

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Grzegorza Czeleja  
na 50. posiedzeniu Senatu  
w dniu 6 marca 2014 r.**

Oświadczenie skierowane do wiceprezes Rady Ministrów, minister infrastruktury i rozwoju Elżbiety Bieńkowskiej

Szanowna Pani Minister!

W imieniu prezydenta miasta oraz Rady Miasta Puławy zwracam się do Pani Minister z prośbą o podjęcie działań mających na celu zmianę ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (DzU z 2007 r. nr 19, poz. 115) odcinek drogi zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytku zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej. Za nowo wybudowany uznaje się taki odcinek drogi, który spełnia wymagania techniczno-funkcjonalne określone w przepisach rozporządzenia z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (DzU nr 43, poz. 430). Każdorazowe zastąpienie odcinka drogi należącego do innego podmiotu niż gmina odcinkiem nowym wiąże się z zaliczeniem odcinka zastąpionego do kategorii dróg gminnych (zob. wyrok WSA w Gdańsku z 24 października 2012 r., II SA/Gd 479/12). Na mocy art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych odcinek zastąpiony uzyskuje status drogi publicznej (zob. postanowienie NSA w Warszawie z 27 stycznia 2012 r., I OW 148/11).

Na podstawie powyższej regulacji przekazano gminie Puławy odcinek drogi krajowej nr 12 wraz z przedwojennym mostem na Wiśle w Puławach. Dotychczasowy odcinek drogi krajowej, po oddaniu do użytku nowego mostu na Wiśle wraz z zakończeniem pierwszego etapu budowy północnej obwodnicy miasta Puławy, stał się z mocą prawa drogą gminną. Doprowadziło to do sytuacji, że droga główna z kategorii dróg publicznych stała się drogą najniższej kategorii – drogą gminną. Drogą główną jest tym samym droga gminna, a podporządkowanymi jej są drogi wojewódzkie. Skrzyżowaniami dróg gminnych z drogami wojewódzkimi zarządzają gminy, co jest sprzeczne z art. 25 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona skrzyżowania dróg różnej kategorii itd. należy do zarządcy drogi właściwego dla drogi wyższej kategorii. Poza tym droga gminna powinna obsługiwać jedynie ruch lokalny, a w przypadku gminy Puławy łączy ona miasto z sąsiednią gminą i drogą krajową. Pełni także najważniejszą funkcję w układzie sieci dróg na terenie miasta i w sąsiedniej gminie. W wyniku powyższej procedury na gminy został przeniesiony obowiązek ponoszenia wysokich kosztów utrzymania i remontów dróg oraz wykonania kompleksowego remontu mostu na rzece Wiśle.

Ze względu na powyższe konieczne wydaje się wprowadzenie zmian w art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych. W związku z tym zwracam się do Pani Minister z pytaniem, jakie jest stanowisko ministerstwa w niniejszej sprawie oraz jakie działania w najbliższym czasie zamierza podjąć ministerstwo w celu zmiany przepisów ustawy o drogach publicznych.

Z poważaniem  
Grzegorz Czelej