



Warszawa, dnia 22 sierpnia 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
SC4/0602/16/12/FRD/11123

K. Łojek *W. Dębski*
4189 22.08.2012

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 21.08.12.
nr 3915 podpis *Borusiewicz*

**Pan
Bogdan Borusewicz**

Marszałek
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Przemysław Błaszczyszka

Odpowiadając na pismo z dnia 2 sierpnia 2012 r. Nr BPS-043-16-609/12, za którym przekazane zostało oświadczenie Senatora Rzeczypospolitej Polskiej, Pana Przemysława Błaszczyszka w sprawie szykanowania Przewodniczącego Związku Zawodowego Celnicy PL Pana Sławomira Siwego, uprzejmie informuję co następuje.

Fakty z ostatnich lat jednoznacznie przeczą stawianej w oświadczeniu poselskim tezie o szykanach działaczy związkowych i łamaniu prawa związkowego. Znacznie bliższa prawdy jest teza, iż to Związek szykanuje kierownictwo Służby Celnej, paraliżując jego pracę składanymi do prokuratury wnioskami o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przez Szefa Służby Celnej i dyrektorów izb celnych. W Służbie Celnej przyjmuje się jednak, iż choć taki sposób wykonywania działalności związkowej utrudnia zarządzanie Służbą – mieści się on w pojęciu działalności związkowej i nigdy nie wyciągano z tego tytułu żadnych konsekwencji wobec autorów takich wniosków.

Rola działaczy związkowych w służbach mundurowych jest dwojaka. Po pierwsze, są oni cały czas funkcjonariuszami. Z tego tytułu – w przypadku funkcjonariuszy celnych – mają obowiązek przestrzegania ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej oraz poszanowania powszechnie przyjętych i społecznie akceptowanych kanonów zachowań właściwych członkom korpusu Służby Celnej. W konsekwencji, działacz związkowy, tak jak pozostali funkcjonariusze Służby Celnej, obowiązany jest, stosownie do art. 122 ustawy

o Służbie Celnej, dochować obowiązków wynikających ze złożonego ślubowania (art. 122 pkt 1) oraz zachowywać się godnie zarówno w służbie jak i poza nią (art. 122 pkt 5). Po drugie, wprowadzie funkcjonariuszowi celnemu jako działaczowi związkowemu przysługuje – na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* – szereg przywilejów, jak choćby swoisty immunitet związkowy to - co istotne – jedynie w ramach zakreślonej ustawą działalności związkowej. Działalność związkowa prowadzona na podstawie przywołanej ustawy mimo, że jest zamknięta w dość szerokie ramy, posiada jednak także ograniczenia, których granicą jest łamanie porządku prawnego obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej. W doktrynie prawa pracy powszechny jest pogląd, iż działalność związkowa odbywać się musi w granicach obowiązującego prawa i jej prowadzenie nie może prowadzić do korzystania z uprawnień wynikających z ustawy *o związkach zawodowych* kosztem łamania innych powszechnie obowiązujących norm prawa.

Pragnę zapewnić Pana Marszałka, iż prowadzone wobec Przewodniczącego Związku zawodowego Celnicy PL p. Sławomira Siwego postępowania dyscyplinarne są efektem naruszenia przez Przewodniczącego ZZ Celnicy PL zasad określonych w ustawie *o Służbie Celnej* oraz przekroczenia przez niego społecznie akceptowanych granic wolności słowa i kanonów zachowań funkcjonariuszy służb mundurowych. Nie mają związku z prowadzoną przez niego zwykłą działalnością związkową.

Pierwsze z postępowań dyscyplinarnych prowadzonych wobec Przewodniczącego ZZ Celnicy PL dotyczyło publicznego podważania legalności wprowadzonych przez Ministra Finansów przepisów ograniczających przywóz papierosów z 200 do 40 sztuk, co było elementem planu ograniczania tzw. przemytu mrówkowego. Miało to miejsce w czasie tzw. „protestu przemytników” prowadzonemu przed przejściem granicznym w Medyce przeciwko tym przepisom. Działanie takie niewątpliwie podniosło napięcie i utrudniło służbom porządkowym opanowanie sytuacji. Ocena zachowań Przewodniczącego ZZ Celnicy PL została dokonana przez organy dyscyplinarne Służby Celnej pierwszej i drugiej instancji w sposób rzetelny i obiektywny. Jak się wydaje, należycie rozgraniczała elementy obowiązków wynikające z kanonów zachowań funkcjonariuszy służb mundurowych, od przywileju wolności słowa i czynu, jaki związany jest z prowadzeniem działalności związkowej. Wyrokiem z dnia 8 grudnia 2011 r. sygn. akt II SA/Wa 1276/11 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę S. Siwego

w sprawie prowadzonego wobec niego postępowania dyscyplinarnego. W tym miejscu należy podkreślić, iż sposób orzeczenia przez sąd administracyjny poprzez oddalenie skargi wskazuje jednoznacznie, iż skarga była rozpoznawana merytorycznie oraz, że objęte nią postępowanie dyscyplinarne zarówno w warstwie przesłanek jego wszczęcia jak i warstwie formalnej – sposobu jego przeprowadzenia – spełniało wymogi obowiązujących norm prawa. Od orzeczenia p. Sławomir Siwy złożył skargę kasacyjną, która oczekuje na rozpoznanie przez Naczelnego Sądu Administracyjnego.

W drugim aktualnie prowadzonym postępowaniu Naczelnik Urzędu Celnego w Opolu wydał wobec p. S. Siwego orzeczenie dyscyplinarne, orzekając karę dyscyplinarną przeniesienia na niższe stanowisko służbowe. Podstawą orzeczenia było stwierdzenie w postępowaniu wyjaśniającym naruszenia przez Przewodniczącego ZZ Celnicy PL obowiązków służbowych, poprzez m.in. publiczne znieważanie kierownictwa Służby Celnej oraz pomawianie go o działania antypaństwowe oparte na kumoterstwie. W chwili obecnej zakończona została procedura rozpoznania odwołania i w najbliższym czasie zostanie wydane w tej sprawie orzeczenie dyscyplinarne Dyrektora Izby Celnej w Opolu.

Nieprawdziwy jest również zarzut nieuzasadnionego przedłużania i przewlekania postępowań dyscyplinarnych prowadzonych wobec Pana Przewodniczącego, czy innych związkowców. W opisanym wyżej postępowaniu organ dyscyplinarny pierwszej instancji przez kilka miesięcy nie mógł dopełnić wymogów formalnych procedury ponieważ, obwiniony unikał odbioru pism. W postępowaniu prowadzonym przez Naczelnika Urzędu Celnego w Opolu (wszczętym w dniu 11 lutego 2011 r.), występowały problemy ze skutecznym doręczeniem obwinionemu wezwania do osobistego złożenia wyjaśnień, ponieważ w okresie od 15 lutego 2011 r. do dnia 4 kwietnia 2011 r. był on nieobecny w służbie, korzystając naprzemiennie ze zwolnienia lekarskiego i zwolnienia na prowadzenie działalności związkowej. Co istotne, w tym samym czasie Przewodniczący ZZ Celnicy PL p. Sławomir Siwy utrzymywał wysoką aktywność działalności publicznej, jak choćby poprzez obecność na spotkaniu Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka w dniu 24 marca 2011 r. czy udzielanie wywiadów dla mediów. Innym dowodem na nieprawdziwość zarzutu przewlekłości tego typu postępowań jest fakt, iż wobec nie odbierania przesyłki pocztowej organ dyscyplinarny pierwszej instancji zmuszony był doręczyć p. Sławomirowi Siwemu orzeczenie dyscyplinarne organu pierwszej instancji w trybie art. 133 *Kodeksu postępowania karnego*.

Chcę zapewnić Pana Marszałka, iż w Służbie Celnej nie ma miejsca dla funkcjonariuszy notorycznie i z premedytacją łamiących obowiązujące w Rzeczypospolitej Polskiej normy prawa. Zasada ta dotyczy zarówno zwykłych funkcjonariuszy, kierownictwa Służby Celnej jak i tych, którzy pełnią funkcje w związkach zawodowych lub są ich członkami. Z tych względów, wobec Przewodniczącego ZZ Celnicy PL, który pomimo dwóch postępowań dyscyplinarnych nadal łamie przepisy ustawy o Służbie Celnej dopuszczając się w środkach masowego przekazu pomawiania kierownictwa Służby Celnej o „ułatwianie przemytu” czy poprzez wzywianie w trakcie EURO 2012 r. innych funkcjonariuszy do podjęcia strajku, co narusza art. 124 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o Służbie Celnej*, Dyrektor Izby Celnej w Opolu wszczął postępowanie o wydalenie ze służby na podstawie art. 105 pkt 9 ustawy *o Służbie Celnej*.

Odnosząc się do wątpliwości Senatora Przemysława Błaszczyka zapewniam Pana Marszałka, iż relacje pomiędzy związkami zawodowymi działającymi w Służbie Celnej a kierownictwem Służby są poprawne. W Służbie Celnej działa w chwili obecnej pięć organizacji związkowych o charakterze ogólnopolskim, z których tylko jedna stawia tak poważne zarzuty. Tymczasem kierownictwo Służby Celnej przykładą należyłą wagę do współpracy ze wszystkimi związkami zawodowymi działającymi w Służbie Celnej. Praktyka ta przekłada się na odbywane cyklicznie w Ministerstwie Finansów spotkania z przedstawicielami związków zawodowych, na których omawiane są najistotniejsze sprawy dotyczące Służby Celnej, w tym, kwestie kierunków jej rozwoju oraz bieżące problemy nurtujące środowisko funkcjonariuszy celnych. We wszystkich procesach legislacyjnych aktów prawnych wpływających na środowisko - jeśli gospodarzem tego procesu jest Minister Finansów - projekty takie są konsultowane na zasadach przewidzianych ustawą *o związkach zawodowych* ze wszystkimi organizacjami związkowymi. Wnioski z tych konsultacji brane są pod uwagę przy opracowywaniu ostatecznych wersji projektów aktów prawnych.

Reasumując powyższe, chcę jeszcze raz podkreślić, iż w Służbie Celnej przestrzega się wszelkich zasad współpracy ze związkami zawodowymi. Związki zawodowe aktywnie uczestniczą w ciągłym procesie modernizacji i rozwoju Służby Celnej, a ich zdanie jest istotnym elementem dyskusji o przyszłości tej Służby. Nie zmienia to jednak faktu, iż w przypadkach uporczywego łamania obowiązujących zasad organy Służby Celnej będą

działać bezwzględnie, wyjaśniając je i konsekwentnie piętnując naganne zachowania za pomocą instrumentów dyscyplinarnych, a tam gdzie nie przynoszą one efektu, pozbywając się funkcjonariuszy ze swoich szeregów.

Pozwalam sobie wyrazić nadzieję, iż przedstawioną informację uzna Pan Marszałek za wyczerpującą.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica