



MINISTER
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich

Warszawa, 19 marca 2014 r.

DDA-4bj-0701-4443914

E.44438

Wpłynęło dn. 21.03.14 r.
nr. 1749 podpis. M

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 20.03.14.
nr. 1113 podpis. Benek

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku!

Odpowiadając na pismo z dnia 11 marca br. znak: BPS/043-50-2163/14 przekazujące oświadczenie złożone przez Pana senatora Grzegorza Czeleja podczas 50 posiedzenia Senatu RP w dniu 6 marca 2014 r., w sprawie zmiany ustawy o drogach publicznych, uprzejmie informuję.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż przepis art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260) został wprowadzony ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 200, poz. 1953 z późn. zm.) w celu wyeliminowania sytuacji, w których zarządca drogi, który wybudował nowe odcinki dróg czy obwodnice jest zmuszony zarządzać dwoma, równoległe przebiegającymi odcinkami dróg. Wieloletnia praktyka przed wprowadzeniem art. 10 ust. 5 omawianej ustawy pokazywała, że dotychczasowy zarządca dróg krajowych, po wybudowaniu nowego odcinka drogi krajowej nie mógł przekazać „starego” odcinka drogi nowemu zarządcy, bowiem samorządy nie wyrażały zgody na zaliczenie tego odcinka drogi do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych.

Ponadto wejście w życie przedmiotowego przepisu ustawy o drogach publicznych było skorelowane w czasie z innymi zmianami, wprowadzającymi nowe instrumenty zasilania finansowego samorządów i zmiany w zakresie systemu utrzymania i finansowania dróg. Przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zwiększyły udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych z 5% do 6,71% natomiast od osób fizycznych z 27,6% do 39,34.

Należy również podkreślić, iż w myśl przepisów ustawy o drogach, „stary” odcinek drogi krajowej, który z mocy prawa został zaliczony do kategorii dróg gminnych, może zostać pozbawiony tej kategorii (w trybie art. 7 ust. 2 i art. 10 ust. 1-2) i jednocześnie zaliczony do kategorii dróg powiatowych (w trybie art. 6a ust. 2) lub wojewódzkich (w trybie art. 6 ust. 2). Ewentualne zmiany kategorii powinny zostać zainicjowane przez lokalne władze samorządowe i przeprowadzone stosownie do ww. przepisów ustawy o drogach.

Ponadto brak jest sprzeczności pomiędzy art. 10 ust. 5 a art. 7 ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych oraz przepisami art. 10 ust. 5 z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 oraz z 2014 r. poz. 19). Przepis art. 10 ust. 5 stanowi bowiem *lex specialis* wobec przepisu art. 7, zatem przepis art. 10 ust. 5 obowiązuje niezależnie od parametrów technicznych dawnego odcinka drogi.

Należy zaznaczyć, iż Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 6 września 2005 r. K 46/04 uznał, iż art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych jest zgodny z art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie wyjaśniam, iż dnia 13 września 2013 r. została uchwalona przez Sejm RP ustawa o zmianie ustawy o drogach publicznych, która przewiduje obciążenie poszczególnych samorządów adekwatnie do kategorii drogi zastępowanej przez drogę nowo wybudowaną.



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Infrastruktury i Rozwoju
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (22) 273 70 10
fax (22) 273 70 11
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



Zatem:

- odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej,
- odcinek drogi wojewódzkiej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi powiatowej,
- odcinek drogi powiatowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej.

Zaletą takiego unormowania jest fakt, iż dotychczasowe „stare” drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe w większości spełniają standardy odpowiednio dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych. Takie rozwiązanie zwiększałoby proporcjonalność w zakresie odpowiedzialności finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Równocześnie wprowadzono przepisy, zgodnie z którymi sejmik województwa/rada powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej/powiatowej odcinek drogi wojewódzkiej/powiatowej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej/wojewódzkiej zastąpionej nowo wybudowanym odcinkiem drogi. Ten odcinek drogi wojewódzkiej/powiatowej zostaje wówczas zaliczony do kategorii drogi powiatowej/gminnej. Zarząd województwa/powiatu informuje zarząd powiatu/wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamiarze podjęcia w/w uchwały co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

W ustawie wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie dotychczas obowiązującego art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych. Wówczas ten odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej. Jednocześnie możliwe będzie dalsze zastępowanie danego odcinka drogi zgodnie z nowoprzyjętymi przepisami. W dniu 25 października 2013 r., Prezydent RP podjął decyzję o skierowaniu nowelizacji ustawy o drogach publicznych do Trybunału Konstytucyjnego, w trybie kontroli prewencyjnej. Zaskarżenie do Trybunału Konstytucyjnego przedmiotowej ustawy oznacza, że zawarte w niej rozwiązania nie wejdą w życie, przynajmniej do rozpatrzenia wniosku przez sędziów Trybunału.

Zatem do momentu ogłoszenia wyroku przez Trybunał Konstytucyjny Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju nie będzie podejmowało żadnych działań legislacyjnych w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Zdzisław Rybiński
SEKRETARZ STANU

