



Warszawa, dnia 02.02.2012r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

ST5/0602/4/FLN/2012/20

873  
5.02.12  
J. Kuczyński

524

03.02.2012  
MRice

Pan  
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z otrzymanym przy piśmie dnia 29 grudnia 2011 r. Nr BPS/DSK-043-36/11, oświadczeniem senatora Przemysława Błaszczyka w sprawie zmiany ustawy – Karta Nauczyciela oraz zastosowania korzystniejszych przeliczników na ucznia w algorytmie podziału subwencji oświatowej, proszę Pana Marszałka o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Zgodnie z art. 30 ust. 3 i 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego jest obowiązany do wypłaty wynagrodzeń nauczycielom w takiej wysokości, aby odpowiadały one co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli.

Wymienione w oświadczeniu senatora przepisy art. 30a i 30b wymienionej ustawy dodane zostały nowelą z dnia 21 listopada 2008 r. i weszły w życie w dniu 22 stycznia 2009 r. Wskazany przepis art. 30a Karty Nauczyciela wprowadza mechanizm corocznej analizy wydatków poniesionych w danym roku kalendarzowym przez jednostkę samorządu terytorialnego na wynagrodzenia nauczycieli. W przypadku, gdy przedmiotowa analiza wykáže, że średnie wynagrodzenia nauczycieli określone w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela nie zostały osiągnięte, nauczyciele otrzymują wyrównanie w formie dodatku uzupełniającego. Omawiany przepis nakładający na jednostkę samorządu obowiązek wypłaty nauczycielom jednorazowego dodatku uzupełniającego jest zatem konsekwencją nieosiągnięcia średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli.

Postulat dotyczący zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego dodatkowych środków z tytułu konieczności wypłaty jednorazowego dodatku uzupełniającego nauczycielom nie znajduje uzasadnienia w przedstawionym powyżej stanie faktycznym i obowiązującym stanie prawnym. Zgodnie z art. 30 ust. 8 ustawy – Karta Nauczyciela środki niezbędne na średnie wynagrodzenia nauczycieli, wraz z pochodnymi od wynagrodzeń, zagwarantowane są przez państwo w dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Podstawą kształtowania kwoty części oświatowej subwencji ogólnej jest przepis art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), zgodnie z którym kwotę przeznaczoną na część

oświatową subwencji ogólnej dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego ustala się w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym, skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

Natomiast podział ustalonej na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego kwoty części oświatowej subwencji, określonej w ustawie budżetowej na dany rok, między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dokonywany jest w sposób zobiektywizowany dla wszystkich jednostki samorządu terytorialnego na podstawie corocznie powoływanego rozporządzenia ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Kluczowym elementem podziału ustalonej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok budżetowy jest przyjęcie kwoty standardu finansowego na ucznia, modyfikowanego przez system wag w zależności od rodzaju realizowanego zadania oświatowego. Kwota części oświatowej subwencji ogólnej, którą otrzymuje każda jednostka samorządu terytorialnego, jest w konsekwencji zatem uzależniona od liczby uczniów w poszczególnych szkołach, placówkach prowadzonych lub dotowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Ewentualne propozycje zarówno zmian w systemie pragmatyki zawodowej nauczycieli, określonej przepisami ustawy – Karta Nauczyciela, jak i efektywności alokacji środków części oświatowej subwencji ogólnej w oparciu o algorytm podziału tej części subwencji, pozostają w gestii Ministra Edukacji Narodowej, zgodnie z treścią przepisu art. 28 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz zakresem kompetencji określonym przepisami ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.)

*Z poważaniem,*

*[Podpis]*  
Z upoważnieniem  
POW  
[Podpis]