

KU 152/15

Warszawa, dnia 14/maja 2015 r.

SZEF

URZĘDU DO SPRAW KOMBATANTÓW
I OSÓB REPRESJONOWANYCH

Jan Stanisław Ciechanowski

BD1-K0752-0700-2-1/15

Szanowny Pan Senator

Piotr Zientarski

Przewodniczący

Komisji Ustawodawczej Senatu RP

Szanowny Panu Przewodniczącym,

w związku z pismem Szanownego Pana Przewodniczącego z dnia 20 kwietnia br. (BPS/KU-034/854/6/15), dotyczącym kwestii związanych z senackim projektem *ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego*, uprzejmie przedstawiam stanowisko Urzędu.

W aktualnym stanie prawnym, zgodnie art. 7 *ustawy o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych* żołnierze, którzy doznali trwałego uszczerbku na zdrowiu, otrzymują renty inwalidy wojskowego i jest im przez ZUS wydawana książka inwalidy wojskowego. Analiza treści art. 1 pkt 3 projektu (w powiązaniu z art. 12 ustawy kombatanczej w zakresie, w jakim nie ulegnie on zmianie) nie wyklucza jednak, że zamiarem ustawodawcy jest przyznanie takim osobom statusu tzw. osób

represjonowanych i wydanie im legitymacji osób represjonowanych. Oznaczałoby to dodatkowe koszty związane z wydaniem nowych legitymacji (a być może i koszty ponownego orzekania o niezdolności do pracy takich osób, gdyż przepisy przejściowe nie regulują tej kwestii). Wydaje się, że takie rozwiązanie nie jest wskazane i zasadne jest zachowanie *status quo*, co wymagałoby jasnego przesądzenia w treści ustawy, że trwale poszkodowani na zdrowiu żołnierze-górnicy uzyskują uprawnienia inwalidów wojskowych.

Innym rozwiązaniem, które może budzić pewne wątpliwości, jest automatyzm (wynikający z treści art. 6 projektu) w uznawaniu żołnierzy-górników za ofiary represji, bez przechodzenia procedury weryfikacji co do istnienia okoliczności określonych w art. 21 ust. 2 ustawy kombatanckiej. Co prawda charakter doznanych przez żołnierzy-górników represji w zasadzie wyklucza zaistnienie zdecydowanej większości wymienionych w art. 21 okoliczności uniemożliwiających uzyskanie uprawnień z ustawy kombatanckiej, ale może się zdarzyć, że będzie grupa osób spełniająca przesłankę określoną w art. 21 ust. 2 pkt 6, tj. donoszenie władzom komunistycznym o żołnierzach podziemia, legionistach, organizacjach podziemnych, partyzanckich oraz innych ofiarach represji. Ewentualna decyzja o przeprowadzeniu takiej weryfikacji może w jakimś stopniu zmniejszyć liczbę osób uprawnionych do świadczeń z ustawy kombatanckiej, a także skutkować dodatkowymi wydatkami na koszty przeprowadzenia owej weryfikacji w IPN i Urzędzie.

Zwracamy również uwagę na potrzebę umieszczenia w przepisach przejściowych regulacji, która będzie odnosiła się do kwestii wydania przez Szefa UdSKiOR zaświadczeń, o których mowa w art. 22 ustawy kombatanckiej, już uprawnionym do świadczenia żołnierzom-górnikom i wdowom po nich.

Nie jest również rozstrzygnięta kwestia, jak mają zachować się organy rentowe w stosunku do osób, którym dziś wypłacają dodatki z ustawy *o świadczeniu pieniężnym...*, a którym po nowelizacji mają przysługiwać świadczenia z ustawy kombatanckiej. Jest to tym bardziej istotne, że wypłata tych drugich uzależniona

jest od bycia emerytem/rencistą lub nawet od pobierania emerytury/renty, a takich warunków nie muszą spełniać beneficjenci świadczeń z ustawy *o świadczeniu pieniężnym...*

Oдноśnie oceny skutków finansowych, to generalnie podtrzymujemy nasze wyliczenia z grudnia 2014 r. i szacujemy, że koszty wejścia w życie ustawy będą wynosiły ok. 32 mln zł rocznie. W związku z faktem, że śmiertelność środowiska kształtuje się na ok. 6% rocznie (i z naturalnych powodów odsetek ten będzie stale rosnać), a w ostatnich latach procentowy wzrost wysokości świadczeń kombatanckich jest niższy niż procentowy spadek liczebności środowiska nowych uprawnionych, można nawet postawić tezę, iż wydatki związane z realizacją ustawy będą corocznie nieznacznie maleć.

z powierzeniem,

Z/upa. SZEFA URZĘDU
do Spraw Kombatanatów
i Osób Represjonowanych

Andrzej Bida
Dyrektor Generalny