

**PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA**

Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa  
tel.: (+48) 022 392-31-17; fax: (+48) 022 392-31-20www.prokuratura.gov.pl  
e-mail: kancelaria@prokuratura.gov.plKR-51-77/13/KBU  
W/2014 /13

Warszawa, 2013.03.04

Pan  
**Piotr ZIENTARSKI**  
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo z dnia 6.02.2013 r., znak BPS/KU-034/285/7/13, dotyczące zaopiniowania projektu ustawy o petycjach, w załączeniu przekazuję opinię Prokuratora Generalnego Skarbu Państwa z do przedłożonego projektu.

Otrzymują:

- 1) adresat – 1 egz.,
- 2) a/a – 1 egz.

## Opinia do projektu ustawy o petycjach (druk senacki nr 285)

W związku z otrzymaniem do zaopiniowania *projektu ustawy o petycjach (druk senacki nr 285)*, zauważa się, co następuje:

Poważne wątpliwości wzbudza art. 2 ust. 3 projektowanej ustawy, który stanowi, iż przedmiotem petycji mogą być sprawy dotyczące życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego. Przepis ten może być uznany jako ograniczający konstytucyjne prawo do składania petycji, określone w art. 63 ustawy zasadniczej, gdyż zawęża przedmiot petycji. Wprowadzenie kategorii spraw wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, ze względu na nieprecyzyjność tego sformułowania, może spowodować, iż petycje nie będą rozpatrywane, gdyż organ rozpatrujący petycje może stwierdzić, iż dana wartość nie wymaga szczególnej ochrony. Należy zauważyć, iż art. 63 Konstytucji oprócz interesu publicznego, przewiduje również interes własny wnioskodawcy lub innej osoby, jako legitymujące do złożenia petycji. Zgodnie z poglądami doktryny prawnej: *„Z całego brzmienia art. 63 oraz umieszczenia go pośród innych przepisów gwarantujących polityczne wolności i prawa wynika, że petycje, wnioski i skargi mają dotyczyć szeroko pojętej działalności władzy publicznej, zwłaszcza w jej społecznym odbiorze i niezależnie od tego w jakich formach jest prowadzona [...] Tworząc ten przepis podkreślano jego gwarancyjne znaczenie dla innych wolności i praw obywatelskich, w szczególności o charakterze politycznym”* (W. Sokolewicz, *Komentarz do art. 63 Konstytucji*, teza 5 i 6 [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, t. IV, red. L. Garlicki, Warszawa 2005).

Określenie w projektowanej ustawie przedmiotu petycji wydaje się również niezasadne, gdyż zgodnie ze zdaniem drugim w art. 63: *„Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa”*. Tym samym: *„przedmiot wydanej w takim trybie ustawy jest ograniczony w tym wypadku do trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji, co oznacza wyłączenie możliwości regulowania na tej drodze podmiotowego i przedmiotowego zakresu samego prawa petycji jako uprawnienia „człowieka (bo – każdego), poza ograniczeniami tego prawa na ogólnych zasadach sformułowanych w art. 31 ust. 3, tzn. z uwzględnieniem tam wymienionych warunków”* (W. Sokolewicz, *Komentarz do art. 63 Konstytucji*, teza 7 [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, t. IV, red. L. Garlicki, Warszawa 2005).

K. Kowalski  
22.07.2013