



**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

Warszawa, dnia 01 grudnia 2014 r.

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 3.12.14, zał. 7347, podpis...

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 03.12.2014r.

nr 4896, podpis M. Połcieś

ST2/4834/60/TLE/14/RWPD-124373

RD-108486

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

W związku z pismem Pana Marszałka z dnia 28 października 2014 r. nr BPS/043-63-2713/14, przy którym zostało przekazane oświadczenie złożone przez Senator Panią Alicję Chybicką podczas 63. posiedzenia Senatu RP w dniu 23 października 2014 r. w sprawie prośby Marszałka Województwa Dolnośląskiego o wsparcie działań Urzędu Marszałkowskiego w kontekście pogarszającej się sytuacji budżetowej województwa dolnośląskiego (otrzymane przy piśmie z dnia 6 listopada 2014 r. nr SPRM-4813-663-(1)/14 Pana Michała Deskura Sekretarza Stanu Zastępcy Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów) – uprzejmie przedstawiam, co następuje:

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115 i poz. 1574) jednym z dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego są udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych. Dochody te są ściśle powiązane z sytuacją gospodarczą w kraju, zarówno w okresie koniunktury jak i dekonunktury gospodarczej. Jednostki samorządu terytorialnego samodzielnie planują dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

W odniesieniu do podnoszonej przez Panią Senator kwestii wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego ustawy z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1215), zauważyć należy, że wprowadzony ustawą o specjalnym podatku węglowodorowym art. 10a ustawy o podatku od wydobywania niektórych kopalin (wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.) nadaje podatnikowi uprawnienie do odliczenia od podatku od wydobywania niektórych kopalin 19% skumulowanej straty podatkowej, za którą uznaje się sumę strat w podatku dochodowym od osób prawnych lub sumę strat w podatku dochodowym od osób fizycznych, które z uwagi na upływ 5 letniego okresu nie zostały odliczone od podatku dochodowego od osób prawnych lub podatku dochodowego od osób fizycznych. Skutek odliczenia nierozliczonej straty z podatku dochodowego w podatku od wydobywania niektórych kopalin będzie neutralny dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, gdyż podatek od wydobywania niektórych kopalin stanowi w całości dochód budżetu państwa, a rozliczenie straty podatkowej nie umniejszy wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT). Nie istnieje zatem zagrożenie zmniejszenia dochodów Województwa Dolnośląskiego z tego tytułu.

W związku z podnoszoną przez Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego kwestią niedokonywania zmiany w zakresie części wyrównawczej subwencji ogólnej, uprzejmie informuję, że zgodnie z uchwaloną w dniu 23 października 2014 r. ustawą o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1574), województwa dokonujące wpłat nie będą otrzymywać subwencji wyrównawczej i regionalnej.

Powiązanie takie jest zbieżne z tezami przedstawionymi w uzasadnieniu do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 marca 2014 r. sygn. akt K 13/11 (Dz. U. z 2014 r. poz. 348). Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu do ww. wyroku wskazał, iż „kwotę uzupełniającą otrzymują te województwa, w których liczba mieszkańców nie przekracza 3 mln, zaś podział tej kwoty nie ma bezpośredniego związku z wysokością dochodów podatkowych tych samorządów. Jak zauważono w doktrynie, taki podział części uzupełniającej doprowadził do sytuacji, w której kwotę uzupełniającą otrzymało w 2010 r. bogatsze woj. dolnośląskie (2,9 mln mieszkańców), nie otrzymało jej zaś biedniejsze woj. małopolskie (3,3 mln mieszkańców) (...)”.

Należy zaznaczyć, że na rozwiązaniach zawartych w ustawie o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego żadne województwo nie traci, natomiast Województwo Dolnośląskie zyskuje ponad 13 mln zł.

Wprowadzenie progu ograniczającego wysokość wpłat województw do 35% dochodów podatkowych, stanowiących podstawę do wyliczenia wpłat, pozwoli na zabezpieczenie samorządów województw przed nadmiernym ubytkiem dochodów, w okresie występujących w gospodarce faz koniunktury i dekoniunktury oraz zagwarantuje zachowanie istotnej części dochodów własnych województw na realizację zadań własnych. Natomiast możliwość obniżenia wpłat województw w trakcie roku budżetowego, w przypadku znacznie niższych dochodów podatkowych uwzględni rzeczywistą kondycję finansową w chwili dokonywania wpłat.

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
*Hanna Majszczyk*