SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA

Warszawa, dnia 8 maja 2012 r. **Druk nr E21**

OPINIA

KOMISJI SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ

Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad rozliczania i planów działania dotyczących emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem (LULUCF)

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 25 kwietnia 2012 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

Sygnatura dokumentu	Komisja Europejska	COM(2012) 093
	Rada UE	

(-) Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji
Spraw Unii Europejskiej

Opinia
Komisji Spraw Unii Europejskiej Senatu RP
dotycząca projektu decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad rozliczania i planów działania dotyczących emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem
COM(2012)093

przyjęta na posiedzeniu w dniu 8 maja 2012 r.

1. Komisja Spraw Unii Europejskiej Senatu RP (KSUE) podziela opinię Komisji Europejskiej, że należy ujednolicić w UE zasady rozliczania i raportowania emisji gazów cieplarnianych z sektora użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa (LULUCF). Będzie to sprzyjać zapewnieniu jednolitych warunków działalności gospodarczej oraz skutecznej realizacji polityki klimatycznej UE w tym sektorze.
2. KSUE stoi jednak na stanowisku, że projekt decyzji zawiera zbyt daleko idące rozwiązania, które wymagają istotnych zmian i uszczegółowienia, m.in. w celu zapewnienia ich spójności z postanowieniami Stron Konwencji NZ ws. zmian klimatu (UNFCCC) oraz Protokołu z Kioto.
3. KSUE uważa, że zaproponowana w art. 2 definicja lasu jest niekorzystna dla Polski, ponieważ różni się od definicji przyjętej przez Polskę na potrzeby Protokołu z Kioto do Konwencji klimatycznej UNFCCC. Zastosowanie nowej definicji lasu spowoduje zmniejszenie powierzchni gruntów leśnych, których dotyczą sprawozdania przesyłane do KE w ramach działania „gospodarka leśna". W rezultacie wpłynie to na obniżenie wykazywanej wielkości pochłaniania węgla netto w stosunku do wielkości zgłaszanych do Protokołu z Kioto w ramach Konwencji UNFCCC. Może to również oznaczać konieczność podwójnego raportowania emisji i pochłaniania do Konwencji UNFCCC oraz do KE.
4. Zdaniem KSUE, zastosowanie nowej definicji lasu oznaczałoby również konieczność określenia dla Polski nowego, znacznie mniej korzystnego poziomu odniesienia dla gospodarki leśnej.

5. KSUE jest przeciwna przekazaniu Komisji Europejskiej uprawnień do regulowania w drodze aktów delegowanych poziomów odniesienia ustanowionych przez państwa członkowskie UE jako strony Konwencji klimatycznej UNFCCC. Art. 6.9 oznacza, że w ramach aktów delegowanych KE mogłaby dokonywać ustaleń wykraczających ponad zobowiązania podjęte przez poszczególne państwa członkowskie na arenie międzynarodowej w ramach Konwencji klimatycznej.
6. W opinii KSUE państwa członkowskie muszą zachować wiodącą rolę w ustalaniu poziomów odniesienia, zaś KE powinna ograniczyć się do opiniowania zmian tych poziomów w poszczególnych państwach członkowskich.
7. KSUE jest zdania, że w przypadku utrzymania wymogu tworzenia planów działania dla sektora LULUCF należy zrezygnować z oceny tych planów przez KE oraz z wydawania przez nią zaleceń, ponieważ projekt decyzji nie zawiera obiektywnych kryteriów, którymi miałaby się kierować KE.

Tłoczono z polecenia Marszałka Senatu