



Sp. z o.o.
02-954 Warszawa, ul. Kubickiego 9 lok. 5
tel./fax (22) 847-35-80, 843-41-68, 853-31-15

GSP-0938/2015

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna

2015-03-30

BB

1206

Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 4.04.15
1946 podpis: Sz. P.

Warszawa dn. 30.03.2015r.

Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6
00-902 WARSZAWA

GABINET MARSZAŁKA SENATU

Wpłynęło dn. 30.03.15.
1206 podpis: Borusewicz

Przewodniczący Komisji *Usta woda czernej*

Podpis

Szanowny Panie Marszałku

W obliczu podjętej przez **Senat RP** inicjatywy ustawodawczej (druk **842**, dotyczącej zmiany ustawy „Prawo geodezyjne i kartograficzne”) i działając w imieniu **770** osób podpisanych w załączonych dokumentach zwracam się do Pana Marszałka z prośbą o rozszerzenie wspomnianej inicjatywy o realizację naszych postulatów, których spełnienie wydatnie poprawi jakość prawa geodezyjnego i kartograficznego. Postulaty sformułowane na konferencji pt. **„Nowoczesne technologie w prowadzeniu PODGiK”** (Jachranka 8.09.2014r.), które uzyskały akceptację uczestników i wielu innych osób popierających, brzmią następująco:

1. Usunięcie z zapisów prawa wymogu wydawania dokumentów licencji dla udostępnianych materiałów. Najlepiej dla wszystkich, a przynajmniej dla tych służących realizacji prac geodezyjnych. Funkcjonowanie tych zapisów zwiększa biurokrację, podnosi koszt funkcjonowania PODGiK i jest niezrozumiałe dla naszych klientów.
2. Wprowadzenie dla zgłaszanej pracy prostej opłaty ryczałtowej. Jeśli zasób prowadzony jest numerycznie i udostępniany w Internecie to w ramach tej opłaty geodeta powinien mieć dostęp do wszystkich materiałów zasobu pozwalających mu na profesjonalne wykonanie pracy geodezyjnej. W przypadku zasobu tradycyjnego geodeta powinien ponosić jedynie koszty sporządzenia kopii udostępnianych materiałów. Dzięki prostej opłacie ryczałtowej obejmującej wszystkie niezbędne materiały, zapisy prawa będą jasne i nie będzie potrzeby ich interpretowania, a jakość prac nie będzie obniżana z powodów ekonomicznych.

Zwracaliśmy się już z apelem o ich uwzględnienie do **Głównego Geodety Kraju** i do **Ministra Administracji i Cyfryzacji** i w obydwu przypadkach uzyskiwaliśmy odpowiedź, że w przyszłości podjęte zostaną w tej sprawie odpowiednie kroki. Ostatnia odpowiedź Głównego Geodety Kraju **IZ-PZGiK.700.7.2014** na pismo GSP-0454/2015 skierowane do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji zostało dołączone do niniejszej korespondencji. Nie bez znaczenia jest też fakt, że wnioski konferencji z Jachranki znajdują swoje odzwierciedlenie również w innych wnioskach z: **„Konferencji katastralnej w Kaliszu”**, wnioskach sformułowanych przez **Komitet Protestacyjny Geodetów, Polskie Towarzystwo Geodezyjne, Stowarzyszenie Geodetów Polskich**, a obecnie również **Państwowa Rada Geodezyjna i Kartograficzna** widzi konieczność ich realizacji obok szeregu innych działań usprawniających funkcjonowanie geodezji. Poniżej przedstawiono krótkie uzasadnienie sugerowanych zmian.

UZASADNIENIE

Ad. 1 (Usunięcia dokumentu licencji dotyczących zgłaszanych prac geodezyjnych)

Postulujemy usunięcie **dokumentu licencji dla materiałów otrzymywanych w toku realizacji zgłoszonych prac geodezyjnych**, gdyż licencja jest jedynie przejawem wzrostu biurokracji i nie służy żadnym pozytywnym celom. Wydaje się, że dokument **„zgłoszenie pracy geodezyjnej”** jest w tym względzie wystarczający. Trudno też dowiedzieć się od osób tworzących zapisy prawne jak idea im przyświecała i jakie jest rzeczywiste przeznaczenie dokumentu licencji w odniesieniu do prac geodezyjnych. W obliczu ok. **1 000 000** prac geodezyjnych wykonywanych rocznie w Polsce, wspomnianych dokumentów licencji będzie wystawianych ok. **3 000 000**, gdyż podczas realizacji pracy geodezyjnej jej wykonawca otrzymuje tyle licencji, ile razy występuje o materiały, a zdarza się, że wystąpienie w toku jednej pracy jest kilka lub kilkanaście. Łatwo więc

obliczyć jaki wpływ na sprawność funkcjonowania Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej ma wystawianie tylu dokumentów, nie tylko w wymiarze czasowym, ale również materialnym związanym z drukowaniem ok. **3 000 000** zbędnych dokumentów i ich przechowywaniem. Przy obecnym kształcie ustawy „Prawo geodezyjne i kartograficzne” realizacja postulatu wymagałaby zmiany **art. 40c**, w którym można np. dodać zapis ust. 5 i 6 w brzmieniu:

Art. 40c.

....

5. Dla zgłoszonych prac geodezyjnych nie wystawia się dokumentu licencji, a ich wykonawcy mają prawo dostępu, w ramach wniesionej opłaty ryczałtowej, do wszelkich materiałów zasobu niezbędnych do jak najlepszego zrealizowania pracy.
6. Materiały uzyskane przez wykonawcę w trakcie realizacji pracy geodezyjnej nie mogą być udostępniane osobom trzecim, a w przypadku naruszenia tej zasady mają zastosowanie przepisy art. 48a dotyczące nieuprawnionego wykorzystania lub udostępnienia materiałów.

Do kompletu zmian konieczna byłaby jeszcze zmiana Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w „sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty”, w którym w takiej sytuacji trzeba się pozbyć załącznika nr 7 określającego „WZÓR LICENCJI UPOWAŻNIAJĄCEJ WYKONAWCĘ PRAC GEODEZYJNYCH/KARTOGRAFICZNYCH DO WYKORZYSTYWANIA UDOSTĘPNIONYCH MATERIAŁÓW ZASOBU W PRACACH GEODEZYJNYCH/KARTOGRAFICZNYCH OBJĘTYCH OBOWIĄZKIEM ZGŁOSZENIA”

Ad. 2 (Wprowadzenie opłaty ryczałtowej)

Co do wprowadzenia prostej opłaty ryczałtowej, liczonej od hektara obszaru zgłoszonej pracy geodezyjnej, to z analizy przeprowadzonej przez naszą firmę na podstawie ok. **40 000** prac geodezyjnych zgłoszonych po 12 lipca 2014r. wynika, że obecnie średnia opłata za materiały do zgłoszonej pracy wynosi **36zł**. Należy też zauważyć, że opłaty dla **75%** prac mieszczą się w kwocie do **30zł**. Zasadne jest więc przyjęcie takich uregulowań, aby usprawnić proces obsługi prac geodezyjnych i jednocześnie nie powodować negatywnych skutków dla budżetu. Samo uproszczenie procedury opłat, spowoduje dodatkowo istotne korzyści finansowe dla samorządów, wynikające ze zmniejszenia pracochłonności prowadzonych czynności i mniejszego zużycia materiałów. Utrzymywanie tak skomplikowanych procedur już skutkuje wydłużeniem kolejek w ośrodkach dokumentacji, niezadowoleniem geodetów i licznymi wnioskami do Starostów o nowe etaty dla Ośrodków Dokumentacji.

Warto też rozważyć moją propozycję z punktu widzenia problemu jaki próbuje rozwiązać senacka inicjatywa ustawodawcza, a dotyczącego ochrony wpływów z udostępniania danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego. Wpływy te są obecnie **realnie zagrożone** w obliczu wyroków Wojewódzkich Sądów Administracyjnych tj.:

1. wyrok WSA w Lublinie z dnia 18 grudnia 2014r. **sygn. III SAB/Lu 74/14**,

2. wyrok WSA w Kielcach z dnia 4 marca 2015r. **sygn. II SA/Ke 8/15**,

które jasno wskazują, że nie można pobierać opłat za klauzulownie dokumentów przeznaczonych dla zamawiającego, bo **art. 12b ust. 5** wskazuje wyraźnie, że jest to czynność następująca z urzędu w przypadku pozytywnego wyniku weryfikacji.

Istnieje także uzasadniona obawa, że Najwyższy Sąd Administracyjny (do którego została wniesiona kasacja od wyroku WSA w Lublinie) podzieli rozstrzygnięcia sądów wojewódzkich. Problem wynika z faktu założenia ustawodawcy, że mimo istnienia zapisu art. 12b ust. 5, wykonawcy prac mają składać dodatkowe wnioski o uwierzytelnienie dokumentów, co jest czynnością płatną w wysokości na poziomie **50zł** od pracy, a rocznie

zgłaszanych jest w Polsce ok. **1 000 000** prac geodezyjnych. Tak więc w obliczu możliwości utrzymania przez NSA wyroków sądów wojewódzkich i przy zachowaniu obecnych zapisów prawnych (art. 12b ust. 5 Pgik) samorzady (Skarb Państwa) będą tracić ok. **50 milionów złotych** rocznie. Może więc warto, zamiast dążyć w inicjatywie Senatu do wprowadzenia zapisu, że klauzulowanie musi być poprzedzone wnioskiem o uwierzytelnienie i obowiązkową opłatą w wysokości 50zł, zmodyfikować sposób pobierania opłaty wprowadzając prostą opłatę ryczałtową od pracy geodezyjnej obejmującą **wszelki koszty**? Przykładową kalkulację w oparciu o dostępne dane mogę oczywiście przedstawić, ale w innym trybie, bo składane obecnie deklaracje poparcia nie upoważniają mnie do podawania kwot.

Zmiany w ustawie „Prawie geodezyjnym i kartograficznym” w omawianej kwestii związane byłyby ze zmianami w załączniku dotyczącym stosowalności współczynnika $K=0,5$, tzn. z pkt. **3.1.a** załącznika należy usunąć zapis o jego stosowalności dla prac geodezyjnych (tzn. z podpunktu - materiałów zasobu wykonawcom prac geodezyjnych lub kartograficznych podlegających obowiązkowi zgłoszenia). Do ustawy należałoby dodać także tabelkę z opłatami i oznaczyć ją np. **numerem 19**, a w pkt. **2** załącznika dodać dwa podpunkty w brzmieniu:

Załącznik
....
2. Zasady ustalania wysokości opłat za:
1) usługi systemu teleinformatycznego ASG-EUPOS określa tabela nr 17,
2) za materiały udostępniane wykonawcom prac geodezyjnych podlegających obowiązkowemu zgłoszeniu określa tabela 19 w zależności od obszaru zgłaszanej pracy.

Dodatkowo należy usunąć zapis **art. 12 ust 2. pkt 5** wymagający aby na zgłoszeniu pracy geodezyjnej była lista oczekiwanych zbiorów oraz dokonać zmian w **art. 12 ust 3**, w którym jest mowa o uzgadnianiu w ciągu 10 dni na zapis:

Art. 12
....
3 Organ, który otrzymał zgłoszenie pracy geodezyjnej lub prac kartograficznych udostępni wykonawcy w ramach wniesionej opłaty wszelkie niezbędne do jej zrealizowania materiały, z tym, że wykonawca poniesie koszty ich ewentualnego udostępnienia i/lub skopiowania zgodnie z tabelami 1-19 załącznika do ustawy.

Do kompletu zamian konieczna będzie także zmiana Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. „w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”, w którym powinien zostać zmieniony wzór zgłoszenia tak, aby nie trzeba w nim było specyfikować materiałów zasobu.

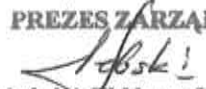
Liczę na życzliwe przyjęcie przedstawionej propozycji, bo obecne regulacje prawne, zamiast obiecaną w 2014r. przez Głównego Geodetę Kraju poprawy, skutkują wieloma wspomnianymi problemami przekładającymi się niestety na duże opóźnienie procesów inwestycyjnych. Sądzę, że przedstawiona propozycja spotka się z szerokim poparciem środowiska geodezyjnego i nie powinna też budzić żadnych wątpliwości w opozycji parlamentarnej. Realizacja przedstawionych wniosków pozwoli także na odzyskanie wiary, że Instytucje Państwa dbają o jego funkcjonowanie w warunkach racjonalności, sprawiedliwości, logiki i gospodarności.

W załączeniu:

1. Odpowiedź GGK na pismo GSP-0454/2015 skierowane do MAiC
2. Kopie pism popierających wnioski konferencji w Jachrance

Do wiadomości (bez załączników)

1. Minister Administracji i Cyfryzacji
2. Główny Geodeta Kraju
3. Środowisko Geodezyjne

Z poważaniem
PREZES ZARZĄDU

dr hab. inż. Waldemar Izdebski



RZECZPOSPOLITA POLSKA
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Kazimierz Bujakowski

IZ-PZGiK.700.7.2014

Warszawa, 11 marca 2015 r.

Pan
Waldemar Izdebski
Prezes Zarządu
Geo-System Sp. z o.o.
ul. Kubickiego 9 lok. 5
02-954 Warszawa

Szanowny Panie Prezesie,

W odpowiedzi na wystąpienia z dnia 30 stycznia 2015 r. znak GSP-0454/2015 (przekazane przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji przy piśmie z dnia 16 lutego 2015 r. znak DAP-WN.820.94.2014) oraz wcześniejsze pisma, przekazujące wnioski dotyczące propozycji zmiany ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), w zakresie:

„*usunięcia z zapisów prawa wymogu wydawania licencji*” określającej zakres uprawnień licencjobiorcy do wykorzystywania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz „*wprowadzenia dla zgłaszanej pracy prostej opłaty ryczałtowej*” – chciałbym ponowić deklarację zawartą w piśmie IZ-PZGiK.700.7.2014 z dnia 22 października 2014 r., że przedstawione postulaty potraktowane zostały z dużą uwagą i rozważane będą w inicjatywach legislacyjnych Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

Z inicjatywy Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii we współpracy z wojewódzkimi inspektorami nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w okresie sierpień – październik 2014 r. przeprowadzono 8 regionalnych narad szkoleniowych, w których uczestniczyli: geodeci powiatowi, geodeci województw, wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, pracownicy ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz przedstawiciele organizacji zawodowych geodetów. W trakcie tych narad przedstawiciele Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii przybliżyli ich uczestnikom

nowe regulacje prawne z zakresu geodezji i kartografii, a także zapoznali się z najczęściej występującymi problemami i zgłaszanymi wątpliwościami, związanymi z tymi regulacjami.

Informacje i postulaty, zebrane w związku ze wzmożonymi w ostatnim czasie kontaktami z przedstawicielami organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej a także przedstawicielami organizacji zawodowych geodetów oraz samych geodetów, zostały wnikliwie przeanalizowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż w związku z uzyskaniem zgody Pana Stanisława Huskowskiego, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, Główny Geodeta Kraju prowadzi działania zmierzające do rozpoczęcia procedowania nowelizacji ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, z późn. zm.), mającej w szczególności na celu:

- wyeliminowanie ujawnionych niespójności w przepisach ustawy, w tym w jej załączniku,
- doprecyzowanie niektórych przepisów, w tym dotyczących opłat oraz narad koordynacyjnych,
- uproszczenie zasad udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, przede wszystkim wykonawcom prac geodezyjnych,
- ułatwienie dostępu do zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków zawierających dane osobowe oraz rozszerzenie przypadków, w których aktualizacja tej ewidencji będzie mogła być dokonywana w trybie czynności materialno-technicznych,
- doprowadzenie do spójności przepisów dot. finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii do przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.


Jednocześnie uprzejmie informuję, że wspomniane w Pańskim piśmie wnioski Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa (PIIB) czy Stowarzyszenia Geodetów Polskich nie odnosiły się do kwestii, będących treścią postulatów podnoszonych przez uczestników konferencji, która odbyła się we wrześniu 2014 r. w Jachrance.

Wystąpienie PIIB dotyczyło wydawania wypisów z ewidencji gruntów i budynków podmiotom zainteresowanym w związku z realizacją inwestycji. W trakcie spotkania przedstawicielami PIIB, które odbyło się w dniu 5 lutego 2015 r. w siedzibie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii omówiono szczegółowo opisane zagadnienia, które zostały także wyjaśnione w piśmie z dnia 24 lutego 2015 r., w którym zostały wskazane możliwości pozyskania odpowiednich materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, których zawartość informacyjna odpowiada wypisom z rejestru gruntów.

Podobne spotkanie odbyło się z przedstawicielami Polskiej Federacji Stowarzyszeń Rzeczoznawców Majątkowych.

Stowarzyszenie Geodetów Polskich natomiast przedstawiło kompleksowe zestawienie uwag do obowiązujących przepisów ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* w ramach współpracy z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii, które posłużyły do określenia obszarów problemowych wymagających interwencji legislacyjnej.

Z poważaniem,


Kazimierz Bujakowski

Pismo podpisane elektronicznie.

Do wiadomości:
Ministerstwo Administracji Cyfryzacji
Departament Administracji Publicznej
(dot. DAP-WN.820.94.2014)

Załącznik nr 2., Kopie pism popierających wnioski konferencji w Jachrance, dostępny jest w sekretariacie Komisji Ustawodawczej Senatu RP