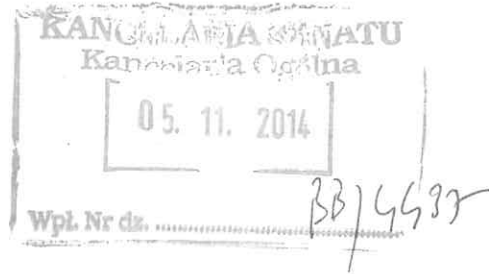




Minister  
Spraw Wewnętrznych

BMP-0724-4-2/2014/KGu



Warszawa, dnia 3 listopada 2014 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 5. 11. 14.  
nr 4437 podpis: Borewicz

Pan

**Bogdan Borusewicz**

Marszałek Senatu RP

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 5. 11. 14.  
nr 6596 podpis: M

panowie Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 30 września 2014 roku (sygn. BPS/043-61-2620/14), przekazującego tekst oświadczenia złożonego przez Senatora RP Pana Tadeusza Arłukowicza podczas 61. posiedzenia Senatu RP w dniu 25 września 2014 roku w sprawie *poprawy sytuacji na drodze dojazdowej do przejścia granicznego w Kuźnicy* uprzejmie przedstawiam informacje w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych.

Na wstępie należy zaznaczyć, że bezpieczeństwo ruchu drogowego na polskich drogach jest jednym z priorytetowych kierunków działania resortu spraw wewnętrznych.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji* (t.j.: Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.) oraz art. 129 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.), Policja sprawuje bezpośrednią kontrolę nad przestrzeganiem przepisów ruchu drogowego, jak również zapewnieniem bezpieczeństwa w ruchu drogowym użytkownikom dróg.

Wymieniony obowiązek należy również do Straży Granicznej (SG) oraz organów celnych w odniesieniu do ujawniania przestępstw i wykroczeń popełnianych w ruchu drogowym, które stosownie do art. 129 ust. 4a ustawy *Prawo o ruchu drogowym* pozostają we właściwości obu wymienionych służb.

Odnosząc się do podniesionej w wystąpieniu kwestii dotyczącej procedury postępowania w stosunku do pojazdów przewożących niebezpieczne towary należy zauważyć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, odprawy graniczne pojazdów przewożących ww. towary (w tym cystern LPG) mogą się odbywać poza kolejnością dopiero po dojeździe środka transportu

na teren przejścia granicznego, zgodnie z funkcjonującą organizacją ruchu i z zachowaniem przepisów ruchu drogowego.

Pragnę wskazać, że w ocenie Komendy Głównej Policji (KGP) głównym powodem powstawania niebezpiecznych sytuacji na drodze dojazdowej do przejścia granicznego w Kuźnicy jest niewystarczająca infrastruktura drogowa. Do wskazanego przejścia granicznego prowadzi bowiem droga krajowa nr 19 przez miasto Sokółka, która na odcinku Sokółka – Kuźnica jest drogą jednojezdniową o dwóch pasach ruchu. Istniejąca infrastruktura drogi dojazdowej do przedmiotowego przejścia granicznego nie zapewnia możliwości oczekiwania pojazdom ciężarowym na wjazd na to przejście, z uwzględnieniem podziału na środki transportu przewożące towary kwalifikujące się do odprawy poza kolejnością i pozostałe.

Głównymi uczestnikami ruchu drogowego na omawianym odcinku drogi są kierujący pojazdami ciężarowymi podróżujący z zamiarem opuszczenia kraju przez ww. przejście graniczne, jak również kierujący uczestniczący w ruchu lokalnym oraz liczni piesi – mieszkańcy okolicznych miejscowości. Przedmiotową trasą przemieszcza się również publiczny, zbiorowy transport osób.

Należy wskazać, że uczestniczenie w ruchu na ww. drodze pojazdów ciężarowych w istocie potęguje zagrożenie bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym. Nierzadko dochodzi do sytuacji, w której kierujący ww. pojazdami na odcinku kilku bądź kilkunastu kilometrów poruszają się pasem przeznaczonym do przeciwnego kierunku jazdy, wypełniając swoim czynem znamiona wielu poważnych i niebezpiecznych wykroczeń mających bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo i porządek w ruchu drogowym. W konsekwencji powyższych zdarzeń dochodzi do znacznego utrudnienia ruchu drogowego na wskazanym odcinku drogi krajowej nr 19.

Wspomniane powyżej, nieprawidłowe zachowania kierowców mają bardzo często związek z nadinterpretacją obowiązujących przepisów prawa w zakresie kontroli granicznej. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 grudnia 2006 r. w *sprawie kontroli granicznej dokonywanej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej* (Dz. U. Nr 238, poz. 1729, z późn. zm.) w § 11 pkt 4 określony został rodzaj towarów poddawanych kontroli granicznej poza kolejnością. Wskazany przepis prawa nie daje natomiast uprawnień kierującym do niestosowania się do przepisów ruchu drogowego.

Z uwagi na powyższe, w celu zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego na wskazanym przejściu granicznym w dniu 7 listopada 2012 roku z inicjatywy Komendy Powiatowej Policji w Sokółce odbyło się spotkanie mające na celu wypracowanie metod rozwiązania ww. utrudnień. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Policji, Straży Granicznej, Służby Celnej, Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego (WITD), Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA) oraz Wójt

Gminy Kuźnica. W trakcie spotkania Policja poinformowała o wprowadzeniu od dnia 16 listopada 2012 roku jednej kolejki dla wszystkich samochodów ciężarowych bez względu na przewożony ładunek i drugiej dla samochodów osobowych oczekujących na wyjazd z Polski. Przedmiotowe rozwiązanie w założeniu miało przyczynić się do wyeliminowania nieprzestrzegania przepisów ruchu drogowego, a także naruszania zasad bezpieczeństwa i blokowania ruchu w obu kierunkach na wskazanym odcinku drogi przez kierowców pojazdów ciężarowych przewożących towary kwalifikujące się do odpraw poza kolejnością.

Ponadto, aby przeciwdziałać blokowaniu ruchu drogowego na drogach dojazdowych, w sytuacji gwałtownego wzrostu liczby pojazdów oczekujących na przekroczenie granicy państwowej w ruchu towarowym, stosowane jest tzw. buforowanie kolejek, które polega na organizowaniu specjalnych stref na drogach dojazdowych do przejść granicznych, w których pojazdy ciężarowe mogą oczekiwać na bezkolizyjny wjazd na przejście graniczne. W przypadku drogi dojazdowej do przejścia granicznego w Kuźnicy organizowane są dwie strefy buforowe, pierwsza pomiędzy Sokółką i Kuźnicą oraz druga pomiędzy Sokółką i Czarną Białostocką. Przedmiotowe strefy są tworzone jeżeli liczba pojazdów przekracza odpowiednio 550 przed przejściem granicznym w Kuźnicy.

Dodatkowo wprowadzone zostały również wspólne patrole Policji, Straży Granicznej, Służby Celnej oraz WITD, które zapewniają właściwą realizację przyjętych założeń oraz pozwalają egzekwować przepisy ruchu drogowego w obrębie kolejki na drodze dojazdowej do ww. przejścia granicznego. Podkreślenia wymaga, że w uzasadnionych przypadkach (np. przewozu żywych zwierząt, organów ludzkich) funkcjonariusz Policji - dowódca patrolu podejmuje decyzję o zezwoleniu na dojazd do przejścia granicznego poza kolejnością.

Jednocześnie w 2014 roku, aby nie angażować dodatkowych sił do monitorowania drugiej strefy buforowej, na wniosek Policji wprowadzono przenośny sygnalizator świetlny, który udostępniła GDDKiA Oddział w Białymstoku. Wskazane rozwiązanie pozwoliło na zaangażowanie służb do organizowania dynamicznego patrolu, reagującego na wykroczenia w ruchu drogowym związane z utrudnieniami powodowanymi przez kierujących samochodami ciężarowymi (np. jazda pasem przeznaczonym do przeciwnego kierunku ruchu, nieprawidłowe wyprzedzanie, czy też niestosowanie się do znaków drogowych).

W ocenie KGP podjęte przedsięwzięcia, realizowane również we współpracy z innymi służbami, przynoszą wymierne skutki, przyczyniając się do zwiększenia poziomu bezpieczeństwa w rejonie przedmiotowego przejścia granicznego.

Pragnę również poinformować, że Straż Graniczna podjęła szereg inicjatyw mających na celu zminimalizowanie zjawiska wydłużonego czasu oczekiwania pojazdów ciężarowych na odprawę graniczną na kierunku wyjazdowym z Polski na Białoruś.

W dniu 17 stycznia 2014 roku Komendant Główny SG zwrócił się do Przewodniczącego Państwowego Komitetu Granicznego Republiki Białorusi z prośbą o niezwłoczne podjęcie działań zaradczych, zmierzających do zwiększenia przepustowości polsko-białoruskich przejść granicznych.

Kolejną inicjatywą Straży Granicznej podjętą wraz ze Służbą Celną Rzeczypospolitej Polskiej w porozumieniu ze służbami granicznymi Białorusi było opracowanie i wdrożenie z dniem 9 czerwca 2014 roku porozumienia SWO (System Wczesnego Ostrzegania o zaistnieniu sytuacji nadzwyczajnej na polsko - białoruskiej granicy lądowej w celu utrzymania płynności jej przekraczania), które w założeniu ma usprawnić przekraczanie granicy państwowej z Białorusią w ruchu towarowym na kierunku wyjazdowym z Polski. Przedmiotowe porozumienie ustala minimalne dzienne limity odprawionych pojazdów i jest obecnie realizowane na wszystkich drogowych przejściach granicznych na granicy z Białorusią. W tym miejscu należy wskazać, że dla przejścia granicznego w Kuźnicy limit ten wynosi 250 samochodów ciężarowych w trakcie zmiany.

Jednocześnie pragnę poinformować, iż w okresie od dnia 6 maja 2014 roku do dnia 29 sierpnia 2014 roku Najwyższa Izba Kontroli (NIK) przeprowadziła kontrolę w Komendzie Głównej Straży Granicznej (KG SG) obejmującą swoim zakresem „Sprawność działania służb państwowych na wybranych przejściach granicznych na granicy wschodniej RP” za lata 2010-2013. Ponadto, w analogicznym okresie, delegatura NIK przeprowadziła kontrolę w Podlaskim Oddziale Straży Granicznej (OSG). Z przesłanych wystąpień pokontrolnych wynika, iż zarówno organizacja pracy KG SG, ww. oddziału, jak i placówek SG obsługujących drogowe przejścia graniczne w Podlaskim OSG została oceniona pozytywnie. Formułując powyższą ocenę, NIK uwzględniła w szczególności efektywność zmian technicznych i infrastrukturalnych oraz prawidłową współpracę ze Służbą Celną i służbami granicznymi państw sąsiednich w zakresie usprawnienia płynności ruchu osobowego na drogowych przejściach granicznych.

Należy podkreślić, że NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań wynikających z § 11 pkt 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie kontroli granicznej dokonywanej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Niezależnie od przedstawionych powyżej rozwiązań mających na celu poprawę sytuacji na przejściu granicznym w Kuźnicy, podjętych m.in. przez Policję, Straż Graniczną oraz pozostałe służby, jak również władze samorządowe, a także zarządców dróg krajowych i wojewódzkich należy podkreślić, że w celu wyeliminowania sytuacji powodujących utrudnienia w ruchu drogowym na drodze dojazdowej do ww. przejścia granicznego niezbędne jest przede wszystkim dostosowanie istniejącej infrastruktury

drogowej do natężenia ruchu na wskazanym odcinku drogi krajowej nr 19. Organem kompetentnym do podjęcia działań w tym zakresie jest minister właściwy do spraw infrastruktury.

Ponadto pragnę wskazać, że zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o *przewozie towarów niebezpiecznych* (Dz. U. Nr 227, poz. 1367, z późn. zm.), nadzór nad przewozem towarów niebezpiecznych sprawuje minister właściwy do spraw transportu.

*Z powrotem*  
MINISTER  
SPRAW WNETRZNYCH  
z up. Piotr STACHAŃCZYK  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:  
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.