



**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

BMP-0724-2-1/2012/MK,

*P. J. Kuciel*  
Wpłynęło dn. 26.03.2012 r.  
nr 2473 podpis

KANCELARIA SENATU  
Kancelaria Ogólna  
26.03.2012  
Wpł. Nr dz. 88/1308

Warszawa, dnia 22 marca 2012 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 26.03.2012 r.  
nr 1359 podpis M. Poteć

**Pan Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu RP**

*Szanowny Panie Marszałku*

W nawiązaniu do pisma z dnia 24 stycznia 2012 roku (sygn. BPS/043-04-88/12) przekazującego tekst oświadczenia Senatora RP Pana Przemysława Błaszczyka złożonego podczas 4. posiedzenia Senatu RP w dniu 19 stycznia 2012 roku w sprawie *trudnej sytuacji funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę poinformować, że w exposé wygłoszonym w dniu 18 listopada 2011 roku na pierwszym posiedzeniu Sejmu RP VII Kadencji, Prezes Rady Ministrów, Pan Donald Tusk wskazał na obowiązujący system emerytur mundurowych jako jedno ze źródeł nadmiernie powiększających deficyt finansów państwa, uznając konieczność wprowadzenia w nim zmian, polegających na wydłużeniu minimalnego stażu służby z 15 do 25 lat oraz wprowadzeniu minimalnego wieku emerytalnego w wymiarze 55 lat. Prezes Rady Ministrów podkreślił jednocześnie, że proponowane zmiany nie będą dotyczyły funkcjonariuszy i żołnierzy już pełniących służbę, a będą odnosiły się do osób, które rozpoczną służbę po wejściu w życie nowego systemu.

Realizując powyższe, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych pełniło wiodącą rolę w przygotowaniu projektu ustawy *o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw*. W dniu 10 stycznia 2012 roku przedmiotowy projekt został przekazany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 roku *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacyjnego, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

W dniu 29 lutego 2012 roku odbyła się konferencja uzgodnieniowa projektu. Natomiast w dniu 8 marca 2012 roku miało miejsce spotkanie ze związkami zawodowymi. Tego samego dnia

projekt ustawy został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów celem rozpatrzenia przez komitet stały Rady Ministrów.

W odniesieniu do podwyżek płac dla służb mundurowych uprzejmie informuję, że stosownie do ogłoszonego w Sejmie exposé Prezesa Rady Ministrów, Pana Donalda Tuska, w przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 6 grudnia 2011 roku i skierowanym do Sejmu (druk sejmowy nr 44) projekcie ustawy budżetowej na rok 2012 ujęto środki, w rezerwie celowej na podwyższenie miesięcznie o ok. 300 zł – od dnia 1 lipca 2012 roku – uposażeń policjantów i żołnierzy zawodowych.

Po dodatkowych analizach Ministerstwo Spraw Wewnętrznych zaproponowało także wprowadzenie podwyżek dla funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej i Straży Granicznej.

W uchwalonej przez Sejm RP w dniu 27 stycznia 2012 roku ustawie budżetowej na rok 2012 uwzględniono poprawkę, w myśl której – w przypadku niewykorzystania do dnia 30 września 2012 roku środków w wysokości 76.160 tys. zł planowanych w rezerwie celowej *na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych (część 83 – Rezerwy celowe, poz. 4)* – upoważniono Ministra Finansów do utworzenia nowej rezerwy celowej w tej wysokości, z przeznaczeniem na podwyżkę od dnia 1 października 2012 roku uposażeń funkcjonariuszy. Poszczególne formacje otrzymałyby wobec tego środki w następującej wysokości: Straż Graniczna – w kwocie 16.438 tys. zł; Państwowa Straż Pożarna – w kwocie 30.226 tys. zł; Biuro Ochrony Rządu – w kwocie 2.256 tys. zł; Służba Więzienna – w kwocie 27.240 tys. zł.

Podziału utworzonej rezerwy celowej dokona Minister Finansów w porozumieniu z właściwymi ministrami lub innymi dysponentami części budżetowych, nie później niż do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że w przypadku nie zaistnienia przesłanek określonych w art. 42 ustawy budżetowej na rok 2012, ze strony Rządu i Prezesa Rady Ministrów istnieje wola polityczna, aby uwzględnić podwyżki dla SG, PSP, Biura Ochrony Rządu i Służby Więziennej w budżecie na rok 2013.

Odnosząc się do kwestii uregulowania godzin nadliczbowych za okres od 1 lipca 2005 roku do 30 czerwca 2010 roku należy podkreślić, iż przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku *o Państwowej Straży Pożarnej* (t.j.: Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2010 roku, nie przewidywały prawa do dodatkowego uposażenia z tytułu pełnienia służby w przedłużonym czasie służby ponad normę określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, nie więcej jednak niż do 48 godzin przeciętnie tygodniowo w przyjętym 6-miesięcznym okresie rozliczeniowym. Ustawodawca z tytułu pełnienia służby w przedłużonym czasie służby przewidywał swoistą rekompensatę w postaci dodatkowego płatnego urlopu wypoczynkowego z tytułu pełnienia służby w warunkach szczególnie uciążliwych ze względu na przedłużony czas służby (art. 71a ww. ustawy).

Przedstawione zagadnienie, w indywidualnej sprawie, było przedmiotem postępowania sądowego zakończonego uchwałą Sądu Najwyższego, sygn. akt II PZP 3/08. Sąd Najwyższy

w uzasadnieniu uchwały stwierdził, że stosunki służby w służbach mundurowych nie są stosunkami pracy w rozumieniu *Kodeksu pracy* i w sprawach nieuregulowanych w pragmatyce danej służby przepisy *Kodeksu* stosuje się posiłkowo, na podstawie wyraźnych odesłań lub w drodze analogii w celu usunięcia rzeczywistych luk w tych regulacjach, a nie na podstawie art. 5 *Kodeksu pracy*. Ponadto Sąd Najwyższy stwierdził, że brak regulacji w pragmatyce danej służby prawa funkcjonariusza do dodatkowego uposażenia z tytułu pełnienia służby w przedłużonym czasie służby „oznacza, że ustawodawca nie przyznał funkcjonariuszowi takiego prawa (regulacja negatywna). Brak regulacji w pragmatyce danej służby prawa funkcjonariusza do dodatkowego uposażenia z tytułu pełnienia służby w przedłużonym czasie służby nie może zostać zakwalifikowany jako luka rzeczywista, która wymagałaby wypełnienia w drodze analogii z przepisów *Kodeksu pracy* o wynagrodzeniu za pracę w godzinach nadliczbowych. Ten brak może być rozpatrywany jedynie w kategoriach luki aksjologicznej, a więc braku regulacji, którą uważa się za słuszną i pożądaną. Taka luka może być wypełniona tylko w drodze odpowiedniego działania ustawodawcy (...)”.

Przepis uprawniający funkcjonariuszy PSP do otrzymania rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby został wprowadzony do ustawy o Państwowej Straży Pożarnej w wyniku zmiany dokonanej przez ustawę z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 239, poz. 1589), która zaczęła obowiązywać od 1 stycznia 2011 roku. Zgodnie z art. 2 ustawy zmieniającej, rekompensata pieniężna przysługuje strażakowi, któremu ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości służby przedłużono czas służby ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, do przeciętnie 48 godzin tygodniowo w przyjętym 6-miesięcznym okresie rozliczeniowym i nie przyznano mu w zamian czasu wolnego w odpowiednim wymiarze w okresie rozliczeniowym bezpośrednio poprzedzającym wejście w życie niniejszej ustawy. Przedmiotowa regulacja stanowi więc podstawę do wypłaty rekompensaty za przedłużony czas służby, który miał miejsce w okresie od 1 lipca do 31 grudnia 2010 roku.

W odniesieniu do poruszonej w oświadczeniu problematyki poprawy warunków bezpieczeństwa i higieny pracy w PSP uprzejmie informuję, że obecnie w Komendzie Głównej PSP opracowywana jest analiza stanu bezpieczeństwa i higieny pracy w Państwowej Straży Pożarnej za 2011 rok. Przedmiotowa analiza pozwoli na wskazanie elementów wymagających poprawy ich funkcjonowania w celu ograniczenia zagrożenia życia i zdrowia we wszystkich obszarach działania. Biorąc pod uwagę informacje uzyskane z poszczególnych jednostek organizacyjnych PSP, należy zauważyć, że w jednostkach PSP na terenie całego kraju, w porównaniu z latami poprzednimi, nastąpiła poprawa stanu bezpieczeństwa i higieny pracy. Powyższe jest konsekwencją prowadzonych kontroli inspekcji gotowości bojowej, podczas których sprawdzany jest m.in. poziom sprawności fizycznej, wyszkolenia i umiejętności strażaków do prowadzenia działań ratowniczych ze szczególnym zwróceniem uwagi na przestrzeganie przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy.

Podkreślić także należy systematyczną poprawę warunków bytowych strażaków poprzez budowę nowych strażnic, modernizację i remonty istniejących obiektów komend i jednostek ratowniczo – gaśniczych. Na bezpieczeństwo i poprawę warunków pracy i służby duży wpływ ma również sukcesywna wymiana wyposażenia, urządzeń technicznych i sprzętu ratowniczego.

Odnosząc się natomiast do podniesionego w wystąpieniu postulatu zmiany systemu szkolenia należy wskazać, że Państwowa Straż Pożarna posiada własny system kształcenia i szkolenia. Składa się on z dwóch podsystemów, z których jeden odpowiada za podwyższanie kwalifikacji ogólnych, przygotowując młodych ludzi do zawodu strażaka, technika pożarnictwa lub inżyniera pożarnictwa, natomiast drugi związany jest z podwyższaniem kwalifikacji zawodowych w strukturach straży. System ten dotyczy również strażaków zatrudnionych w zakładowych strażach pożarnych. Szkolenia w ramach obowiązującego systemu są na bieżąco dostosowywane do zmienionych przepisów prawa i potrzeb służby.

*Z wyrazami szacunku*

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
*[Podpis]*  
z. up. Stanisław RAKOCZY  
Podsekretarz Stanu

Otrzymuje:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów