



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 31 lipca 2008 r.

ON.I-0551/ 55 /2008

Pan Grzegorz Wojciechowski  
Senator Rzeczypospolitej Polskiej

Biuro Senatorskie  
ul. Kościuszki 18  
86-200 Rawa Mazowiecka

Ustosunkowując się do oświadczenia złożonego przez Pana Senatora na 14. posiedzeniu Senatu w dniu 26 czerwca 2008r., a przekazanego mi przez Panią Wicemarszałek Senatu Krystynę Bochenek - (pismo z dnia 9 lipca 2008 r. znak: BPS/DSK-043-638/08) - uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Dnia 7 listopada 2007 r. do Wojewody Łódzkiego wpłynęła skarga Pana Stanisława Animuckiego na działania Wójta Gminy Wielgomłyny w sprawie przekształcenia i sprzedaży działki. Pismem z dnia 12 listopada 2007 r. Wojewoda Łódzki działając zgodnie z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), przekazał skargę wg właściwości do rozpatrzenia Radzie Gminy Wielgomłyny.

Stosownie do treści art. 171 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi wojewody z punktu widzenia legalności. Niemniej jednak w.w. przepis Konstytucji nie tworzy generalnej podstawy prawnej do ingerowania w działalność samorządu terytorialnego - jej podstawę stanowią kompetencje zawarte w ustawodawstwie zwykłym. I tak, zgodnie z treścią art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Oznacza to, że w ramach tego nadzoru, sprawdzana jest legalność podejmowanych przez samorządy aktów prawnych, tj. ich zgodność z prawem powszechnie obowiązującym. Natomiast zgodnie z art. 87 ustawy o samorządzie gminnym organy nadzoru mogą wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami, zatem organ nadzoru nie może ingerować w tę działalność w sytuacji gdy dana kompetencja jest zastrzeżona na rzecz innego organu. Należy zauważyć, iż przepis art. 229 pkt 3 kpa statuuje właściwość organów do rozpatrywania skarg i wyraźnie organy te wymienia. Z przepisu tego wynika, że

jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skargi, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy, chyba że skarga dotyczy spraw zleconych z zakresu administracji rządowej (wówczas organem tym jest wojewoda). Nie ulega wątpliwości że przedmiotowy spór pomiędzy Wójtem Gminy a Skarżącym nie należy do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Rada Gminy Wielgomłyny, uchwałą Nr XII/66/07 z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 listopada 2007 r. wniesionej przez Stanisława Animuckiego zam. Karczów 5, 97-525 Wielgomłyny na działania Wójta Gminy Wielgomłyny w przedmiocie likwidacji drogi biegnącej wzdłuż działki zainteresowanego uznała, że wniesiona skarga jest bezzasadna.


Organ nadzoru nie znalazł podstaw do kwestionowania legalności tej uchwały. Została ona podjęta przez organ właściwy w sprawie i na podstawie właściwych przepisów prawa (art.229 pkt 3 kpa). Uchwała ta - wobec lakoniczności sentencji - zawiera ponadto szczegółowe uzasadnienie podstawy i okoliczności jej podjęcia przez Radę Gminy. Nadmienić należy, że w takiej sytuacji Rada dokonuje samodzielnej oceny wniesionej skargi, kierując się przy tym zarówno treścią skargi, jak i własną oceną zasadności zarzutów, a jej merytoryczne rozpatrzenie nie może być przedmiotem analizy organu nadzoru. Jak bowiem wynika z treści art. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a samodzielność gminy podlega ochronie sądowej.

Mając na względzie powyższe uznać należy, że uchwała Nr XII/66/07 Rady Gminy Wielgomłyny nie jest sprzeczna z prawem.

**Wojewoda Łódzki**

  
**Jolanta Chelmińska**

DYREKTOR WYDZIAŁU  
ORGANIZACJI, NADZORU  
I KONTROLI

  
Elżbieta Staszewska