

ku 313/14



PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA
Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa
tel.: (+48) 022 392-31-17; fax: (+48) 022 392-31-20

www.prokuratoria.gov.pl
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

KR-51-241/14/KBU
W/16552 /14

Warszawa, 2014.05.30

Pan
Piotr ZIENTARSKI
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Granny Pióro Senatu,

W odpowiedzi na pismo z dnia 8.05.2014 r., znak: BPS/KU-034/629/10/14, dotyczące zaopiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (druk senacki nr 629), w załączeniu przekazuję opinię Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa do przedłożonego projektu.

P. Rodkiewicz

WICEPREZES
Prokuraturii Generalnej
Skarbu Państwa
Piotr Rodkiewicz

Otrzymują:

- 1) adresat – 1 egz.,
- 2) a/a – 1 egz.

Opinia do projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (druk senacki nr 629)

W związku z otrzymaniem do zaopiniowania *projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora, ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (druk senacki nr 629)*, zauważa się, co następuje:

1. W uzasadnieniu projektu nie wskazano przyczyn pominięcia w projektowanym ust. 4c w art. 23 zmienianej *ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 201 r. Nr 7, poz. 29, z późn. zm.)*, zwanej dalej „*ustawą z dnia 9 maja 1996 r.*”, osób fizycznych, którym poseł powierza wykonywanie zadań związanych z funkcjonowaniem biura poselskiego na podstawie umów cywilnych. Zwrócić również należy uwagę na konieczność wprowadzenia zmiany terminologicznej w tym przepisie, polegającej na zastąpieniu wyrazów: „*umów cywilnych*” wyrazami: „*umów cywilnoprawnych*”.
2. W projektowanej ustawie należy posługiwać się tymi samymi określeniami do oznaczania tych samych pojęć. Tym samym należy używać pojęcia: „*samorządowe osoby prawne*” (art. 1 pkt 5 i 6 projektu w zakresie zmiany art. 34 ust. 2 i ust. 3a, art. 35 ust. 5 pkt 2 i ust. 7 oraz pkt B załącznika do *ustawy z dnia 9 maja 1996 r.*) albo „*komunalne osoby prawne*” (art. 16 ust. 2, art. 34 ust. 4 i art. 35 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 9 maja 1996 r.*).
3. W związku z projektowaną nowelizacją art. 34 ust. 2 *ustawy z dnia 9 maja 1996 r.* konieczną wydaje się również zmiana polegająca na objęciu zakresem przedmiotowym tego przepisu uczestnictwa posłów i senatorów we władzach kontrolnych i rewizyjnych państwowych lub komunalnych osób prawnych. Zwrócić należy uwagę, iż zarówno obecne jak również projektowane brzmienie tego ustępu dotyczy wyłącznie zakazu członkostwa we władzach zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych przedsiębiorców z udziałem państwowych lub komunalnych osób prawnych (czyli podmiotów zależnych od innych osób prawnych). Natomiast zakaz, o którym mowa w ust. 1 omawianego artykułu, dotyczy zarządzania działalnością prowadzoną z wykorzystaniem mienia państwowego lub komunalnego, czyli uczestniczenia we władzach zarządzających państwowych lub komunalnych osób prawnych i pomija uczestnictwo we władzach kontrolnych i rewizyjnych takich podmiotów.
4. Projektowane brzmienie art. 35 *ustawy z dnia 9 maja 1996 r.* w porównaniu z obecnie obowiązującym brzmieniem tego przepisu wzbudza wątpliwości dotyczące:
 - 1) pominięcia w ust. 3 pkt 1 obowiązku składania przez posłów i senatorów informacji o sposobie i terminach zakończenia prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem majątku Skarbu Państwa lub samorządu terytorialnego w związku z wyborem na posła albo senatora oraz o posiadaniu majątku Skarbu Państwa lub samorządu terytorialnego (vide: art. 35 ust. 3 pkt 1 *ustawy z dnia 9 maja 1996 r.*);
 - 2) pominięcia w oświadczeniu majątkowym informacji o stanowiskach zajmowanych w spółkach handlowych (vide: art. 35 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 6 maja 1996 r.*);
 - 3) sprzeczności postanowienia ust. 3 pkt 1 z ust. 6, gdyż pierwszy z wymienionych przepisów stanowi, iż oświadczenie na początku kadencji składa się według stanu na dzień wyborów, natomiast zgodnie z drugim, oświadczenie składane na początku kadencji zawiera informacje odnoszące się do okresu od 1stycznia roku, w którym składa się oświadczenie, do dnia wyborów;
 - 4) pominięcia w ust. 4 pkt 5 informacji o zaciągniętych kredytach i pożyczkach oraz warunkach, na jakich zostały udzielone (vide: art. 35 ust. 1 pkt 4 *ustawy z dnia 6 maja 1996 r.*);

- 5) pominięcia w ust. 5 w pkt 2 (a także w we wzorze oświadczenia majątkowego) informacji o mieniu nabytym od Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków (vide: art. 35 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 6 maja 1996 r.*);
- 6) relacji projektowanego ust. 5 do ust. 4. Zgodnie z ust. 6, oświadczenie składane na początku kadencji zawiera informacje, o których mowa w ust. 5. Analogicznie, zgodnie z ust. 8, oświadczenie składane na koniec kadencji zawiera informacje, o których mowa w ust. 5. Natomiast corocznie składane oświadczenia zawierają informacje, o których mowa w ust. 5. Tym samym poza zakresem oświadczeń są informacje, o których mowa w ust. 4, a w szczególności dotyczące zobowiązań pieniężnych przekraczających kwotę 10.000 zł, w tym zaciągniętych kredytach i pożyczkach oraz warunkach, na jakich zostały udzielone.
5. Wydaje się, iż w Rejestrze Korzyści (art. 1 pkt 5 projektu) należałoby zawrzeć informację o udziale posłów, senatorów i ich małżonków w organach fundacji, spółek handlowych lub spółdzielni, nawet wówczas, gdy z tego tytułu nie pobiera się żadnych świadczeń pieniężnych (art. 35a ust. 4 *ustawy z dnia 6 maja 1996 r.*).

STARSZY RADCA
Prokuratury Generalnej
Skarbu Państwa
K. Kuczyński
dr Krzysztof Kuczyński
26.05.2011.