



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bieńkowska

DKR-II-0700-4-KPo/10
NK. 110055/10

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 17.08.2010

nr. 6288 podpis

Warszawa, 16 sierpnia 2010 r.

J. Kucielec
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 17.08.10
nr. 6288 podpis *JK*

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej
Polskiej

Grzegorz Wojciechowski

W odpowiedzi na pismo BPS/DSK-043-2908/10 z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Grzegorza Wojciechowskiego podczas 60. posiedzenia Senatu RP w dniu 22 lipca 2010 r., uprzejmie informuję co następuje.

System wdrażania funduszy unijnych zastosowany przez państwo polskie przy realizacji perspektywy finansowej 2004-2006 został opisany w dokumentach programowych, które w drodze negocjacji były uzgodnione z przedstawicielami Komisji Europejskiej. Głównym programem realizującym polską politykę regionalną w pierwszym okresie polskiego członkostwa w Unii Europejskiej był Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego. Jego zasadniczym celem było tworzenie warunków wzrostu konkurencyjności regionów oraz przeciwdziałanie marginalizacji niektórych obszarów w taki sposób, aby sprzyjać długofalowemu rozwojowi gospodarczemu kraju, jego spójności ekonomicznej, społecznej i terytorialnej oraz integracji z UE. Ogromny wkład w realizację tych celów miały samorządy gminne, które pozyskiwały środki unijne w ramach ZPORR. Realizacja perspektywy finansowej 2004-2006 pokazała zarówno dobre, jak i złe strony systemu podziału dotacji unijnych. Podział środków unijnych polega na dofinansowywaniu projektów, które realizowałyby cele służące osiągnięciu spójności społeczno-gospodarczej w Unii Europejskiej. Projekty wybrane do realizacji oceniane i wybierane są przez niezależnych ekspertów w drodze konkursowej. Eksperci przy ocenie wniosków o dofinansowanie projektów opierają się na kryteriach wyboru projektów, które ustalane są przez Instytucje Zarządzające danym programem operacyjnym oraz zatwierdzone przez Komitet Monitorujący, a w razie potrzeby są na bieżąco modyfikowane i dostosowywane do potrzeb sytuacji społeczno-gospodarczej.

Warto zaznaczyć, że z myślą o najbardziej zagrożonych gminach w latach 2004-2006, powstał system prefinansowania projektów w ramach programów operacyjnych (preferencyjna pożyczka udzielana beneficjentom ze środków budżetowych przez Bank Gospodarstwa Krajowego). W związku z tym gminy mniej zamożne miały łatwiejszy dostęp do środków unijnych. Na uwagę zasługuje fakt, iż w ramach prefinansowania zawarto 2 509 umów pożyczkowych o wartości ponad 8 817 mln zł. Z końcem 2009 r. zamknięto finansowanie na lata 2004-2006 w ramach programów operacyjnych.

W obecnej perspektywie finansowej 2007-2013 wdrażanych jest 16 Regionalnych Programów Operacyjnych (RPO). Instytucje Zarządzające RPO, czyli Zarządy Województw, znają lepiej potrzeby własnego regionu, ich mieszkańców, są bliżej beneficjentów ostatecznych, którzy korzystają z pieniędzy unijnych. Taka decentralizacja systemu wdrażania programów regionalnych ułatwia wypracowanie optymalnych dla strategii

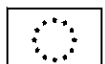


NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 461 39 14
fax (022) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



rozwoju poszczególnych województw kryteriów wyboru projektów. Należy również podkreślić, że w ramach obecnej perspektywy zniesiono dotychczasowe ograniczenia maksymalnego dofinansowania przez UE 75% wydatków kwalifikowanych. Obecny pułap wynosi 85% i dotyczy całych programów, a nie poszczególnych projektów. Jest to dużym ułatwieniem zwłaszcza dla uboższych beneficjentów, mających problem z zapewnieniem wkładu własnego koniecznego do realizacji inwestycji.

W obecnej perspektywie finansowej resort rozwoju regionalnego (za zgodą Ministra Finansów) wprowadził system płatności zaliczkowych, który umożliwia (w szczególności gminom o niskich dochodach) realizowanie projektów bez konieczności bieżącego ich finansowania z własnych środków. Mechanizm zaliczkowania otwiera drogę do ubiegania się o dofinansowanie z UE przez gminy o niskich dochodach. Ponadto, dzięki zaliczkom inwestycje mogą być wcześniej rozpoczęte, przez co szybciej są zrealizowane. Łatwiej jest także utrzymać płynność finansową projektu.

Po przeprowadzonej analizie danych w badaniu ewaluacyjnym pt. „*Analiza przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności niektórych samorządów gminnych w sięganiu po wsparcie z Funduszy Unijnych*” przez Konsorcjum złożone z Grupy Gumulka–Kancelaria Prawa Finansowego Sp. z o.o. oraz Grupy Gumulka - Euroedukacja Sp. z o.o., wynika, iż na 2 478 gmin było jedynie 567 gmin, które nie zrealizowały żadnego projektu z funduszy strukturalnych w ramach Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004-2006. Należy podkreślić, iż ponad 77% gmin w Polsce skorzystało ze środków unijnych, a zainteresowanie beneficjentów przekroczyło dostępną alokację.

Jednocześnie chciałabym Pana Senatora zachęcić do lektury raportów ewaluacyjnych, o których mowa była w moim poprzednim piśmie (DKR-II-0700-1-KPo/10 NK.54361/10 z dnia 26 kwietnia 2010 r.), a które dostępne są na stronie internetowej: http://www.ewaluacja.gov.pl/Wyniki/Strony/Rozwoj_regionalny.aspx. Raporty te w dość szczegółowy sposób analizują kwestie, które interesują Pana Senatora.

Pragnę Pana zapewnić, iż działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zmierzają do ułatwienia dostępu do aplikowania o środki z funduszy strukturalnych, tak aby wszystkie gminy, bez względu na wysokość swoich dochodów, mogły z powodzeniem aplikować o dotacje unijne.

2 porażkami
J. K.

