



Warszawa, dnia 6 września 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

p. R. Rejch
Biura Prac Senackich
Wysłano dn. 10. 09. 2012
nr 4627 podpis *[signature]*

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
07. 09. 2012
Wpł. Nr dz. *BB/4169*

AG8/0602/12/BOG/ODZ/12/BMI9-11461

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynięcie dn. 7. 09. 12.
nr 4169 podpis *[signature]*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 7 sierpnia 2012 r. znak: BPS/043-17-653/12, przy którym zostało przesłane oświadczenie złożone przez Senatora RP - Pana Ryszarda Góreckiego w sprawie pociągania do odpowiedzialności karnej organizatorów oraz uczestników różnego rodzaju imprez połączonych z losowaniem nagród - uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Finansów na przedmiotowe oświadczenie.

Stosowanie do treści art. 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.), urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie. Ustawa zawiera również definicje poszczególnych gier.

Jeśli określone przedsięwzięcie spełnia przesłanki do uznania go za grę losową to wówczas, bez względu na podmiot je urządzający oraz okoliczności z tym związane, wymagane jest uzyskanie stosownego zezwolenia, bądź w przypadku tzw. małych loterii fantowych, dokonanie zgłoszenia urządzania takiej loterii.

Wskazać trzeba, że o kwalifikacji danego przedsięwzięcia jako podlegającego ustawie o grach hazardowych nie decyduje to, jaki podmiot je organizuje, ale to, czy odpowiada ono definicji gry w rozumieniu ustawy. Fakt, że określona loteria fantowa lub promocyjna jest urządzana np. przy okazji zawodów sportowych nie zwalnia z obowiązku uzyskania zezwolenia na jej urządzanie. W tym miejscu należy dodać, że potencjalni organizatorzy imprez w przypadku wątpliwości co do charakteru organizowanego przedsięwzięcia mogą wystąpić do Ministra Finansów o wydanie stosownej decyzji rozstrzygającej o charakterze określonej gry (przedsięwzięcia).

Jednocześnie należy wskazać, iż z dniem 14 lipca 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 26 maja 2011 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 134, poz. 779), która uprościła procedury dotyczące urządzania loterii fantowych. W świetle przepisów znowelizowanej ustawy małe loterie fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekracza kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 ustawy o grach hazardowych - tj. 3560,83 zł, mogą być urządzane przez osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, po dokonaniu ich zgłoszenia (art. 7 ust. 1a). Tym samym uzyskanie zezwolenia na ich urządzanie nie jest już wymagane.

W celu ułatwienia dokonywania formalności związanych ze zgłaszaniem małych loterii, Ministerstwo Finansów opracowało również materiał informacyjny pt. „Zasady urządzania małych loterii fantowych i gry bingo fantowe”, który prezentuje szczegółowo tryb urządzania



takich gier i stanowi swoistą pomoc dla podmiotów zainteresowanych ich urządzaniem. Opracowanie zawiera także przykładowe wzory dokumentów, które należy dołączyć do zgłoszenia.

Opracowanie zostało udostępnione na stronie internetowej Ministerstwa Finansów www.mf.gov.pl w zakładce Ministerstwo Finansów/Gry hazardowe.

W związku z poruszoną w oświadczeniu kwestią nakładania przez organy Służby Celnej kar należy zauważyć, że przedmiotowe oświadczenie dotyczy sytuacji, w której organizowane są przedsięwzięcia o charakterze loterii fantowej, natomiast wskazuje na odrębne reżimy odpowiedzialności z tym związanej.

Na podstawie art. 108 § 1 Kodeksu karnego skarbowego, karze grzywny do 240 stawek dziennych podlega ten, kto wbrew przepisom ustawy lub warunkom zezwolenia urządza lub prowadzi loterię fantową, grę bingo fantowe, loterię promocyjną lub loterię audiotekсовą. Jednocześnie § 2 tego przepisu stanowiący, że jeśli nadwyżka z loterii fantowej, gry bingo fantowe, loterii promocyjnej lub loterii audiotekсовej była przeznaczona na cel społecznie użyteczny, w szczególności dobroczynny, sprawca czynu zabronionego określonego w § 1 podlega karze grzywny do 120 stawek dziennych - pozwala znacznie złagodzić dolegliwość związaną z nieprzestrzeganiem powszechnie obowiązującego prawa.

Nie można ponadto wykluczyć sytuacji, w której organ postępowania przygotowawczego uzna, iż w danej sprawie zachodzi niska szkodliwość społeczna czynu i odstąpi wówczas od ścigania wobec braku znamion przestępstwa skarbowego.

Należy podkreślić, że odpowiedzialności karnej podlegają również uczestnicy nielegalnie urządzanych gier losowych (w tym loterii), zakładów wzajemnych lub gier na automatach, jednakże czyn taki musi być popełniony umyślnie, tj. ze świadomością, iż dana gra została urządzona wbrew przepisom.

W okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2012 r. prowadzono łącznie 1920 postępowań karnych skarbowych w związku z czynami zabronionymi przeciwko organizacji gier hazardowych. Spośród nich niewielką część stanowiły sprawy objęte zapytaniem, tj. z art. 108 Kks były to 93 postępowania (5% ogółu postępowań w sprawach gier hazardowych), w tym z uprzywilejowanej kwalifikacji przewidzianej w § 2 były to 4 postępowania (0,2% ogółu postępowań w sprawach gier hazardowych), z tego w 1 przypadku warunkowo umorzono postępowanie, w 1 przypadku odmówiono wszczęcia postępowania z powodu znikomej społecznej szkodliwości czynu, w pozostałych 2 przypadkach sprawcy dobrowolnie poddali się odpowiedzialności (grzywny w wysokości 250 zł i 1000 zł).

Z kolei w myśl przepisów ustawy o grach hazardowych urządzający loterię fantową bez dokonania zgłoszenia podlega karze pieniężnej w wysokości 100 % przychodu uzyskanego z urządzanej gry (art. 89 ust. 1 pkt 1), natomiast uczestnik takiej gry podlega karze w wysokości 100% uzyskanej wygranej (art. 89 ust. 1 pkt 3). Stronie niezadowolonej z rozstrzygnięcia organu prowadzącego postępowanie administracyjne w sprawie wymierzenia kary pieniężnej w I instancji służą przewidziane przepisami prawa środki zaskarżenia - tj. prawo wniesienia odwołania od decyzji do organu II instancji, a następnie prawo złożenia skargi do sądu.

Biorąc pod uwagę wskazane powyżej podstawy odpowiedzialności - w praktyce dochodzeniowej w takich przypadkach nie wszczyna się postępowania przygotowawczego, gdyż prowadziłoby to do naruszenia zasady proporcjonalności i wprowadzałoby podwójną karalność danego zachowania.

W tym miejscu trzeba dodać, że Minister Finansów nie jest organem prowadzącym postępowania w ww. zakresie i nie może ingerować w ich tok.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że funkcjonowanie obowiązujących regulacji jest monitorowane i podlega szczegółowej analizie, także pod kątem wprowadzenia ewentualnych dalszych zmian w tym obszarze.

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra – w/m

Z powołaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Parafianowicz
Andrzej Parafianowicz