



Minister Zdrowia

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.04.15.

nr 1469 podpis [signature]

Warszawa, 01.04.2015

ZP-P.070.33.2015

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 19.04.15

nr 2147 podpis [signature]

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Nowemu Panu Marszałku*

Odnosząc się do oświadczenia Pana Senatora Ryszarda Bonisławskiego, złożonego podczas 71. posiedzenia Senatu RP w dniu 5 marca 2015 r., przesłanego przy piśmie Pani Marii Pańczyk-Pozdziej, Wicemarszałek Senatu, z dnia 11 marca 2015 r., znak: BPS/043-71-3025/15, w sprawie wdrożenia uregulowań legislacyjnych umożliwiających walkę z handlem substancjami psychoaktywnymi, tzw. dopalaczami, zwracam się z uprzejmą prośbą o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie należy zauważyć, że analiza skuteczności dotychczasowych przepisów mających na celu przeciwdziałanie zjawisku „dopalaczy”, na podstawie ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1263, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124, z późn. zm.), wskazała na konieczność zmian niektórych regulacji prawnych w celu skuteczniejszego zabezpieczenia obywateli przed niebezpiecznymi dla nich substancjami. Do skutecznej realizacji zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu „dopalaczy” konieczne jest ułatwienie dotychczasowych procedur prowadzonych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz uwzględnienie zmian związanych ze strukturą podaży tych środków. Mając powyższe na uwadze, opracowany został *projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw*, którego pierwsze czytanie odbyło się na



posiedzeniu Komisji Zdrowia w dniu 18 lutego 2015 r. Jednocześnie, zgodnie z decyzją Komisji Zdrowia, przedmiotowy projekt ustawy będzie rozpatrywany przez Podkomisję nadzwyczajną do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw.

W odniesieniu do postulatu Pana Senatora dotyczącego objęcia całkowitym zakazem wprowadzania do obrotu wszelkich substancji psychoaktywnych, pomimo znajdujących się na opakowaniach nieprawdziwych informacji dotyczących ich zastosowania i przeznaczenia, uprzejmie informuję, że w obowiązującym stanie prawnym przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii za wytwarzanie i wprowadzanie do obrotu środka zastępczego, zgodnie z art. 52a, przewidują sankcje o charakterze administracyjnym. Jednocześnie, za te same czyny w odniesieniu do substancji psychotropowych i środków odurzających, czyli narkotyków, których wykazy stanowią załączniki nr 1 i 2 do ww. ustawy, zgodnie z art. 53 oraz art. 56, przewiduje się zastosowanie przepisów karnych. Rozróżnienie w powyższym zakresie wynika z faktu, że „dopalacze”, jako substancje o nieznanym składzie chemicznym, nie spełniają wystarczającej określoności przepisów, które są konieczne w przypadku regulacji wprowadzających sankcje karne. Środki zastępcze nie mają charakteru zamkniętego, przez co niemożliwe jest wypełnienie powyższych zaleceń.

Jednocześnie, należy zauważyć, że osoby wprowadzające do obrotu środki zastępcze podlegają odpowiednim sankcjom administracyjnym, niezależnie od oznaczenia tych środków jako substancji nienadających się do spożycia, ponieważ zarówno obecnie obowiązująca definicja środka zastępczego, jak również definicja zmieniana w *projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw* wskazują, że do środków zastępczych nie mają zastosowania przepisy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. W związku z tym również wobec osób, które wprowadzają do obrotu „dopalacze”, oznaczając je jako produkty nieprzeznaczone do spożycia, możliwe jest wyciągnięcie odpowiednich konsekwencji.

Ustosunkowując się do stwierdzenia Pana Senatora, w sprawie konieczności zintensyfikowania prac nad wprowadzeniem zapisów ustawowych przeciwdziałających wykorzystaniu oraz obrotowi „dopalaczy”, uprzejmie informuję, że aktualnie procedowany *projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw* zawiera odpowiednie regulacje prawne, które w sposób skoordynowany umożliwią efektywne wykonywanie zadań w zakresie nadzoru nad „dopalaczami” oraz ograniczą dostęp do tych substancji. Jednocześnie, biorąc pod

uwagę najważniejsze kwestie regulowane przez ww. projekt uprzejmię informuję, że zakłada on m. in.:

- objęcie kontrolą ustawową 114 nowych substancji, mających działanie psychoaktywne oraz wywierających wpływ na ośrodkowy układ nerwowy, których obecność stwierdzono w sklepach z „dopalaczami”;
- powołanie Zespołu do spraw oceny ryzyka zagrożeń dla zdrowia lub życia ludzi związanych z używaniem nowych substancji psychoaktywnych, w wyniku pracy którego Minister Zdrowia będzie mógł podjąć decyzję o podjęciu prac legislacyjnych nad włączeniem określonych substancji do załączników do ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii lub do wykazu nowych substancji psychoaktywnych, obejmującego te substancje lub ich grupy (wykaz będzie określany w drodze rozporządzenia, co pozwoli na szybsze objęcie niebezpiecznych substancji zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu);
- ułatwienie procedury administracyjnej;
- umożliwienie organom służby celnej egzekwowania zakazu przywozu „dopalaczy” na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, co wpłynie na ograniczenie ich wprowadzenia do obrotu na terenie kraju.

Zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz niektórych innych ustaw regulacje wydają się najbardziej skutecznym i proporcjonalnym środkiem kontroli zagrożenia stwarzanego przez „dopalacze” dla zdrowia publicznego. Wejście w życie przepisów ww. nowelizacji jest planowane z dniem 1 czerwca 2015 r.

Niniejszym pozostaję w przekonaniu, iż przedmiotowe wyjaśnienia w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Ryszarda Bonisławskiego zostaną przyjęte.

*Z upoważnienia*

Z upoważnienia MINISTRA ZDROWIA  
SEKRETARZ STANU  
w Ministerstwie Zdrowia  
Pełnomocnik Rządu do spraw projektu  
ustawy o zdrowiu publicznym

*Beata Małecka-Libera*