlane prawie wszystkie altany w ogrodach działkowych. Sąd poparł bowiem stanowisko Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, który wskazał, że zgodnie z ustawą – Prawo budowlane bez decyzji o pozwoleniu na budowę w ogrodzie działkowym można postawić jedynie altanę pozbawioną litych ścian. Wszystkie obiekty niespełniające tego warunku, a wzniesione bez pozwolenia na budowę, są według nadzoru budowlanego efektami samowoli budowlanej.

Przyjęcie takiego stanowiska oznacza, że blisko milion działkowców w Polsce złamało przepisy budowlane, za co grożą im poważne konsekwencje prawne. Ustawodawca, tworząc przepisy prawne, nie może zaskarżać na obywateli pułapek, o których zaistnieniu decyduje interpretacja urzędników, a nie sam przepis wprost. Tymczasem tak właśnie stało się w przypadku działkowców i ich altan. Maksymalne ograniczenie swobody interpretacji przez urzędnika posługującego się prawem doprowadzi do ujednolicenia przepisów i ich wykładni oraz do przejrzystości i stałości orzecznictwa.

Należałoby uznać obiekty wznoszone przez działkowców lub już istniejące za „altany działkowe”, których powstanie regulowałyby mniej surowe przepisy budowlane. Nad rozwiązaniem takim należy zastanowić się w przededniu nowelizacji ustawy – Prawo budowlane, zwłaszcza jeśli myśli się o liberalizacji i mniejszej formalizacji urzędniczo-decyzyjnej.

Z poważaniem  
Andrzej Grzyb