



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 28 maja 2012 r.

nat. 25

WU3/0602/27/GRW/2012/BMI9-7206

Pan

Piotr Zientarski

Przewodniczący

Komisji Ustawodawczej

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący!

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 maja 2012 r. Nr BPS/KU-034/76/12/12 w sprawie *projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (druk nr 76)*, przedstawiam następujące stanowisko.

Negatywnie oceniam propozycje zawarte w tym projekcie, a w szczególności przepis art. 129a zobowiązujący organ rentowy do wypłaty świadczenia, które zostanie ustalone ponownie za okres od dnia powstania prawa do tego świadczenia.

Proponowany przepis byłby niespójny z art. 133 ustawy emerytalnej, który określa - w mojej ocenie - jasne zasady wypłaty świadczeń w przypadku ponownego ustalenia prawa do świadczeń lub ich wysokości. Natomiast przepis art. 129 tej ustawy ustala przejrzystą zasadę, iż świadczenia wypłaca się od dnia powstania do niego prawa jednak nie wcześniej niż od miesiąca, w którym nastąpiło złożenie wniosku.

Jednocześnie informuję, że resort nie ma możliwości oszacowania skutków finansowych projektowanej ustawy.

Pragnę jednak zwrócić uwagę na fakt, iż powszechny system ubezpieczeń społecznych jest systemem głęboko deficytowym. Zadania z zakresu ubezpieczeń społecznych są realizowane przez ZUS i finansowane z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS), który jest również funduszem deficytowym. Bieżące wpływy ze składek na ubezpieczenia społeczne nie pokrywają wszystkich wydatków tego funduszu. Dlatego też ustawodawca przewidział, że gwarantem wypłacalności świadczeń z ubezpieczeń społecznych jest państwo. Wyrazem takich gwarancji

państwa jest corocznie planowana w ustawie budżetowej dotacja z budżetu państwa dla tego funduszu. Zgodnie bowiem z przepisem ustawy *o systemie ubezpieczeń społecznych* FUS w granicach określonych w ustawie budżetowej może otrzymywać z budżetu państwa dotacje oraz nieoprocentowane pożyczki. Ponadto za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych FUS może zaciągać kredyty w celu zapewnienia płynności wypłat świadczeń.

W 2011 r. w celu realizacji wypłat świadczeń z ubezpieczeń społecznych Fundusz Ubezpieczeń Społecznych otrzymał z budżetu państwa dotacje w wysokości 37,5 mld zł; ponadto z tytułu refundacji składek odprowadzonych do OFE otrzymał środki z budżetu w wysokości 15,4 mld zł. Niezależnie od otrzymanej z budżetu państwa dotacji i refundacji OFE w celu terminowych wypłat świadczeń z ubezpieczeń społecznych Fundusz Ubezpieczeń Społecznych otrzymał z budżetu pożyczkę w wysokości 5 mld zł, a także zaciągał w bankach kredyty. W konsekwencji na koniec grudnia ubiegłego roku FUS posiadał zadłużenie w bankach na kwotę 0,8 mld zł oraz zadłużenie wobec budżetu państwa z tytułu otrzymanych pożyczek na kwotę 15,9 mld zł. Natomiast w ustawie budżetowej na rok 2012 planowana dotacja z budżetu dla FUS wynosi 39,9 mld zł, a refundacja składek do OFE to kwota ponad 9,1 mld zł oraz przewiduje się pogorszenie sytuacji finansowej FUS na koniec 2012 r. i wzrost zobowiązań tego funduszu wobec banków oraz wobec budżetu państwa.

Wobec podejmowanych przez Rząd działań zmierzających do wyjścia z procedury nadmiernego deficytu i zapewnienia stabilności dla finansów państwa nie do zaakceptowania są proponowane rozwiązania zawarte w projekcie, które niewątpliwie wpłynęłyby na pogorszenie sytuacji finansowej Funduszu Ubezpieczeń Społecznych powodując dalszy wzrost zobowiązań tego Funduszu bądź też zwiększenie środków z budżetu i ograniczanie innych wydatków.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Mirosław Sekuła
Mirosław Sekuła