KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 28 września 2015 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

(druk nr 1081)

I. Cel i przedmiot ustawy

Jednym z celów ustawy jest konieczność ustawowego uregulowania zagadnień związanych z wystawianiem legitymizacji dokumentujących niepełnosprawność lub stopień niepełnosprawności.

Ponadto ustawa ma na celu usunięcie wątpliwości w stosowaniu oraz uszczelnienie systemu obniżania wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W tym celu m.in. doprecyzowano warunki obniżenia tj. obowiązek udokumentowania zakupu fakturą, uregulowanie płatności w terminie oraz udokumentowanie kwoty obniżenia przez nabywcę oraz określono obowiązki ewidencyjne sprzedającego.

Uregulowano także zagadnienie zakazu egzekucji sądowej i administracyjnej środków zakładowego funduszu aktywności.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została wniesiona jako projekt poselski. W wyniku prac legislacyjnych projekt został znacząco przebudowany m.in. ograniczono wysokość obniżenia z 80 do 50% należnej wpłaty na Fundusz, zrezygnowano z nowelizacji ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym oraz wydłużono *vacatio legis* z 1 marca na 1 lipca 2016 r.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-91-30, fax 22 694-91-06, e-mail: Adam.Niemczewski@senat.gov.pl

III. Uwagi szczegółowe

1) w art. 1 w pkt 1 w art. 6ca w ust. 1 - ustawa w dotychczasowym brzmieniu nie posługuje się pojęciem prawomocności orzeczenia o niepełnosprawności. Należy rozumieć, iż jest to orzeczenie od którego nie przysługuje już odwołanie. W dotychczasowym stanie prawnym nie było to wymogiem uzyskania legitymizacji, dodanie przymiotu prawomocności może wydłużyć okres oczekiwania na uzyskanie legitymizacji uprawniającej do korzystania z ulg i uprawnień. Ponieważ legitymację wystawia się na wniosek osoby zainteresowanej, nie ma przeszkód, żeby osoba, która kwestionuje orzeczenie na przykład co do okresu ważności orzeczenia lub określenia stopnia niepełnosprawności nie mogła korzystać z przysługujących jej na podstawie otrzymanego już orzeczenia uprawnień.

2) w art. 1 w pkt 1 w art. 6ca w ust. 1 - osoba niepełnosprawna, składając wniosek o legitymację przedstawia do wglądu orzeczenie o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień. Te ostanie orzeczenie budzi pewne wątpliwości ponieważ powstaje pewna sprzeczność terminologiczna ustawy. Legitymacja dokumentuje stopień niepełnosprawności, który wynika z orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, a nie z orzeczenia o wskazaniach dla celów korzystania do ulg i uprawnień. Wydaje się , ze osoba ubiegająca się o wskazania dla celów korzystania z ulg i uprawnień ma już orzeczenie o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności i tylko to orzeczenie powinno być podstawą do wystawienia legitymacji. Ponadto należy doprecyzować, zgodnie z art. 5a ust 1 ustawy, nazwę tego orzeczenia, które dotyczy "wskazań, o których mowa w art. 6b ust. 3, dla celów korzystania z ulg i uprawnień".

3) w art. 1 w pkt 1 w art. 6ca w ust. 2 i 3 - zgodnie z tymi przepisami legitymację wystawia się na okres ważności orzeczenia o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień. Po pierwsze istnieją orzeczenia, które nie mają okresu ważności (choć prawidłowo powinno być "okresu na jaki wydano orzeczenie") - czy to oznacza, że są legitymacje stałe? Przeczy temu ust. 3 który określa, iż okres ważności legitymacji nie może być dłuższy niż: 5 lat – w przypadku legitymacji dokumentujących niepełnosprawność i 10 lat – w przypadku legitymacji dokumentujących stopień niepełnosprawności wystawionych osobom, które **nie ukończyły 60. roku życia**. Ponadto przepis ten nie obejmuje wszystkich adresatów -

jaki jest okres ważności legitymacji dokumentujących stopień niepełnosprawności wystawionych osobom, które **ukończyły 60. roku życia?**

4) w ustawie brakuje przepisów intertemporalnych odnoszących się do dotychczasowych legitymacji, zarówno tych, które miały określoną ważność jak legitymacji stałych. Należy sprecyzować czy legitymacje zachowują ważność do końca okresu na jaki zostały wydane oraz czy legitymacje stałe podlegają wymianie na legitymacje o określonym okresie wazności?

Adam Niemczewski
Wicedyrektor