

**Oświadczenie złożone
przez senatora Zdzisława Pupę
oraz senatora Grzegorza Wojciechowskiego
na 73. posiedzeniu Senatu
w dniu 31 marca 2011 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra środowiska Andrzeja Kraszewskiego

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z wieloma prośbami o interwencję zwracamy się do Pana w sprawie obowiązków i kar nakładanych na przedsiębiorców na podstawie ustawy o odpadach.

Ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o odpadach (DzU 2010.28.145), w art. 79c pkt 3, wprowadzono kary dla posiadaczy odpadów, którzy są zobowiązani do przekazywania zbiorczego zestawienia danych lub sporządzania podstawowej charakterystyki odpadów lub przeprowadzania testów zgodności. Jeżeli zobowiązany nie wykonuje tego obowiązku albo wykonuje go nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze pieniężnej w wysokości 10 tysięcy zł. Przewidziana kara ma stałą wysokość, bez względu na rodzaj i stopień niedopełnienia obowiązku, poza tym jest niezależna od stopnia nieterminowości w złożeniu sprawozdania. Spóźnienie się o jeden dzień ma więc podobne konsekwencje jak zwłoka kwartalna w przekazaniu sprawozdania. Przedstawiona regulacja jest tym bardziej nieprawidłowa, że ową karę wprowadzono nowelizacją przywołanej ustawy, która weszła w życie 12 marca 2010 r. Chcielibyśmy wskazać, że wymieniony obowiązek złożenia sprawozdania istnieje do końca kwartału roku następnego, a więc do 31 marca. A więc sankcje finansowe wprowadzono w stosunku do obowiązku, na którego spełnienie termin upływa za kilkanaście dni!

W naszej ocenie jest to niedopuszczalne z punktu widzenia pewności i stabilności prawa oraz zaufania obywatela do państwa. Z posiadanych przez nas informacji wynika, że na przykład marszałek województwa łódzkiego nałożył ponad sto siedemdziesiąt kar z omawianego tytułu. Dla wielu przedsiębiorców, takich jak stomatolodzy czy właściciele sklepów, jest to ciężar finansowy nie do udźwignięcia.

Przedstawiony problem nie jest jedynym problemem powstałym na gruncie ustawy o odpadach. Nie sposób nie wskazać również innego aktualnego problemu, a mianowicie zmiany wprowadzonej nowelizacją przywołanej ustawy ze stycznia 2011 r. Wprowadzono nią bowiem przesunięcie terminu na złożenie zestawienia zbiorczego z 31 na 15 marca. Przedsiębiorcy chcący dopełnić formalności, nauczeni doświadczeniem z wcześniejszego roku, kolejny raz zaskoczeni zostali zmianą przepisu w krótkim czasie przed złożeniem zestawienia, co ponownie spowodowało, że duża ich część nie wywiązała się z obowiązku w terminie.

Opisane aspekty nowelizacji ustawy o odpadach w ostatnim okresie pokazują, że podczas procesu legislacyjnego projektodawca w żaden sposób nie uwzględnił zasad przyzwoitej legislacji.

Mając na względzie przedstawione fakty, uprzejmie prosimy o odpowiedź na następujące pytania.

1. Jakie okoliczności uzasadniały ustalenie przywołanej kary pieniężnej na stałym poziomie 10 tysięcy zł bez względu na to, czy nieterminowe złożenie sprawozdania dotyczy jednego dnia czy kwartału, i bez względu na to, czy kara dotyczy producenta samochodów, czy właściciela małego sklepu?

2. Czy ministerstwo prowadzi prace nad nowelizacją ustawy o odpadach w zakresie zróżnicowania kar pod względem podmiotów, których one dotyczą?

3. Jaka jest skala kar nakładanych przez marszałków poszczególnych województw?

4. Jaki procent podmiotów zobowiązanych nie złożył zestawienia za 2009 r. do 31 marca 2010 r.?

5. Jaka liczba podmiotów zobowiązanych nie złożyła zestawienia za 2010 r. do 15 marca 2011 r.? Jaka liczba podmiotów złożyła je w okresie między 15 a 31 marca 2011 r.?

6. Z jakich powodów przesunięto termin złożenia sprawozdania z 31 na 15 marca? Kiedy powstała potrzeba przesunięcia tego terminu i od kiedy była ona znana ministerstwu?

7. Jakie istnieją prawne możliwości niedochodzenia kar przez marszałków województw oraz umorzenia lub anulowania kar już nałożonych za 2009 i 2010 r.?

Będziemy zobowiązani za udzielenie szczegółowych informacji w zakresie przedstawionych kwestii.

Z poważaniem
Zdzisław Pupa
Grzegorz Wojciechowski