



Warszawa, dnia 24 marca 2015 r.

Opinia do ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Republiki Litewskiej, Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Gabinetem Ministrów Ukrainy o utworzeniu wspólnej jednostki wojskowej, sporządzonej w Warszawie dnia 19 września 2014 r.

(druk nr 863)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy między Rządem Republiki Litewskiej, Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Gabinetem Ministrów Ukrainy o utworzeniu wspólnej jednostki wojskowej, sporządzonej w Warszawie dnia 19 września 2014 r.

Celem umowy jest utworzenie litewsko-polsko-ukraińskiej jednostki wojskowej o wielkości Brygady, a także określenie podstawowych zasad jej funkcjonowania.

Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy (druk sejmowy nr 3158), Brygada ma być wielonarodową jednostką o zdolnościach brygady ogólnowojskowej, zdolną do przerzutu i samodzielnego prowadzenia operacji militarnych lub współuczestnictwa w nich. Jej siły mają być samowystarczalne przez okres 30 dni we wszystkich klasach zaopatrzenia w rejonie operacji w dowolnych warunkach klimatycznych, poza arktycznymi. Państwa tworzące Brygadę zadeklarowały możliwość zapewnienia jej ciągłego wsparcia w warunkach operacyjnych przez okres 6 miesięcy.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 umowy, Brygada lub jej elementy będą dostępne na potrzeby międzynarodowych operacji prowadzonych na podstawie mandatu Rady Bezpieczeństwa Narodów Zjednoczonych.

W myśl art. 3 ust. 2 umowy Dowództwo Brygady zostanie sformowane w Lublinie.

Powołana na mocy postanowień umowy trójstronna jednostka wojskowa wraz z jej Dowództwem, będzie stanowił podmiot prawa wyposażony w zdolność do podejmowania czynności prawnych niezbędnych do wykonywania obowiązków służbowych.

Na podstawie art. 6 ust. 1 i 2 umowy, Dowódca Brygady i inni upoważnieni członkowie personelu będą uprawnieni do wydawania rozkazów i poleceń:

- 1) członkom personelu Dowództwa Brygady;
- 2) podporządkowanemu personelowi narodowych komponentów Brygady w czasie wspólnego szkolenia, przygotowań do operacji i uczestnictwa w nich.

W myśl art. 11 ust. 1 umowy każda ze stron będzie odpowiedzialna za finansowanie swoich narodowych komponentów Brygady w czasie wspólnych szkoleń, przygotowań do operacji i uczestnictwa w nich.

Zgodnie z art. 12 umowy, w zakresie, w jakim przewidują to prawo i przepisy obowiązujące na terytorium Republiki Litewskiej, Rzeczypospolitej Polskiej i Ukrainy:

- 1) Dowództwo Brygady będzie zwolnione z podatków, ceł i innych opłat;
- 2) wyposażenie, zapasy, produkty i materiały czasowo przywiezione na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i wywiezione z niego w związku z wykonywaniem przez Dowództwo Brygady obowiązków służbowych będą zwolnione z podatków, ceł i innych opłat;
- 3) wyposażenie, zapasy, produkty i materiały czasowo przywiezione na terytorium Republiki Litewskiej, Rzeczypospolitej Polskiej i Ukrainy i wywiezione z nich w związku z udziałem Brygady we wspólnych ćwiczeniach i operacjach będą zwolnione z podatków, ceł i innych opłat.

Wejście w życie umowy będzie wiązało się z koniecznością dokonania zmian w prawie wewnętrznym Rzeczypospolitej Polskiej w sposób umożliwiający wykonanie art. 12 umowy, przewidującego zwolnienia z podatków, ceł i innych opłat na potrzeby Brygady i jej Dowództwa.

W celu wykonania umowy przyjęte zostanie Porozumienie Techniczne określające w szczególności: strukturę, zasoby ludzkie, wyposażenie, zasady szkolenia, dowodzenia i kontroli, skład, rotację i inne szczegółowe aspekty funkcjonowania Brygady i jej Dowództwa (art. 3 ust. 1 umowy).

Umowa dotyczy układu wojskowego, a także spraw uregulowanych w ustawie, przez co wymaga ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 5 Konstytucji.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 89. posiedzeniu w dniu 20 marca 2015 r. w oparciu o przedłożenie rządowe. Projekt był przedmiotem prac sejmowej Komisji Obrony Narodowej oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zawartym w projekcie.

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Iwona Kozera-Rytel
Starszy legislator