



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UEM-an-km-0521-1/13 (1315)

Warszawa, 20 czerwca 2013 r.

**Szanowny Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Przemysława Błaszczyka na 33. posiedzeniu Senatu w dniu 16 maja 2013 r. w sprawie rozszerzenia kwalifikacji terenów gminy Łęczyca do obszarów ONW w przyszłym okresie programowania, przekazuję następujące informacje.

Kryteria wydzielenia ONW w okresie programowania 2007-2013 oparte są o Wskaźnik Waloryzacji Rolniczej Przestrzeni Produkcyjnej oraz czynniki demograficzne: gęstość zaludnienia w gminie i procent ludności w gospodarstwach rolnych. W przypadku kwalifikacji obrębów ewidencyjnych czynniki demograficzne nie były brane pod uwagę, a maksymalna wartość wskaźnika WRPP przy której kwalifikowano do ONW wynosi 56 punktów.

Gmina wiejska Łęczyca (w całości) nie spełniła w 2004 r. kryteriów kwalifikacji do strefy ONW (tabela poniżej), ponieważ wówczas charakteryzowała się gęstością zaludnienia 57 os./km² i wskaźnikiem WRPP 76,8 pkt. Warto zaznaczyć, iż gęstość zaludnienia w gminie Łęczyca, określona na podstawie Narodowego Spisu Powszechnego 2011 nie uległa zmianie. Aby spełnić kryteria, maksymalna wartość wskaźnika WRPP dla gminy przy występującym zaludnieniu nie powinna być większa od 66,0 pkt.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 21.06.2013 r.
nr. 2831 podpis. M. Poteć

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 24.06.13
nr. 5353 podpis.

Kryteria wydziałów ONW nizinnych:

Czynniki demograficzne		Wskaźnik Waloryzacji Rolniczej Przestrzeni Produkcyjnej: wielkość w stosunku do wartości średniej krajowej* (%), punkty.			
Gęstość zaludnienia (osób/km ²)	% ludności w gospodarstwach	100-110% 66,1-72,5	85-100% 56,1-66,0	79-85% 52-56,0	<79% <52
<25		ONW I	ONW I	ONW I	ONW II
25-40	>33%	ONW I	ONW I	ONW I	ONW II
40-60	>50%	X	ONW I	ONW I	ONW II
60-75	>66%	X	X	ONW I	ONW II
>75	>66%	X	X	X	X

W 2004 r. wójt gminy wiejskiej Łęczycza wystąpił do Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowego Instytutu Badawczego z prośbą o analizę, czy obręby ewidencyjne znajdujące się na terenie gminy mogą zostać zakwalifikowane do ONW oraz o uszczegółowienie zasięgów.

W wyniku przeprowadzonej analizy okazało się, że na 44 obręby ewidencyjne do ONW zostało zaliczonych 7 obrębów, w tym do strefy I: Karkosy, Leźnica Mała; do strefy II: Borek, Borów, Bronno, Liszki, Prusinowice. Z mapy glebowo-rolniczej oraz danych ewidencyjnych w zakresie klas bonitacyjnych wynika, że warunki glebowe w gminie Łęczycza są bardzo zróżnicowane. Wskaźnik WRPP na poziomie obrębów ewidencyjnych wynosi od 41,5 do 99,2 punktów, czyli w gminie występują zarówno gleby bardzo słabe, jak i bardzo dobre.

Odnosząc się do kwestii ewentualnej zmiany wartości WWRPP, pragnę zaznaczyć, iż wyznaczanie tego wskaźnika jest procesem opartym na mierzalnych kryteriach i realizowanym za pomocą metod numerycznych (komputerowych) – przy takim podejściu nie ma miejsca na działanie subiektywne, implikujące nierówne traktowanie poszczególnych obszarów. Wszystkie analizowane pod kątem kwalifikacji do ONW obszary waloryzowane są z wykorzystaniem takiej samej metodyki, jednolitego zestawu kryteriów (wskaźników) oraz metod obliczeniowych, które nie ulegają zmianom w czasie. Z tego względu nie ma możliwości dokonania zmiany parametrów WWRPP, tak aby zostały uwzględnione pozostałe obręby Gminy Łęczycza - dotychczas nie uwzględnione w ramach wsparcia ONW.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że na szczeblu europejskim (głównie dotyczy to Rady Unii Europejskiej oraz Parlamentu Europejskiego) prowadzona jest dyskusja w zakresie zmiany brzmienia projektu *Rozporządzenia dotyczącego wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich po 2013 r.* odnośnie nowego sposobu wyznaczenia obszarów z ograniczeniami naturalnymi

(obecnie ONW typ nizinny) opublikowanego przez Komisję Europejską w październiku 2011 r.

Propozycja Komisji Europejskiej odnośnie zmiany kryteriów wyznaczania obszarów o naturalnych ograniczeniach wynika z dążenia do ujednoczenia na terenie całej UE sposobu wyznaczenia tych terenów oraz zmiany celów, jakie postawiono w 2005 r. przed tym instrumentem. Potwierdzeniem tego jest raport Europejskiego Trybunału Obrachunkowego [*Special Report No 4/2003 concerning rural development: support for less-favoured areas, together with the Commission's replies*], oraz preambuła i treść przepisów rozporządzenia Rady 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

W projekcie rozporządzenia KE zaproponowała nowe, wyłącznie biofizyczne kryteria wyznaczania obszarów z ograniczeniami naturalnymi [tj. **dotyczące klimatu** (długość okresu wegetacji, temperatura w okresie wegetacyjnym, brak wody), **gleby** (słaba przepuszczalność gleby, uziarnienie gleby i kamienistość, głębokość strefy korzeniowej, słabe właściwości chemiczne), **gleby i klimatu** (nadmierna wilgotność gleby), **ukształtowanie terenu** (spadki terenu)] oraz wskaźniki ekonomiczno-produkcyjne (tzw. *fine tuning*), ponieważ *płatności z tytułu obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami*, ma rekompensować rolnikom dodatkowe koszty i utracone dochody z tytułu ograniczeń naturalnych dla prowadzenia produkcji rolnej. Z tego względu występowanie obszarów NATURA 2000 nie może być traktowane jako jedno z kryteriów wyznaczenia zasięgów obszarów z ograniczeniami naturalnymi.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wykonuje obecnie symulacje skutków zastosowania kryteriów biofizycznych zaproponowanych w projekcie ww. rozporządzenia. Jest to proces czasochłonny wymagający złożonych prac analitycznych. Należy jednoznacznie podkreślić, iż wyniki symulacji mają na celu wsparcie udziału Polski w procesie decyzyjnym w tym zakresie na poziomie UE, a ostateczne nowe zasięgi ONW typ nizinny w Polsce będą mogły być wyznaczone po zakończeniu prac na poziomie UE dotyczących projektu rozporządzenia. Tym samym, na obecnym etapie dyskusji nie jest możliwe określenie jakie gminy czy obręby ewidencyjne zostaną zakwalifikowane w okresie programowania 2014-2020 jako obszary charakteryzujące się ograniczeniami naturalnymi. Jednocześnie informuję, że obecnie prowadzone na poziomie UE prace zmierzają w kierunku, aby do czasu wyznaczenia nowego ONW typ nizinny wsparcie przysługiwało terenom uprawnionym do takiej pomocy w okresie 2007-2013.

W obecnym okresie programowania PROW 2007-2013, rolnicy gospodarujący na obszarach Natura 2000 mogą przystąpić do Programu rolnośrodowiskowego.

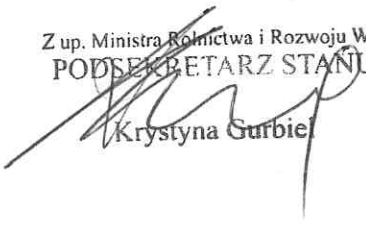
W ramach tego działania, należy zwrócić szczególną uwagę na Pakiet 3. Ekstensywne trwałe użytki zielone oraz Pakiet 5. Ochrona zagrożonych gatunków ptaków i siedlisk przyrodniczych na obszarach Natura 2000.

Obecnie w ramach prac nad opracowywaniem kształtu przyszłych działań środowiskowych w ramach PROW 2014-2020, objętych Europejskim Funduszem Rolnym na rzecz Rozwoju

Obszarów Wiejskich (EFRROW), oprócz działania „Program rolnośrodowiskowo-klimatyczny”, rozważane jest uruchomienie działania „Płatności dla obszarów Natura 2000”, którego realizacja ma przyczynić się do zachowania właściwego stanu siedlisk przyrodniczych i ostoi gatunków roślin, zwierząt, w tym ptaków na obszarach Natura 2000. Zgodnie z projektem Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), wsparcie udzielane w ramach tego działania ma mieć charakter rekompensaty za poniesione koszty i utracone dochody wynikające z niedogodności gospodarowania na obszarach Natura 2000, związane z wdrażaniem dyrektyw 92/43/EWG i 2009/147/WE.

Z poważaniem,

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU


Krystyna Gurbieł

Rozdzielnik

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Departament Płatności Bezpośrednich MRiRW