KANCELARIA PREZYDENTA
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
Krzysztof Hubert Łaszkiewicz
Sekretarz Stanu

BPU 070-1-12

KANCELARIA SENATU
26.01.12
398

Warszawa, dnia 21 stycznia 2012 r.

p. 1 Kowalczyk
27.01.2012
626

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na oświadczenie pana senatora Henryka Ciocha przekazane przez Pana Marszałka pismem z dnia 29 grudnia 2011 r. znak BPS/DSK-043-38/11, w sprawie zasad finansowania Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Zasady finansowania Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II z budżetu państwa określa ustawa z dnia 14 czerwca 1991 r. o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa (Dz. U. Nr 61, poz. 259). Artykuł pierwszy przedmiotowej ustawy, określający zakres finansowania Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II, nowelizowany był dwukrotnie.

Pierwsza zmiana wprowadzona została ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365). Zgodnie z art. 235 tej ustawy, umieszczonym w dziale VI „Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe", artykułowi pierwszemu ustawy o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa nadano następujące brzmienie: *Katolicki Uniwersytet Lubelski otrzymuje dotacje i inne środki z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych, z wyjątkiem finansowania kosztów realizacji środków trwałych w budowie służących procesowi dydaktycznemu.*

Drugą zmianę wprowadzono na mocy ustawy z dnia 10 października 2008 r. o zmianie ustawy o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa (Dz. U. Nr 203, poz. 1268). Artykułowi pierwszemu ustawy o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa nadano wówczas brzmienie: *Katolicki Uniwersytet Lubelski otrzymuje dotacje i inne środki z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych*, rozszerzając tym samym znacznie zakres finansowania wskazanej Uczelni.

Reasumując stwierdzić należy, że w całym okresie obowiązywania ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa artykuł pierwszy, stanowiący normatywną podstawę finansowania wskazanej uczelni ze środków budżetu państwa, nowelizowany był dwukrotnie, w 2005 r. – przepisem zmieniającym zamieszczonym w innej ustawie (art. 235 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym) oraz w 2008 r. – odrębną ustawą nowelizującą. W wyniku wprowadzonych zmian Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II uprawniony został do otrzymywania dotacji i innych środków z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że w myśl § 90 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany – tekst zmieniony. Zgodnie z § 91 Zasad techniki prawodawczej nie nowelizuje się natomiast przepisów zmieniających inną ustawę. Jedyną funkcją tych przepisów jest bowiem wprowadzenie zmian do ustawy podstawowej (nowelizowanej), zaś z chwilą wejścia w życie nowelizacji jej treść staje się treścią ustawy nowelizowanej. Każda kolejna ingerencja prawodawcy w przepis ustawy podstawowej nie wymaga konieczności dokonywania zmian w treści wcześniejszych ustaw nowelizujących (zob. S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej z dnia 20 czerwca 2002 r., Warszawa 2004, s. 190).

Oznacza to, że w dzienniku urzędowym, w którym ogłoszono treść przepisu nowelizującego (art. 235 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym) pozostała wprawdzie treść: *Katolicki Uniwersytet Lubelski otrzymuje dotacje i inne środki z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych, z wyjątkiem finansowania kosztów realizacji środków trwałych w budowie służących procesowi dydaktycznemu*, lecz przepis ten nie wyraża obecnie żadnych norm postępowania. Poprzez akt uchwalenia i ogłoszenia ustawy

z dnia 10 października 2008 r. o zmianie ustawy o finansowaniu Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego z budżetu państwa przepis ten został zastąpiony regulacją, zgodnie z którą *Katolicki Uniwersytet Lubelski otrzymuje dotacje i inne środki z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych.*

W świetle powyższych uwag uzasadnione wydaje się twierdzenie, iż w obecnym stanie prawnym zakres finansowania Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego nie budzi wątpliwości i nie ma potrzeby nowelizowania przepisu art. 235 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym.