



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
BMP-0724-4/10/AR

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
28. 07. 2010
Wpl. Nr dz. 30/4097

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 29.07.2010
nr 4097 podpis. [signature]

Warszawa, dnia 26 lipca 2010 roku

SECRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 29.07.10
nr 3818 podpis. [signature]

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

panu Bogdanowi Borusewiczowi

W nawiązaniu do pisma z dnia 8 lipca 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2845/10) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Grzegorza Wojciechowskiego na 58. posiedzeniu Senatu RP w dniu 2 lipca 2010 roku, z poważania Prezesa Rady Ministrów, w porozumieniu z Ministrem Środowiska, Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz Ministrem Nauki i Szkolnictwa Wyższego, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie. W świetle zaś art. 6 ust. 1 pkt 3 lit d ustawy udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w tym o sposobach przyjmowania i załatwiania spraw.

Dodać jedynie można, że katalog rodzajów informacji publicznych podlegających udostępnieniu, określony w art. 6 ust. 1 ustawy nie ma charakteru zamkniętego, na co wyraźnie wskazuje sformułowanie „w szczególności”. Wymienienie w tym przepisie przykładowych danych ma jedynie na celu wyodrębnienie głównych grup informacji, które zostały zaliczone jako najistotniejsze w kontekście zasady jawności i prawa do informacji o działalności podmiotów publicznych oraz podmiotów dysponujących majątkiem publicznym.

Stosownie do postanowień art. 7 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 8 ustawy, jedną z form udostępniania informacji publicznych jest ich zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej, stanowiącym urzędowy publikator teleinformatyczny utworzony w celu powszechnego udostępnienia informacji publicznej w postaci ujednoczonego systemu stron w sieci teleinformatycznej. Zakres informacji publicznych podlegających udostępnieniu przez te podmioty w Biuletynie Informacji Publicznej został określony w art. 8 ust. 3 ustawy, zgodnie z którym podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, zobligowane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej, wymienionych w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a) tiret drugie, lit. c) i d) i pkt 5, tj. informacji publicznych, m.in. o:

- zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w tym o: trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych, trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej, sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych, sposobach przyjmowania i załatwiania spraw, stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygania, prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych (art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy),

Zauważyć należy, że minister właściwy do spraw informatyzacji jedynie prowadzi stronę główną Biuletynu Informacji Publicznej, która zawiera wykaz podmiotów, tj.: organów władzy publicznej i innych podmiotów wykonujących zadania publiczne (art. 4 ust. 1 ustawy), związków zawodowych (ich organizacji) oraz partii politycznych (art. 4 ust. 2 ustawy), wraz z odnośnikami umożliwiającymi połączenie z ich stronami (art. 9 ust. 1 ustawy). Podmioty, o których mowa wyżej, tworzą własne strony Biuletynu Informacji Publicznej (tzw. strony podmiotowe), na których udostępniają informacje podlegające udostępnieniu w tej drodze. Na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy ww. podmioty, są obowiązane przekazać ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji informacje niezbędne do zamieszczenia na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej.

W tym miejscu wskazać można, że w myśl art. 9 ust. 4 ustawy minister właściwy do spraw informatyzacji:

- 1) gromadzi i udostępnia adresy wskazujące strony Biuletynu Informacji Publicznej tworzone przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy,
- 2) gromadzi i udostępnia dane o liczbie pobrań stron, o których mowa w art. 9 ust. 4 pkt 1 ustawy,
- 3) udostępnia nieodpłatnie przykładowe oprogramowanie służące do tworzenia stron w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy lub kody źródłowe tego oprogramowania.

Powyższy katalog wskazuje, że powierzone przez ustawodawcę Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji zadania mają charakter techniczny i polegają przede wszystkim na prowadzeniu strony głównej BIP zawierającej wykaz podmiotów zobowiązanych do stworzenia własnych stron podmiotowych. Warto przy tym zwrócić uwagę, że w świetle przepisów komentowanej ustawy Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji jest jednym z wielu podmiotów, o których mowa w art. 4 ustawy, zobligowanym do udostępnienia, w sposób przewidziany w ustawie, informacji publicznej, o ile oczywiście dysponuje taką informacją. Ustawodawca nie przewidział, w ramach ww. regulacji, władczych uprawnień Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmierzających do egzekwowania realizacji m.in. obowiązku stworzenia i zgodnego z ustawą prowadzenia stron podmiotowych BIP w odniesieniu do innych podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy. Zatem omawiana ustawa wyznaczając Ministrowi SWiA powyższe zadania, nie przypisuje mu jednocześnie roli wiodącej bowiem każdy podmiot, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy samodzielnie prowadzi własną stronę podmiotową BIP, w oparciu o wymagania dotyczące układu ujednoczonego systemu stron Biuletynu Informacji Publicznej określone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w rozporządzeniu z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie *Biuletynu Informacji Publicznej* (Dz. U. Nr 10, poz. 68), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Podkreślić przy tym należy, że w świetle § 11 ust. 2 pkt 5 lit a rozporządzenia każda strona podmiotowa BIP zawierać ma menu przedmiotowe umożliwiające odnalezienie informacji publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 3 zdanie pierwsze ustawy.

Odnosząc się zaś do pytania Pan Senatora dotyczącego informacji o dniach i godzinach oraz osobie przyjmującej obywateli w sprawie skarg i wniosków we wskazanych ministerstwach, raz jeszcze zaznaczyć należy, że udostępnienie informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej jest podstawowym sposobem pozyskania informacji

publicznej niewymagającym wniosku żadnego podmiotu, gdyż następuje w wyniku realizacji obowiązku nałożonego na organy administracji publicznej, określonego w treści art. 8 ust. 3 ustawy. Nie istnieje norma prawa powszechnie obowiązującego, która przyznawałaby np. stronie postępowania o udostępnienie informacji publicznej uprawnienie do tego, aby domagać się od organu, tak samego utworzenia, jak i określonego sposobu prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej.

W przypadku zatem, gdy osoba zainteresowana uzyskaniem informacji publicznej nie znajdzie jej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej podmiotu, który objęty jest obowiązkiem, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy, może skorzystać z przysługującego jej uprawnienia przewidzianego w przepisie art. 10 ust. 1 omawianej ustawy i złożyć wniosek o jej udostępnienie w tym właśnie trybie. Powyższy przepis stanowi bowiem, iż informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej jest udostępniana na wniosek. Ewentualna bezczynność organu w udzieleniu informacji w tym właśnie trybie mogłaby być przedmiotem zaskarżenia do sądu administracyjnego, bowiem w tym zakresie istnieje wyraźna norma prawa statuująca po stronie skarżącego uprawnienie do domagania się dostępu do informacji publicznej, a jej korelatem jest obowiązek organu do udostępnienia wnioskowanej informacji bądź do wydania decyzji o odmowie jej udostępnienia (por. postanowienie WSA w Łodzi z dnia 16 października 2008 r., sygn. akt. II SAB/Ld 40/08).

Na marginesie dodać można, iż ustawodawca wskazał również trzeci sposób udostępniania zainteresowanym informacji publicznych. Bowiem art. 11 ustawy umożliwia podmiotom zobligowanym do ich udostępniania wykorzystanie takich sposobów, jak m.in. wywieszenie informacji w miejscu ogólnodostępnym. Z analizy przepisów ustawy o *dostępie do informacji publicznej* nie wynika, aby sposób określony w powołanym powyżej artykule stanowił alternatywę dla udostępniania informacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Należy przyjąć, iż ustawodawca stworzył raczej dodatkowy sposób dostępu do informacji publicznej wszędzie tam, gdzie z przyczyn technicznych lub finansowych dostęp do podstawowego trybu, tj. Biuletynu, jest z różnych względów ograniczony.

Niezależnie od powyższego pragnę poinformować, iż z informacji uzyskanych z Ministerstwa Środowiska wynika, że na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl w zakładce „Ministerstwo” w podzakładce „Obywatel w urzędzie”, w tabeli „Sprawy rozpatrywane w Ministerstwie Środowiska” pod pozycją nr 9 znajduje się informacja „Przyjmowanie skarg i wniosków” wraz z tekstem, że koordynacja zadań z zakresu obsługi skarg i wniosków realizowana jest przez Biuro kontroli i Audytu Wewnętrznego w Ministerstwie Środowiska wraz z podaniem danych kontaktowych.

Ponadto przy każdym sekretariacie komórek organizacyjnych Ministerstwa Środowiska, w widocznym miejscu przy drzwiach umieszczona jest informacja o dniach i godzinach przyjmowania interesantów w sprawach skarg i wniosków przez kierownictwo każdej z komórek organizacyjnych Ministerstwa, w tym również przez Dyrektora Generalnego Ministerstwa.

Informacje te można uzyskać również telefonicznie, dane kontaktowe do każdej z komórek organizacyjnych Ministerstwa zamieszczone są na stronie internetowej. Jednocześnie pragnę podkreślić, że pracownicy Ministerstwa Środowiska są otwarci na załatwianie skarg i wniosków każdorazowo, gdy interesant przychodzi do urzędu w godzinach pracy, a nie tylko w dniach i godzinach do tego wyznaczonych. Pracownicy recepcji kierują każdorazowo interesanta do pracownika Biura Kontroli i Audytu Wewnętrznego koordynującego załatwianie skarg i wniosków w Ministerstwie.

Niemniej jednak mając na względzie uwagi przedstawione przez Pana Senatora podjęto działania zmierzające do większego wyeksponowania na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska informacji o sposobie załatwiania skarg i wniosków. Informacje te zamiast w podzakładce: „Obywatel w urzędzie”, będą umieszczone w nowej podzakładce „Załatwianie skarg i wniosków”, w której będą m.in.: informacje o tym, które biuro koordynuje załatwianie skarg i wniosków wraz z danymi teleadresowymi oraz informacja

o dniach i godzinach przyjmowania interesantów w sprawach skarg i wniosków przez kierownictwo poszczególnych komórek organizacyjnych Ministerstwa Środowiska.

Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego, przedstawiło stanowisko, zgodnie z którym sprawy skarg i wniosków składanych do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego są załatwiane w trybie określonym w *Kodeksie postępowania administracyjnego*. Szczegółowy tryb załatwiania skarg i wniosków w MKiDN został uregulowany Zarządzeniem Nr 22/2009 Dyrektora Generalnego z dnia 27.05.2009 r., zgodnie z którym skargi i wnioski mogą być wnoszone pisemnie, faksem, pocztą elektroniczną a także ustnie do protokołu. Interesantów zgłaszających się w sprawach skarg i wniosków w Ministerstwie przyjmują:

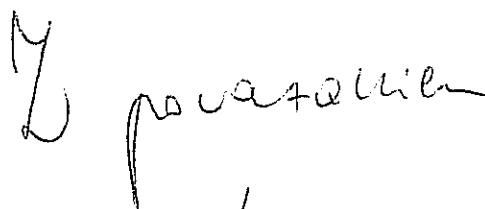
- 1) członkowie kierownictwa Ministerstwa lub upoważnione przez nich osoby, po uprzednim ustaleniu przez właściwy sekretariat spotkania;
- 2) komórki organizacyjne Ministerstwa w poniedziałki w godzinach ich pracy;
- 3) Biuro Audytu Wewnętrznego i Kontroli – w poniedziałki i czwartki w godzinach pracy oraz w środy w godzinach od 14.00 do 18.00.

Informacja o przyjęciach interesantów w sprawach skarg i wniosków umieszczona jest w widocznym miejscu w holu głównym Ministerstwa.

MKiDN zapewniło ponadto, że brak ogłoszenia informacji o dniach i godzinach przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków w Biuletynie Informacji Publicznej zostanie w trybie pilnym uzupełniony.

Pragnę poinformować, iż z informacji przekazanych przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego w dniu 2 lipca br. podpisał zarządzenie Nr 36/2010 w sprawie zasad przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego, które zostało niezwłocznie opublikowane:

- na stronie BIP ministerstwa w dziale *Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego* w części *Akty prawne - MNiSW*;
 - na stronie BIP ministerstwa w dziale *Inne informacje* w części *Skargi i wnioski*;
 - na stronie internetowej urzędu w dziale *Ministerstwo* w części *Informacje organizacyjne*.
- Tym samym, strona internetowa Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego została uzupełniona o wymagane ustawowo informacje.


REKURSOR
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
z up. Piotr STACHANOWICZ
Podsekretarz stanu

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów