



Warszawa, dnia 13 lipca 2011 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

BMzp-070-573/~~3163~~<sup>4084</sup>/11/MK

dot. BPS/DSK-043-3778/11

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiadając na oświadczenie senatora Michała Wojtczaka, złożone podczas posiedzenia Senatu RP w dniu 9 czerwca 2011 r., w sprawie przedłużających się uzgodnień środowiskowych, dotyczących obwodnicy Błonia, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie proszę poinformować, że postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie zachodniej obwodnicy Błonia wraz z budową wiaduktu nad torami PKP oraz mostu przez rzekę Rokietnicę” zostało wszczęte 2008 r., a więc w okresie zanim zostały utworzone regionalne dyrekcje ochrony środowiska. Początkowo postępowanie prowadził Wojewoda Mazowiecki, natomiast od 15 listopada 2008 r., na mocy art. 153 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 Nr 199, poz. 1227 ze zm.), dalej *ustawa OOS*, kompetencje w tym zakresie przejął Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach poprzedza postępowanie administracyjne, które w szczególności obejmuje weryfikację raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko. W dokumencie tym powinny znaleźć się informacje dotyczące skutków, jakie dla środowiska oraz ludzi wiązać się będą z realizacją, eksploatacją/użytkowaniem i likwidacją inwestycji. Wymagania jakie spełniać ma raport o oddziaływaniu na środowisko określa art. 66 *ustawy OOS*. Organ administracyjny,

przed wydaniem dla danego przedsięwzięcia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, musi zweryfikować czy dostarczony przez inwestora raport o oddziaływaniu na środowisko spełnia wymogi powyższego przepisu ustawowego oraz czy w sposób całościowy i właściwy opisuje wpływ planowanej inwestycji na środowisko oraz warunki zdrowia i życia ludzi. W przypadku stwierdzenia uchybień i braków w przedłożonym raporcie organ zobowiązany jest wezwać inwestora do ich uzupełnienia, gdyż raport o oddziaływaniu na środowisko, który nie spełnia wymogów prawa i zawiera uchybienia nie może być podstawą do wydania ww. decyzji.

W sprawie niniejszej inwestycji należy zauważyć, że postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla „*Budowy zachodniej obwodnicy Błonia wraz z budową wiaduktu nad torami PKP oraz mostu przez rzekę Rokitnicę*”, wszczęte w 2008 r., zostało umorzone w 2010 roku na wniosek Burmistrza Błonia. W trakcie trwania postępowania pięciokrotnie wzywano inwestora do uzupełnienia dokumentacji, tak aby spełniała wymogi prawa i mogła stanowić podstawę wydania decyzji. Na temat braków i błędów w raporcie o oddziaływaniu na środowisko wypowiedziała się także Regionalna Komisja do spraw Ocen Oddziaływania na Środowisko, w skład której wchodzi eksperci posiadający wiedzę specjalistyczną oraz doświadczenie w tematyce ocen oddziaływania na środowisko. W swoim stanowisku z dnia 29 października 2009 r. Komisja uznała, iż przedłożony raport o oddziaływaniu na środowisko nie spełnia wymagań stawianych tego typu opracowaniom przez prawo. Mimo powyższego Burmistrz Błonia nie uzupełnił w sposób satysfakcjonujący dokumentacji i sam złożył wniosek o umorzenie postępowania w sprawie przedmiotowej inwestycji.

W chwili obecnej toczy się przed Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie postępowanie wszczęte wnioskiem Burmistrza Błonia z dnia 27 lipca 2010 r. Organ ten nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „*Budowie zachodniej obwodnicy Błonia wraz z budową wiaduktu nad torami PKP oraz mostu przez rzekę Rokitnicę*” oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko jaki ma przedłożyć inwestor. Nie można zatem uznać, że postępowanie w sprawie przedmiotowej inwestycji trwa niemal 4 lata, gdyż procedura wszczęta w 2008 roku została, na wniosek Burmistrza Błonia, umorzona w 2010 r., a obecne postępowanie toczy się od 2010 r. i należy je traktować, zgodnie z przepisami prawa jako inną, niezależną sprawę.

W ramach trwającego obecnie postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie już trzykrotnie wzywał inwestora do uzupełniania raportu o oddziaływaniu na środowisko. Dokumentacja, która jest dostarczana przez inwestora nadal nie spełnia wymogów prawa, co jak wskazano wyżej uniemożliwia wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla zachodniej obwodnicy Błonia. Raport o oddziaływaniu na środowisko w ocenie organu jest zbyt ogólny i zawiera wiele braków. Jako tylko niektóre z nich można wskazać brak przedstawienia oceny wpływu inwestycji na środowisko, czy brak propozycji środków minimalizujących i zabezpieczających mieszkańców przed negatywnym oddziaływaniem planowanej drogi. Dokumentacja dostarczana przez inwestora w niniejszym przypadku cały czas nie odpowiada zapisom art. 66 *ustawy OOS* i nie może być podstawą wydania decyzji

o środowiskowych uwarunkowaniach. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie w swoich pismach o uzupełnienie dokumentacji niezmiennie wskazuje zakres tych samych braków i prosi o ich uzupełnienie poprzez złożenie raportu o oddziaływaniu na środowisko zgodnego z wymogami art. 66 ustawy OOŚ. Nie można zatem uznać, że organ ten w swoich kolejnych wezwaniach domaga się ciągle nowych informacji. Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie na wniosek Burmistrza Błonia już dwukrotnie w czasie trwania niniejszego postępowania administracyjnego wyrażał zgodę na przedłużenie terminu złożenia ww. uzupełnienia. Gdy przedłożone zostanie opracowanie, które spełniać będzie wymogi ww. artykułu, a tym samym odpowiadające zakresowi raportu o oddziaływaniu na środowisko dla „Budowy zachodniej obwodnicy Błonia wraz z budową wiaduktu nad torami PKP oraz mostu przez rzekę Rokitnicę”, określonego w postanowieniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, niezwłocznie zostanie wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla tej inwestycji.

Podkreślić trzeba, iż niniejsze przedsięwzięcie jest nie tylko istotne dla samego miasta i osób podróżujących drogą krajową nr 2, ale także wywołuje bardzo duże konflikty społeczne. Do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie wpłynęło kilkaset uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie, zarówno od zwolenników jak i przeciwników inwestycji. Tym ważniejsze i istotniejsze jest zatem przygotowanie przez inwestora takiej dokumentacji, która będzie spełniać wymogi stawiane przez prawo, oraz dokładnie przeanalizuje wszystkie aspekty realizacji planowanej obwodnicy.

Biorąc pod uwagę powyższe, bez zgromadzenia rzetelnego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, w tym w szczególności bez raportu o oddziaływaniu na środowisko, który będzie całościowy i zgodny z prawem, nie jest możliwe wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jednocześnie mogę zapewnić, że w przypadku złożenia przez inwestora prawidłowo wykonanego raportu o oddziaływaniu na środowisko organ niezwłocznie wyda przedmiotową decyzję.

*Z. J. Jankowski*

Z. J. Jankowski  
Szef Urzędu  
Statystyczny Główny

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych KPRM