

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Grzegorza Czeleja  
na 42. posiedzeniu Senatu  
w dniu 29 października 2013 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra środowiska Marcina Korolca

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2013 r. przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: ustawa), zwracam się do Pana Ministra z pytaniami wystosowanymi przez Związek Gmin Lubelszczyzny. Skierowane pod moim adresem pytania dotyczą wątpliwości interpretacyjnych związanych z obowiązującymi przepisami; chodzi głównie o aspekt podatkowy. W związku z tym proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Czy zarząd związku międzygminnego, któremu na podstawie art. 3 ust. 2a ustawy powierzono zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie, ma uprawnienia organu podatkowego?

Wątpliwości w tej kwestii wynikają z treści art. 6q ustawy, który stanowi, że w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami stosuje się przepisy ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych w niej wskazane przysługują wójtowi, burmistrzowi i prezydentowi miasta. Nowelizacja ustawy polegająca na dodaniu art. 6q nie rozwiązała problemu, ponieważ reguluje jedynie kwestię organu egzekucyjnego. Nadal brakuje jednoznacznych uregulowań dotyczących postępowania podatkowego w zakresie nadania zarządowi związku międzygminnego uprawnień organu podatkowego.

Ministerstwo Środowiska wyraża pogląd, że zarząd związku jest organem podatkowym, zastrzegając jednak, że nie jest władne, by interpretować przepisy ordynacji podatkowej, i odsyła w tym zakresie do Ministerstwa Finansów. Ministerstwo Finansów nie zajęło oficjalnego, wiążącego stanowiska w tej kwestii. W związku z tym związki międzygminne pozostają w niepewności co do legalności podejmowanych działań w sprawach poboru opłaty za gospodarowanie odpadami.

2. Czy czyn polegający na niezłożeniu w terminie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami podlega penalizacji na gruncie przepisów kodeksu karnego skarbowego lub innych przepisów? Jeżeli tak, to kto jest organem prowadzącym postępowanie przygotowawcze?

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera żadnych regulacji w tej sprawie. Czy dopuszczalne jest przyjęcie przez analogię, że skoro do opłat za gospodarowanie odpadami stosuje się ordynację podatkową, to do czynów zabronionych z tego zakresu należy stosować kodeks karny skarbowy? Odpowiedź na to pytanie wydaje się negatywna, ponieważ stosowanie przepisów karnych w sposób szerszy, niż wynika to z przepisów prawa, jest niedopuszczalne.

3. W przypadku złożenia deklaracji organ podatkowy zobowiązany jest wydać decyzję określającą wysokość opłaty. Jaką metodą należy ustalić jej wysokość?

Wątpliwości powstają na gruncie interpretacji art. 6o ustawy, który stanowi, że w razie niezłożenia deklaracji wójt, burmistrz, prezydent miasta określa w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Rada gminy uchwaliła miesięczną stawkę opłaty od mieszkańca. W związku z tym powstaje wątpliwość, czy wydając decyzję, należy uwzględnić postanowienie art. 6o (opierając się na szacunku) czy też postanowienia uchwały rady gminy (określić wysokość opłaty jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od jednego mieszkańca)? Należy zauważyć, że ustawa jednoznacznie nakazuje wydać decyzję w oparciu o szacunkowe normy, nie dopuszczając innego sposobu wydania decyzji.

4. Czy w przypadku zarządcy, jakim jest spółdzielnia mieszkaniowa, należy wydać jedną łączną decyzję określającą wysokość opłat, czy też wymiarem objąć każdą nieruchomość odrębnie? Czy za nieruchomość w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy uznać wyodrębnioną geodezyjnie działkę wraz ze zlokalizowanymi na niej budynkami, czy też każdy budynek?

5. Czy decyzja powinna określać wysokość opłaty za konkretny okres, na przykład miesiąc styczeń, czy też powinna określać wysokość miesięcznej opłaty bez wskazania konkretnego okresu?

Z wyrazami szacunku  
Grzegorz Czelej