



Warszawa, dnia 06 czerwca 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
 MINISTER FINANSÓW
 FS7/0310/7US/JWE/12/7129BM19

Pan Senator
Piotr ZIENTARSKI

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
 Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przesłanym przy piśmie z dnia 18 maja 2012 r. Nr BPS/KU-034/94/1/12 *projektem ustawy o zmianie ustawy o repatriacji, ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym*, uprzejmie informuję.

Projekt ustawy przewiduje nowelizację trzech ustaw: z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji, z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym. Zmiany zaproponowane w ww. ustawach, zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy, mają na celu wprowadzenie udogodnień dla osób posiadających ważną Kartę Polaka polegających na rozszerzeniu o Kartę Polaka katalogu przykładowo wymienionych dokumentów, które mogą stanowić dowody potwierdzające pochodzenie polskie w rozumieniu ustawy o repatriacji. Projektowane przepisy mają także na celu nałożenie na szkoły wyższe i jednostki organizacyjne prowadzące studia doktoranckie obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne za posiadających ważną Kartę Polaka studentów i uczestników studiów doktoranckich, absolwentów odbywających obowiązkowy staż oraz osób odbywających kursy języka polskiego i kursy przygotowawcze do podjęcia nauki w języku polskim. Dodatkowo projekt przewiduje umożliwienie studentom studiującym w kraju swojego zamieszkania i posiadającym ww. Kartę uzyskanie stypendium strony polskiej.

Odnosząc się do proponowanych rozwiązań należy zauważyć.

1. Proponowana w art. 1 projektu ustawy zmiana przewidująca dodanie Karty Polaka do katalogu dokumentów potwierdzających pochodzenie polskie, tj. o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji, nie powinna powodować skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. W tej kwestii stanowisko powinien także przedstawić, zgodnie z właściwością, Minister Spraw Wewnętrznych.
2. W zakresie art. 2 projektu ustawy przewidującego wprowadzenie zmiany w art. 86 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą o świadczeniach, należy zauważyć, że przepis art. 86 ust. 1 tej ustawy, określa kto opłaca składki na ubezpieczenie zdrowotne za

poszczególne grupy uprawnionych do ubezpieczenia zdrowotnego, w tym wskazuje, w pkt 14 tego przepisu, że szkoła wyższa lub jednostka organizacyjna prowadząca studia doktoranckie opłaca składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 1 i 4 tej ustawy, jeżeli zostały uznane za osoby pochodzenia polskiego w rozumieniu ustawy o repatriacji. Natomiast art. 86 ust. 2 ww. ustawy o świadczeniach, stanowi, że składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby wymienione w ust. 1 pkt 2 - 15 tego artykułu są finansowane z budżetu państwa.

Proponowana w projekcie zmiana artykułu 86 ww. ustawy o świadczeniach zmierza do tego, aby szkoła wyższa lub jednostka organizacyjna prowadząca studia doktoranckie opłacały składki na ubezpieczenie zdrowotne za studentów, doktorantów i stażystów lub za osoby odbywające kursy języka polskiego oraz kursy przygotowawcze do podjęcia nauki w języku polskim, wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy o świadczeniach, nie tylko w przypadku, gdy osoby te zostały uznane za osoby pochodzenia polskiego w rozumieniu przepisów o repatriacji, ale także wtedy, gdy posiadają ważną Kartę Polaka.

Należy zauważyć, że zakres świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych ubezpieczonym określony w ustawie o świadczeniach jest szerszy niż świadczenia udzielane wyłącznie w stanach nagłych. W świetle postanowień art. 8 ustawy o Karcie Polaka, koszty świadczeń opieki zdrowotnej, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 5 tej ustawy, są finansowane z budżetu państwa, z części której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia, na zasadach określonych w ustawie o świadczeniach, natomiast posiadacze Karty Polaka nie mają uprawnień do ubezpieczenia zdrowotnego.

Z informacji uzyskanej z Narodowego Funduszu Zdrowia wynika, że w 2011 r. wydatki na świadczenia opieki zdrowotnej, o których mowa w art. 12 pkt 9 ustawy o świadczeniach, tj. świadczeń udzielonych w stanach nagłych wszystkim posiadaczom Karty Polaka, poniesione zostały w kwocie 172.335,15 zł. Ww. świadczenia zostały udzielone 147 osobom.

Brak jest jednak szczegółowych informacji odnośnie liczby osób oraz kwoty jaka została poniesiona w ramach ww. wydatków, na świadczenia udzielone w stanach nagłych studentom, doktorantom, stażystom oraz osobom odbywającym kursy języka polskiego oraz kursy przygotowawcze do podjęcia nauki w języku polskim i posiadających ważną Kartę Polaka, bowiem nie są prowadzone szczegółowe statystyki w tym zakresie.

Dodatkowo należy zauważyć, że skutki finansowe z ww. tytułu nie zostały zaplanowane w budżecie państwa w bieżącym roku jak i w latach następnych (nie zostały ujęte w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa).

Ponadto, proponowane do wprowadzenia zmiany w ustawie o świadczeniach będą kolidowały z postanowieniami ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. Nr 180, poz. 1280 z późn. zm.), w której to ustawie projekt nie przewiduje wprowadzenia żadnych zmian. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy o Karcie Polaka, posiadacz tej Karty ma prawo do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej tylko w stanach nagłych,

w zakresie określonym w ustawie o świadczeniach, chyba, że umowa międzynarodowa, której Rzeczpospolita Polska jest stroną, przewiduje zasady bardziej korzystne.

W związku z tym, że zmiany zawarte w ww. ustawie o świadczeniach dotyczą właściwości Ministra Zdrowia, należy uzyskać opinię tego Ministra w kwestii zaproponowanych w projekcie ustawy rozwiązań, w tym w zakresie skutków finansowych wejścia w życie proponowanych przepisów.

3. W art. 3 projektu proponuje się, rozszerzenie katalogu cudzoziemców, studiujących w kraju swego zamieszkania, którzy mogą być stypendystami strony polskiej, o osoby posiadające ważną Kartę Polaka - poprzez zmianę brzmienia ust. 7 w art. 43 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Zgodnie z art. 43 ust. 8 i 9 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego oraz odpowiednio inni ministrowie nadzorujący szkoły wyższe, ustalają limity stypendiów dla ww. cudzoziemców, jak również przyznają tym osobom stypendia oraz określają ich wysokość. W związku z tym, że uczelnie prowadzą samodzielną gospodarkę finansową, w kwestii tej stanowisko powinien przedstawić Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów.
PODSZKRETAJĄCY STANU

Hanna Maiszczyk