



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DSR-I-0702-1 -1-KW/KN/12

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 30. 05. 12.

nr 2533 podpis. *Borusewicz*

Warszawa, dnia 25 maja 2012 r.

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 31. 05. 12 r.
nr 4674 podpis. *[Signature]*

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

Senat Rzeczypospolitej

Odpowiadając na pismo Pana Marszałka, znak: BPS/043-10-361/12, w sprawie tekstu dwóch oświadczeń senator Anny Aksamit złożonych podczas 10. posiedzenia Senatu, dotyczących wyjaśnienia:

1. wątpliwości w sprawie prowadzenia ośrodków adopcyjnych,
 2. wątpliwości związanych z wysokością świadczeń rodzinnych,
- uprzejmie informuję;

Ad. 1 Zgodnie z art. 184 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.) organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych należy do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez samorząd województwa. Na mocy art. 154 ust. 2 i 3 ośrodek adopcyjny prowadzi samorząd województwa lub podmiot, któremu samorząd województwa zlecił realizację tego zadania, na podstawie art. 190 (zlecenie realizacji zadania w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). W przypadku zlecenia realizacji zadania, marszałek województwa zleca prowadzenie ośrodka adopcyjnego na okres co najmniej 5 lat. Jednocześnie, w związku z faktem, że prowadzenie i organizowanie ośrodków adopcyjnych jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, samorząd województwa, któremu to zadanie zostało zlecone, otrzymuje z budżetu państwa dotacje w wysokości zapewniającej realizację tego

zadania (art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego).

Z powyższego wynika, że nałożony na samorząd województwa obowiązek zawierania na okres co najmniej 5 lat umów o prowadzenie ośrodka adopcyjnego, rodzi jednocześnie zobowiązanie Skarbu Państwa (i roszczenie samorządu województwa) do zapewnienia środków finansowych na realizację tych umów.

Z ww. względów, w uchwalanej co rok ustawie budżetowej powinny być zabezpieczone środki finansowe, uwzględniające koszty zawartych przez samorzady województw umów o prowadzenie niepublicznych ośrodków adopcyjnych.

Ad. 2 Od szeregu lat polski system wsparcia materialnego rodzin z dziećmi na utrzymaniu, finansowany z budżetu państwa, kierowany jest do rodzin o niskich dochodach. W systemie tym podstawową rolę pełnią świadczenia rodzinne przyznawane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.) - są to zasiłki rodzinne z dodatkami oraz świadczenia opiekuńcze, zaś rolę uzupełniającą pełnią świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Kryterium dochodowe, uprawniające do zasiłków rodzinnych wynosi 504,00 zł netto na osobę, a w przypadku rodzin wychowujących dziecko niepełnosprawne kryterium to podwyższone jest do 583,00 zł netto.

Weryfikacja kwot świadczeń rodzinnych i wysokości kryteriów dochodowych, zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.), odbywa się co trzy lata, z uwzględnieniem wyników badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin. Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Ostatnia weryfikacja była przeprowadzona w 2009 roku. W jej wyniku Rada Ministrów podjęła decyzję o podwyższeniu od 1 listopada 2009 roku wysokości zasiłku rodzinnego (wzrósł o ponad 42%) oraz wysokości świadczenia pielęgnacyjnego (wzrosło o ok. 24%). Kolejna weryfikacja kwot świadczeń rodzinnych i wysokości kryteriów dochodowych uprawniających do zasiłków rodzinnych, zgodnie z art. 18 ustawy o świadczeniach rodzinnych, będzie przeprowadzona w 2012 roku, a uchwalone w jej wyniku zmiany obowiązują od 1 listopada 2012 roku.

Należy stwierdzić, że pomimo niepodwyższenia w toku dotychczasowych weryfikacji kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych, zmiany, które weszły w życie w latach 2009 – 2010 znacznie zwiększyły wysokość środków kierowanych do rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych. Wzrost wysokości zasiłku rodzinnego

oznaczał bowiem również wzrost kwoty dopuszczalnego przekroczenia wysokości kryteriów dochodowych bez utraty prawa do świadczeń rodzinnych dla rodzin, które już korzystały z tych świadczeń. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w przypadku gdy dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie lub dochód osoby uczącej się przekracza kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego o kwotę niższą lub równą kwocie odpowiadającej najniższemu zasiłkowi rodzinnemu przysługującemu w okresie, na który jest ustalany, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli przysługiwał w poprzednim okresie zasiłkowym (np. dla czteroosobowej rodziny wychowującej dziecko niepełnosprawne dochód rodziny może być wyższy o 272zł). Jednocześnie w przypadku przekroczenia kryterium dochodowego w kolejnym okresie zasiłkowym zasiłek rodzinny nie przysługuje.

Od 1 stycznia 2010 roku, na podstawie art. 13 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją wydatków budżetowych (Dz. U. Nr 219, poz. 1706), zostało zniesione kryterium dochodowe przy ubieganiu się o prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, przysługującego m.in. rodzicom opiekującym się dzieckiem niepełnosprawnym wymagającym szczególnej pielęgnacji (wskazania co do konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji), którzy w związku z tą opieką zrezygnowali z pracy lub jej nie podejmują.

W 2012 roku planowana jest kolejna weryfikacja kwot świadczeń rodzinnych i wysokości kryteriów dochodowych. W budżecie na 2012 rok zaplanowano wyższe o ok. 730 mln zł, niż w 2011 roku, środki na świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego (rezerwa celowa cz. 83 poz. 34), m.in. w związku z planowaną ustawową weryfikacją kwot świadczeń rodzinnych i wysokości kryteriów dochodowych. Decyzję w sprawie podwyższenia kwot kryteriów dochodowych i kwot świadczeń rodzinnych Rada Ministrów uzgadnia z Trójstronną Komisją do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Zgodnie z art. 19 ust. 4 i 5 ww. ustawy wysokość kryterium dochodowego i kwot świadczeń rodzinnych, które będą obowiązywać od 1 listopada 2012 roku ogłoszona zostanie do dnia 15 sierpnia br.

MINISTER
z UP

Jacek Męcina
Sekretarz Stanu