



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Warszawa, 17 kwietnia 2012 r.

Elżbieta Bienkowska

DKS-VIII-0702-1-EMP/12

NK 48389 112

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 19.04.12
nr 3288 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.04.12.

nr 1840 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na pismo z dnia 19 marca 2012 r. (znak: BPS/043-07-209/12) dotyczące oświadczenia złożonego przez senatora Tadeusza Arłukowicza w sprawie zaklasyfikowania w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 Białegostoku jako ośrodka o znaczeniu krajowym, a nie jako ośrodka metropolitalnego, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania:

1. Na jakich przesłankach opierało się Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, nadając w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 miastu Białostok status ośrodka regionalnego, nie zaś metropolitalnego?

Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030) przyjęta przez Rząd 13 grudnia 2011 r. formułuje politykę przestrzennego zagospodarowania na poziomie krajowym. Dokument stanowi podstawę do planowania w obszarach funkcjonalnych, w tym w obszarach metropolitalnych, będących kluczowym elementem nowoczesnej polityki rozwoju.

Klasyfikacja ośrodków miejskich zaproponowana w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 stanowi spełnienie niezbędnego warunku dla prowadzenia polityki zagospodarowania przestrzennego kraju. Zwracam uwagę, że w KPZK 2030 Białostok uznano za ośrodek wojewódzki pełniący niektóre funkcje metropolitalne. W ramach Celu 1. KPZK 2030 – *Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności* – Białostok objęto działaniami na rzecz „wspierania rozwoju funkcji metropolitalnych, w tym przede wszystkim o znaczeniu krajowym” (Rysunek 18. *Kierunki działań polityki przestrzennej służące podniesieniu konkurencyjności głównych ośrodków miejskich*). Świadczy to o fakcie, że w Koncepcji dostrzeżono rolę Białegostoku, a także konieczność i potencjał do rozwijania funkcji metropolitalnych stolicy województwa podlaskiego. Wyrażam przekonanie, że na skutek działań podejmowanych z poziomu krajowego i regionalnego oraz wynikających z aktywności podmiotów gospodarczych, naukowych i samych mieszkańców, Białostok będzie rozwijał funkcje metropolitalne, także te o znaczeniu międzynarodowym.

Dodatkowo pragnę zwrócić uwagę, że przyjęta w KPZK 2030 hierarchia systemu osadniczego, wynikająca z wymogów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r., stanowi wypracowany kompromis pomiędzy aspiracjami poszczególnych ośrodków miejskich, a ogólnie przyjętą, światową klasyfikacją ośrodków metropolitalnych, zgodnie z którą jedyną metropolią w Polsce jest Warszawa. Pragnę

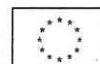


NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 461 39 14
fax (022) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



podkreślić, że w związku z powyższym wyznaczenie ośrodków metropolitalnych było dużym wyzwaniem. W dokumencie przyjęto podział ośrodków metropolitalnych na trzy kategorie: ośrodki, w których rozwijają się

funkcje metropolitalne o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym. Do wyznaczenia ośrodków metropolitalnych (i położonych wokół nich obszarów funkcjonalnych) przyjęto następujące kryteria:

- liczba ludności w ośrodku metropolitalnym – powyżej 300 tys. mieszkańców,
- zatrudnienie w sektorze usług rynkowych (pośrednictwo finansowe oraz obsługa nieruchomości i firm) – powyżej 40 tys. osób,
- liczba studentów kształcących się w danym mieście – powyżej 60 tys.,
- współpraca instytucji naukowo-badawczych w 5. i 6. Programie ramowym UE,
- lokalizacja portu lotniczego obsługującego ruch pasażerski,
- lokalizacja hoteli cztero- i pięciogwiazdkowych,
- międzynarodowe wystawy w obiektach działalności wystawienniczej.

2. Czy na obecnym etapie prac legislacyjnych możliwa jest zmiana koncepcji i poszerzenie listy ośrodków metropolitalnych o Białystok?

Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 w artykule 3. stanowi, że dokument może zostać zaktualizowany w całości lub w części, w zależności od zmian uwarunkowań społeczno-gospodarczych i rozwoju przestrzennego kraju. O ewentualnych zmianach dokumentu decyduje każdorazowo Rada Ministrów. KPZK 2030 zakłada ponadto, że szczególna uwaga zostanie poświęcona tworzeniu i intensyfikacji powiązań między ośrodkami metropolitalnymi a regionalnymi (np. w zakresie współpracy ośrodków naukowych, badawczych, wspierania współpracy sektora wiedzy i biznesu, rozwoju współpracy instytucji kultury), które w przyszłości mają uzupełnić policentryczną sieć metropolii.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że w MRR trwają obecnie prace nad wyznaczeniem kryteriów delimitacji obszarów metropolitalnych. Zestaw docelowych kryteriów ma być skonstruowany w sposób uniwersalny, by umożliwić ich spełnienie, wskutek zachodzących zmian przestrzennych, demograficznych, społeczno-gospodarczych, przez miasta regionalne.

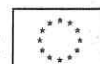
3. Na jakie wsparcie, szczególnie pod względem legislacyjnym, organizacyjnym i finansowym, będą mogły liczyć ośrodki metropolitalne? W jakim zakresie wsparcie to będzie wyższe od wsparcia dla ośrodków o znaczeniu regionalnym?
4. Czy Białystok, skoro nie uzyskał statusu miasta metropolitalnego, a jest uznany za wiodący ośrodek stymulujący rozwój całego województwa podlaskiego, może liczyć na inne, dodatkowe formy wsparcia, zarówno finansowe, jak i prawne lub instytucjonalne?

Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 wskazuje na konieczność realizowania określonych inwestycji, jednak nie jest dokumentem, na podstawie którego decyzje realizacyjne są podejmowane. Zgodnie z hierarchicznym systemem planowania, poszczególne projekty będą realizowane na podstawie planów, programów i innych dokumentów operacyjnych przewidzianych w krajowym systemie strategicznego zarządzania i przyjmowanych przez właściwe organy zarządzania (najczęściej przez Radę Ministrów). W ramach tych właśnie dokumentów będą podejmowane decyzje dotyczące wysokości i sposobu finansowania oraz dokładnych dat realizacji poszczególnych inwestycji.

Dodatkowo pragnę zauważyć, że na podstawie zapisów KPZK 2030, wokół wszystkich miast wojewódzkich będą tworzone obszary funkcjonalne i opracowywane dla nich plany zagospodarowania przestrzennego i strategii rozwoju. Umożliwi to uporządkowane i systematyczne nasycanie miasta rdzeniowego i otaczającego go obszaru funkcjonalnego różnorodnymi funkcjami metropolitalnymi oraz usługami wyższego rzędu, umożliwiając dalszy rozwój.

W świetle zapisów KPZK 2030 oraz Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR), samorząd województwa pełni kluczową rolę w takim zaprojektowaniu regionalnej strategii rozwoju, aby optymalnie wykorzystał wszystkie regionalne potencjały, które niewątpliwie w znacznym stopniu koncentrują się w miastach. Należy podkreślić, że KSRR wskazuje w pierwszym celu polityki regionalnej wzmocnienie funkcji metropolitalnych ośrodków wojewódzkich i integrację ich obszarów funkcjonalnych.

Uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowuje aktualnie założenia Krajowej Polityki Miejskiej oraz zasady współfinansowania projektów z funduszy unijnych po roku 2014. Celem tych działań jest między innymi wzmocnienie efektywności wydatkowania środków publicznych (w tym środków



strukturalnych UE) na rozwój obszarów miejskich – środki będą wydawane na kompleksowe i innowacyjne projekty, wpisujące się w priorytety zdefiniowane na poziomie krajowym.

Równocześnie, zgodnie z celami dokumentów strategicznych (KSRR, KPZK 2030), akcentującymi zagadnienia związane z podwyższeniem konkurencyjności i rozwojem polskich miast, można spodziewać się ich wyraźnego wsparcia dla wzmocnienia całego polskiego systemu osadniczego oraz zwiększania spójności terytorialnej.

z powołaniem
MINISTER
w zast. 
Sekretarz Stanu