



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 2 kwietnia 2015 r.

Opinia do ustawy

o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Naczelnym Dowództwem Sojuszniczych Sił w Europie (SHAPE) dotyczącej stacjonowania, statusu prawnego i wsparcia 3. Batalionu Łączności NATO (3NSB), elementu podporządkowanego Grupie Systemów Łączności i Informatyki NATO (NCISG) dyslokowanego w Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanej w SHAPE dnia 17 września 2014 r.

(druk nr 864)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 20 marca 2015 r. ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Naczelnym Dowództwem Sojuszniczych Sił w Europie (SHAPE) dotyczącej stacjonowania, statusu prawnego i wsparcia 3. Batalionu Łączności NATO (3NSB), elementu podporządkowanego Grupie Systemów Łączności i Informatyki NATO (NCISG) dyslokowanego w Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanej w SHAPE dnia 17 września 2014 r.

Celem niniejszej Umowy jest określenie podstawowych zasad funkcjonowania 3NSB na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W dniach 11–12 czerwca 2009 r. na posiedzeniu szefów resortów obrony Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (NATO) w Brukseli, Rzeczypospolitej Polskiej powierzono sformowanie 3NSB (ang. 3rd NATO Signal Battalion) w Bydgoszczy.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, 3NSB jest jednym z trzech batalionów łączności wchodzących w skład struktury dowodzenia NATO. Bataliony mają identyczną

strukturę organizacyjną i podporządkowane są dowódcy Grupy Systemów Łączności i Informatyki NATO (NATO CIS Group). W skład 3NSB wchodzi dowództwo (Headquarters – HQ), kompania zabezpieczenia i wsparcia (Maintenance and Support Company – M&SCoy) oraz 6 Mobilnych Modułów Łączności (Deployable Communications and Information Systems Module – DCM). W Bydgoszczy znajduje się dowództwo batalionu, kompania zabezpieczenia i wsparcia oraz mobilny moduł łączności (DCM A). Pozostałe mobilne moduły łączności rozlokowane są w Republice Czeskiej (DCM B), Republice Słowackiej (DCM C), Republice Litewskiej (DCM D), na Węgrzech (DCM E) oraz w Republice Turcji (DCM F). Wsparcie logistyczne dla 3NSB zapewnia Wysunięty Punkt Wsparcia Logistycznego Wschód (Forward Support Point East – FSPE).

Związanie Polski umową międzynarodową wynika z konieczności stworzenia niezbędnej podstawy prawnej dla funkcjonowania 3NSB na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Obowiązujące umowy sojusznicze, tj. Umowa między Państwami – Stronami Traktatu Północnoatlantyckiego dotycząca statusu ich sił zbrojnych, sporządzona w Londynie dnia 19 czerwca 1951 r. („NATO SOFA”), oraz Protokół dotyczący statusu międzynarodowych dowództw wojskowych, ustanowionych na podstawie Traktatu Północnoatlantyckiego, sporządzony w Paryżu dnia 28 sierpnia 1952 r. („Protokół Paryski”), stanowią podstawy i ogólne ramy dla funkcjonowania jednostek na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w przypadku podjęcia stosownej decyzji przez Radę Północnoatlantycką.

Projektodawca szacuje skutki finansowe związane z wejściem w życie przedmiotowej ustawy na poziomie nie mniejszym niż w 2013 r. czyli ok. 1 025 tys. zł, z uwagi na zamiar przyznania 3NSB i jego personelowi zwolnień podatkowych, a także zaangażowanie Polski jako Państwa Gospodarza, którego zakres na podstawie art. 7 ust. 1 lit. a Umowy zostanie określony w odrębnym porozumieniu między Ministrem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej a Naczelnym Dowództwem Sojuszniczych Sił w Europie (SHAPE) w sprawie wsparcia bazy 3. Batalionu Łączności NATO (3NSB) zlokalizowanej w garnizonie Bydgoszcz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z art. 12 ust. 5 Umowy, od momentu aktywowania 3NSB, tj. od dnia 19 kwietnia 2010 r., będą obowiązywać zwolnienia podatkowe dla celów służbowych, określone w Umowie.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, Minister Finansów zaakceptował zaproponowaną w art. 12 ust. 5 Umowy klauzulę w sprawie obowiązywania zwolnień podatkowych (w tym zwrotu podatku od towarów i usług) z mocą wsteczną.

Skutkiem prawnym wejścia w życie Umowy będzie konieczność zmian w prawie wewnętrznym z uwagi na konieczność zastosowania zwolnień celnych i podatkowych w celu wykonywania Umowy.

Związanie Rzeczypospolitej Polskiej przedmiotową Umową nastąpi przez jej ratyfikację za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, tj. w trybie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych, zgodnie z art. 89 ust. 1 Konstytucji RP.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w dniu 20 marca 2015 r. Ustawa pochodzi z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 3159). Prace nad ustawą prowadziły Komisja Obrony Narodowej i Komisja Spraw Zagranicznych, które przedstawiły wspólne sprawozdanie o projekcie ustawy (druk sejmowy nr 3210). Ustawa została uchwalona w brzmieniu zawartym w projekcie.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Aldona Figura

Starszy legislator