



Warszawa, dnia 5 maja 2015 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych oraz niektórych innych ustaw

(druk nr 884)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest przedłużenie okresu obowiązywania dotacji z Budżetu Państwa do składek w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej dla rolniczych organizacji zawodowych i samorządowych. Dotychczasowe dofinansowanie wygasło z końcem 2014 r. Ustawa przedłuża dofinansowanie o 6 lat – do końca 2020 r.

Jednocześnie ustawa rozszerza zakres podmiotów uprawnionych do dotacji o Krajową Radę Spółdzielczą oraz stowarzyszenia zrzeszające młodych rolników.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 91. posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2015 r. w oparciu o przedłożenie poselskie (druk sejmowy nr 3203). Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wniosła poprawek do projektu.

Sejm przyjął ustawę w brzmieniu uwzględniającym poprawki zgłoszone podczas drugiego czytania, rozszerzające zakres podmiotów uprawnionych do dotacji.

III. Uwagi szczegółowe

1. Ustawa nowelizowana, w zakresie ustalenia okresu trwania dofinansowania, posługuje się wadliwą techniką legislacyjną.

Nowelizowany art. 35b ust. 1 ustawy o izbach rolniczych dotyczył dotacji w 2014 r. Ustawa nadaje temu przepisowi brzmienie, w którym zapewnia dotacje w latach 2015–2020 oraz rozszerza zakres podmiotowy przepisu – beneficjentami dotacji czyni dodatkowo Krajową Radę Spółdzielczą oraz stowarzyszenia zrzeszające młodych rolników.

Przepis w nowym brzmieniu nie reguluje dotacji za rok 2014. Jeżeli źródłem tego pominięcia było przekonanie, że z dniem 1 stycznia 2015 r. zrealizowały się wszystkie stany faktyczne, do których odnosi się przepis i co za tym idzie z tym dniem przepis ekspirował tzn. utracił moc, to konsekwentnie należy uznać, że takiego przepisu nie można nowelizować. Wobec tego przepis zawarty w znowelizowanym art. 35b ust.1, powinien zostać dodany jako ust. 1a.

Jeżeli założyć, że dotychczasowy przepis art. 35b ust. 1 nie ekspirował, to nieuwzględnienie w brzmieniu nowej ustawy dotacji za rok 2014, doprowadzi do powstania luki prawnej. Dlatego również w tym przypadku należy regulację dotyczącą lat 2015–2020 zamieścić w ust. 1a, pozostawiając w ust. 1 przepis dotyczący roku 2014.

Powyższy wywód odnosi się odpowiednio do art. 35b ust. 5 ustawy o izbach rolniczych.

Propozycja poprawek uwzględnia konieczne konsekwencje w innych przepisach. Poprawki dotyczące nowelizacji art. 14a ust. 2 ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników oraz ustawy art. 8a ust. 2 o związkach zawodowych rolników indywidualnych modyfikują dotychczasowe brzmienie przepisów, gdyż przepisy te mają jedynie charakter informacyjny, więc nie można uznać że wyekspirowały, gdyż nigdy nie można było dokonać subsumpcji jakiegokolwiek stanu faktycznego do nich.

Ponadto proponowane poprawki zmieniają sposób oznaczenia nowelizacji art. 35b ust. 5. Wskazana zmiana powinna zostać oznaczona jako lit. c w pkt 1.

Propozycja poprawek:

1) w art. 1:

a) w pkt 1 :

– w lit. a:

– – polecenie nowelizacyjne otrzymuje brzmienie:

„a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: ”,

– – ust. 1 oznacza się jako ust. 1a,

- w lit. b, w ust. 4a wyrazy „ust. 1” zastępuje się wyrazami "odpowiednio ust. 1 albo 1a”;
- dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowy zakres i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dofinansowania kosztów związanych z uczestnictwem izb rolniczych, związków zawodowych rolników indywidualnych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, Krajowej Rady Spółdzielczej oraz stowarzyszeń zrzeszających młodych rolników w organizacjach, o których mowa w ust. 1a,
- 2) konieczne elementy umowy o udzielenie dofinansowania kosztów, o których mowa w ust. 1a,
- 3) konieczne elementy informacji, o której mowa w ust. 4a

– mając na względzie zapewnienie prawidłowości i przejrzystości wydatkowania środków publicznych oraz dofinansowania składek członkowskich i kosztów obsługi w języku polskim prac w organizacjach, o których mowa w ust. 1a, w wysokości co najmniej 95% kosztów.”.

b) skreśla się pkt 2;

2) w art. 3 w ust. 2 wyrazy „w latach 2015–2020” zastępuje się wyrazami „w latach 2014–2020”;

3) w art. 4 w ust. 2 wyrazy „w latach 2015–2020” zastępuje się wyrazami „w latach 2014–2020”.

Michał Gil

Główny legislator