

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący

W związku z przekazanym, przy piśmie z dnia 30 stycznia 2012 r., znak: BPS/KU-034/42/12/12, projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (druk senacki nr 42), stanowiącym wykonanie obowiązku dostosowania prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 listopada 2010 r. (sygn.akt P29/09), pragnę poinformować, że w opinii Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wątpliwości budzi zdanie drugie proponowanego brzmienia art. 24 ust. 1 zmienianej ustawy. Użycie czasu terażniejszego powoduje, że nie jest jasne, co należy rozumieć przez ponoszenie odpowiedzialności karnej lub odpowiedzialności za wykroczenie - czy chodzi o sam fakt popełnienia czynu zabronionego (nieopłacenia składek), czy też o potwierdzenie popełnienia czynu zabronionego poprzez skazanie płatnika składek prawomocnym orzeczeniem sądu. Stąd też zdaniem Zakładu przepis ten wymaga doprecyzowania. Wydaje się, że racjonalnym rozwiązaniem byłoby przyjęcie, że opłaty dodatkowej nie wymierza się osobom fizycznym w stosunku do których prawomocnie orzeczono o odpowiedzialności za przestępstwo lub wykroczenie.

Odnośnie oceny ewentualnych skutków finansowych wejścia w życie projektowanej ustawy informuję, że wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie skutkowało koniecznością ponoszenia przez Zakład nakładów finansowych. Zmiany te nie spowodują również ujemnych konsekwencji finansowych dla Zakładu. Zauważyć bowiem należy, że w dotychczasowej praktyce, Zakład w przypadku nieterminowego wywiązywania się z obowiązku opłacania należności z tytułu składek przez płatnika, generalnie stosował jedną z przysługujących mu do wyboru sankcji.

Dla przykładu liczba prawomocnych decyzji wymierzających dodatkową opłatę z art. 24 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wynosiła w 2010 r. - 11 030 i opiewała na łączną kwotę 11, 7 mln zł. Z kolei liczba wniosków o ukaranie grzywną złożonych na podstawie art. 98 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w 2010 r. wynosiła 9 250 z czego pozytywnie sąd rozpatrzył 7 338 wniosków, orzekając grzywnę na łączną kwotę 5,2 mln zł. Natomiast odnośnie wyroków sądów karnych zasądzających na podstawie art. 218 § kk. na rzecz Zakładu obowiązek naprawienia szkody z tytułu nieodprowadzonych składek przez zapłatę kwoty nieodprowadzonych składek zapadło w 2010 r. 88 orzeczeń na łączną kwotę 4,1 mln zł.

Natomiast w 2011 r. liczba prawomocnych decyzji wymierzających opłatę z art. 24 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wyniosła 7 720 i opiewała na łączną kwotę

7 599 179,21 zł. Z kolei liczba wniosków o ukaranie grzywną złożonych na podstawie art. 98 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w 2011 r. wyniosła 6 964 z czego pozytywnie sąd rozpatrzył 5 839 wniosków, orzekając grzywnę na łączną kwotę 4 967 989,10 zł. Odnośnie wyroków sądów karnych zasądzających obowiązek naprawienia szkody na podstawie art. 218 § kk. na rzecz Zakładu, dane nie są gromadzone centralnie, a ich zebranie wymagałoby wydłużenia terminu na udzielenie odpowiedzi oraz zlecenia ręcznego zweryfikowania akt płatników, w celu ustalenia danych za rok 2011.

Z powrotem



Zbigniew Derdziuk