



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

---

Warszawa, dnia 4 maja 2015 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia  
bezpośredniego**

**(druk nr 891)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa ma na celu wydłużenie w 2015 r. o miesiąc terminu na złożenie wniosków o przyznanie płatności do tytoniu. Ustawa wydłuża również termin na złożenie wniosku o uznanie za rolnika uczestniczącego w systemie dla małych gospodarstw oraz na złożenie oświadczenia o wystąpieniu z tego systemu.

Ponadto ustawa skraca okres, w którym należy przetrzymywać zwierzęta gospodarskie, do których przysługują dopłaty. Dotychczas ustawa nakazywała, w zależności od gatunku zwierzęcia, posiadać je przez okres oznaczony kalendarzowo lub poprzez wiek zwierzęcia. Nowelizacja wyznacza ten termin jednolicie na 30 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności z wyjątkiem owiec, które muszą znajdować się w posiadaniu beneficjenta w terminie od dnia 20 października do dnia 20 listopada roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie płatności, oraz w dniu złożenia wniosku.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 15 maja 2015 r.

**II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 91. posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2015 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim (nr druk sejmowego 3331). Projekt był przedmiotem prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która nie wprowadziła do projektu poprawek.

W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek, wobec czego Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu tożsamym z projektem.

### III. Uwaga

W wyroku z dnia 24 lipca 2013 r.<sup>1</sup> Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że badanie zachowania odpowiedniej *vacatio legis* musi uwzględniać w szczególności wynikający z art. 122 ust. 2 Konstytucji termin podjęcia przez Prezydenta decyzji co do podpisania ustawy (21 dni). Przebieg procesu legislacyjnego ustawy ocenianej przez Trybunał sprawił, że Prezydent jako uczestnik tego procesu został postawiony w sytuacji, w której podpisując ustawę niezwłocznie, spowodowałby naruszenie standardowej *vacatio legis* albo – korzystając z przysługującego mu konstytucyjnie terminu podpisania ustawy – spowodowałby naruszenie art. 2 Konstytucji i wywodzonej z niego zasady niedziałania prawa wstecz. W każdym więc wypadku musiałoby dojść do naruszenia reguł tworzenia prawa. Takie działanie, polegające na stawianiu Prezydenta w sytuacji wyboru zachowań, z których każde jest naruszeniem prawa, Trybunał Konstytucyjny uznaje za niedopuszczalne.

Opiniowana ustawa ma wejść w życie z dniem 15 maja 2015 r., co powoduje, że Prezydent korzystając z przysługującego mu konstytucyjnie terminu podpisania ustawy – spowodowałby naruszenie art. 2 Konstytucji i wywodzonej z niego zasady niedziałania prawa wstecz. Jeżeli Prezydent podpisałby ustawę niezwłocznie, wydaje się że ze względu na charakter wprowadzanych przepisów – wszystkie są korzystne dla adresatów i nie wymagają przygotowań do zmienionego stanu prawnego – ryzyko stwierdzenia przez Trybunał Konstytucyjny, że przyjęta w ustawie *vacatio legis* jest niewystarczająca, jest minimalne.

Należy jednakże pamiętać, że każda poprawka uchwalona przez Senat może wydłużyć przebieg procesu legislacyjnego poza termin wyznaczony dniem wejścia ustawy w życie.

*Michał Gil*

*Główny legislator*

---

<sup>1</sup> Sygn. akt Kp 1/13, LEX nr 1354730.